

КПСС
И ВОЕННОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО



ИНСТИТУТ ВОЕННОЙ ИСТОРИИ
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ СССР

КПС И ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Под редакцией
генерала армии А. А. ЕПИШЕВА

Ордена Трудового Красного Знамени
ВОЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ СССР
МОСКВА — 1982

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Генерал-майор Махалов В. С. (руководитель), полковник Бабак А. А. (заместитель руководителя), полковник в отставке Артамонов Д. Н., генерал-майор Бабин А. И., генерал-майор в отставке Баранов С. В., полковник в отставке Бегишев А. С., генерал-полковник в отставке Глебов И. С., полковник Клочков В. Ф., полковник Лытов Б. В., генерал-полковник Мажаяев Ф. А., полковник Семин В. В., генерал-майор Сошнев В. Г., генерал-майор Тюшкевич С. А., полковник Шумихин В. С.

КПСС и военное строительство/ Под ред. А. А. Епишева. — М.: Воениздат, 1982. 311 с.

В пер.: 1 р. 70 к.

В книге раскрываются закономерный характер и принципы руководства КПСС Советскими Вооруженными Силами на всех этапах их становления и развития. Овещается многогранная деятельность партии по укреплению обороноспособности Советского государства, боеспособности и боевой готовности Вооруженных Сил СССР, по организации партийно-политической работы в армии и на флоте, подготовке и расстановке военных кадров. Обосновывается единство национальных и интернациональных задач КПСС в защите социализма.

Монография рассчитана на офицерский состав, партийный и комсомольский актив Вооруженных Сил.

ББК 68
355 С

К 11201—065
068(02)—82 5.81.0902040100.

© Воениздат, 1982

Героическая история Вооруженных Сил СССР, их огромный вклад в обеспечение благоприятных условий для построения социализма, сохранение и упрочение мира неотделимы от деятельности Коммунистической партии — политического вождя, организатора и воспитателя советского народа. Творчески воплощая ленинские идеи о защите социалистического Отечества, партия выступает ведущей и направляющей силой военного строительства, возглавляет теоретическую и практическую работу по развитию и совершенствованию Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Исторически сложилось так, что после свершения Великой Октябрьской социалистической революции победившие рабочие и крестьяне России вынуждены были сразу же подняться на вооруженную борьбу против сил внутренней и внешней контрреволюции. Оборона завоеваний революции стала вопросом жизни или смерти молодого социалистического государства, а организация новой армии — первостепенным делом правящей партии коммунистов. И большевики-ленинцы успешно выполняли эту одну из самых важных и трудных задач пролетарской революции — создали армию нового, социалистического типа, ясно сознающую свои классовые цели. Только рабочий класс и его партия, учил В. И. Ленин, могут создать революционную армию, которая будет «могучей и своими идеалами, и своей дисциплиной, и своей организацией, и своим героизмом в борьбе...»¹

Жизненная сила новой революционной армии, главный источник ее побед заключались в том, что по своему характеру и социально-политической сущности, своему строению и целям, принципам управления она полностью соответствовала природе социалистического общественного и государственного строя, олицетворяла единство классовых, национальных и интернациональных интересов рабочих, крестьян и интеллигенции, наций и народностей, населяющих Советскую страну. Впервые в истории строилась и совершенствовалась армия, предназначенная не для угнетения трудящихся масс, а для защиты их классовых интересов, не для захвата чужих территорий, а для обороны социалистических завоеваний народа от агрессоров, не для разжигания войн между государствами, а для обеспечения их мирного сосуществования.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 57.

Под руководством КПСС Советские Вооруженные Силы прошли большой и славный путь. Они наголову разгромили империалистических агрессоров в гражданской и Великой Отечественной войнах. Благодаря заботе партии Советская Армия и Флот располагают всем необходимым, чтобы надежно охранять созидательный труд своего народа, быть оплотом всеобщего мира.

В предлагаемой читателям книге на основе обобщения исторического опыта раскрывается закономерный характер руководства Коммунистической партии Вооруженными Силами, его система и структура, направления и международное значение. Авторы исходят из того, что такое руководство по своей сущности носит политический характер, является основой основ советского военного строительства, высшим и незыблемым его принципом, главным источником могущества армии и флота. Оно осуществляется в соответствии с политикой и идеологией КПСС, в рамках Конституции СССР, на основе законов и правовых норм, действующих в Советском государстве.

Выступая руководящей и направляющей силой советского общества, опираясь на марксизм-ленинизм, его методологические принципы, КПСС намечает генеральную перспективу военного строительства. Она направляет усилия народа на совершенствование экономических, социально-политических и духовных основ обороноспособности страны, придает планомерный, научно обоснованный характер развитию армии и флота.

Партийное руководство выливается также в разработку военной политики, указывающей важнейшие цели военного строительства, пути и способы их достижения. Как составная часть общепартийной политики, она формулируется в Программе КПСС, документах съездов, конференций, пленумов ЦК. Благодаря этому определяются основные направления деятельности Советского государства в области защиты Родины, закрепляется организационными и идеологическими мерами ведущая роль рабочего класса и его партии в строительстве и подготовке Вооруженных Сил. КПСС направляет проводимую в войсках партийно-политическую работу на поддержание высокой боеспособности и боеготовности армии и флота. В книге проводится мысль, что диалектически взаимосвязанная реализация всех этих задач составляет содержание партийного руководства советским военным строительством и его главным элементом — Вооруженными Силами.

Авторы стремятся показать высокую результативность, гибкость и оперативность партийного руководства военным строительством, максимальный учет в нем реальных, конкретно-исторических условий развития страны и расстановки классовых сил на мировой арене. В годы тяжелых военных испытаний КПСС выступала подлинным организатором борьбы советского народа за свободу и независимость социалистического Отечества. Она обеспечивала перевод жизни всей страны на военный лад, определяла политические цели и задачи войны, проводила направленные на разгром врага крупные внешнеполитические мероприятия, укрепляла Вооруженные Силы,

направляла в армию и флот свои лучшие силы и становилась подлинно сражающейся партией. ЦК партии был тем штабом, откуда осуществлялось высшее политическое и стратегическое руководство военными действиями.

Первостепенное внимание в книге уделяется анализу руководящей роли КПСС в послевоенный период строительства Вооруженных Сил. Опираясь на марксистско-ленинское учение о войне и армии, всесторонне учитывая достижения зрелого социализма, состояние и характер международных отношений, опасность агрессивных приготовлений империализма, партия выдвигает и осуществляет необходимые меры по укреплению обороноспособности страны. КПСС обеспечивает их высокую эффективность благодаря соединению достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства, использованию интенсивных факторов развития экономики, высокой социально-политической и духовной зрелости общества развитого социализма, его морально-политическому единству.

Центральное место в военной деятельности партии занимает поддержание высокого уровня боеготовности армии и флота, оснащение их современной техникой и вооружением, организационное укрепление и боевое совершенствование войск и сил флота. Опираясь на законы военной науки и положения военной доктрины, КПСС всесторонне оценивает уровень военно-технических достижений, тенденции строительства армий вероятных противников, характер и особенности войн, которые может развязать империализм в современную эпоху. С учетом внешних и внутренних условий партия определяет принципиальные задачи строительства и совершенствования Вооруженных Сил СССР, формулирует требования к экономической и мобилизационной подготовке страны, к военному искусству, формам и методам обучения и воспитания личного состава армии и флота, расквартированию войск, их материально-техническому обеспечению.

Сложившаяся система партийного руководства Вооруженными Силами блестяще выдержала проверку временем, доказала свою жизнеспособность и целесообразность и приобрела интернациональное значение. Решение важнейших вопросов развития армии и флота входит в компетенцию Центрального Комитета КПСС, и выработанная им линия твердо проводится через Министерство обороны СССР, Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, военные советы, командные и политические кадры. Руководящими партийными органами Коммунистической партии в Вооруженных Силах являются политические органы, которые возглавляют разветвленную сеть партийных организаций частей, кораблей и подразделений, организуют партийно-политическую работу среди личного состава и обеспечивают повседневное и безраздельное влияние партии на всю жизнь и деятельность Вооруженных Сил.

Существующая система партийного руководства Вооруженными Силами обеспечивает тесное сплочение советских воинов вокруг КПСС, их нерушимое единство с народом, глубокую преданность

Родине, идеалам коммунизма. Партия видит свою задачу в том, чтобы строительство армии и флота, осуществляемое на основе мощного экономического, социально-политического и духовного потенциалов зрелого социализма, отвечало целям надежной защиты его великих завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности Советского государства. Военные расходы в СССР — вынужденная мера, вызванная политикой империалистических государств. Эти расходы оказывают определенное влияние на экономику государства, но не ослабляют усилия партии, направленные на достижение главной цели социалистического развития, — максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей советских людей.

Руководствуясь марксистско-ленинским принципом пролетарского интернационализма, КПСС вместе с партиями других братских социалистических стран всемерно укрепляет Организацию Варшавского Договора, совершенствует систему взаимодействия союзных армий, определяет пути повышения их боевой и политической подготовки, готовности к отпору агрессии. В книге показывается, что совместная защита завоеваний социализма рассматривается марксистско-ленинскими партиями как священный и высший интернациональный долг народов стран социалистического содружества.

Сложившееся в последние годы военно-стратегическое равновесие между СССР и США, между Варшавским Договором и Североатлантическим блоком, объективно служит сохранению мира. КПСС и братские партии стремятся сохранить и упрочить такое равновесие, сделать его исходным рубежом для постепенного ограничения гонки вооружений, снижения уровня военного противостояния, опасности ядерной войны.

Идеологи и политики империализма видят, что в лице КПСС и других коммунистических партий рабочий класс имеет мощный политический авангард в борьбе против гнета монополий, милитаризма и колониализма. По заказу буржуазии идеологический аппарат антикоммунизма обрушивается на марксистско-ленинские партии потоки лжи и клеветы. Столкновения на идеологическом фронте приобрели широкий размах и особую остроту. За рубежом издается огромное количество антикоммунистической и главным образом антисоветской литературы, различных «исследований» о КПСС, извращающих ее роль в руководстве Вооруженными Силами СССР. Организованы многочисленные выступления в печати, по радио, на телевидении, в которых распространяются всякие небылицы о политике СССР, о якобы растущей «советской военной угрозе», о мнимой причастности СССР к «международному терроризму» и т. д. На страницах книги разоблачается реакционная агрессивная сущность политики и идеологии империализма и его пособников.

В материалах съездов КПСС, конференций, пленумов ЦК, других документах Центрального Комитета содержатся принципиальные оценки итогов и опыта деятельности партии в военном строительстве. Из них следует, что благодаря усилиям КПСС и всего советского народа обороноспособность Советского государства сейчас

высока как никогда ранее, а его армия и флот находятся на уровне, полностью отвечающем современным требованиям.

XXVI съезд КПСС вновь подтвердил этот вывод. В Отчете ЦК партии, в принятых съездом Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, в других документах и материалах съезда содержится всеохватывающий анализ международного и внутреннего положения Советского Союза, раскрыта гигантская политическая и организаторская деятельность КПСС во всех сферах его общественной структуры, в том числе и обороны страны, намечены грандиозные перспективы на будущее. Отчет ЦК КПСС XXVI съезду и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики, с которым выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев, образец творческого развития марксизма-ленинизма, крупный вклад в теорию и практику научного коммунизма, мирового коммунистического и рабочего движения.

Значение XXVI съезда КПСС состоит также в том, что он обогатил ленинское учение о партии рабочего класса, с новой силой подчеркнул возрастание ее руководящей и направляющей роли в советском обществе. Важное значение в связи с этим имеют выдвинутые съездом положения о дальнейшем совершенствовании методов партийного руководства, усилении внимания к вопросам внутрипартийных отношений и идеологической работы, постановление о подготовке новой редакции Программы КПСС с учетом крупных сдвигов, происшедших внутри общества развитого социализма и на международной арене. Выступая с Отчетом ЦК КПСС, Л. И. Брежнев говорил: «Именно теперь, в свете впечатляющих достижений советского народа, еще глубже воспринимается известная ленинская формула: партия — ум, честь и совесть нашей эпохи»¹.

Авторы стремятся показать, что в документах и материалах XXVI съезда КПСС творчески обогащены и развиты принципы советского военного строительства, выражена твердая уверенность, что Вооруженные Силы СССР будут и впредь достойно выполнять свой священный долг по защите Родины, стран социалистического содружества. С чувством глубокой благодарности и ответственности за порученное дело воспринимается личным составом армии и флота данная съездом высокая оценка его ратного труда и моральных качеств. Воины армии и флота ясно осознают сложность и напряженность международной обстановки, обострившейся в начале 80-х годов по вине империализма, и всегда готовы дать сокрушительный отпор любому агрессору.

Взросшая роль Советского Союза и других социалистических стран, их последовательная миролюбивая внешняя политика, борьба международного рабочего класса и национально-освободительных сил против угрозы новой мировой войны — решающие факторы мирового развития, сдерживающие агрессивные устремления империализма. КПСС исходит из того, что объединенными усилиями этих

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 68.

могучих социальных сил современности можно отодвинуть, а затем и исключить угрозу ядерной катастрофы.

Авторский коллектив выражает глубокую признательность за помощь, оказанную в работе над книгой, товарищам: Волконову Д. А., Гарееву М. А., Гуркину В. В., Макарову Н. И., Молчанову В. Ф., Никитину Е. Ф., Панкратову Н. Р., Педосову А. Д., Скрыльнику А. И., Тельпуховскому Б. В.

ОБЩАЯ ЗАКОНОМЕРНОСТЬ СОВЕТСКОГО ВОЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Вопрос о месте Коммунистической партии в классовой борьбе пролетариата, о ее ведущей и направляющей роли при социализме — важнейший в теории и практике марксизма-ленинизма. Историей доказано, что руководство трудящимися, осуществляемое марксистско-ленинской партией рабочего класса, является одной из общих закономерностей строительства социализма, защиты его завоеваний от агрессивных прощесков империализма. Вплетаясь в ткань живой действительности, эта закономерность служит надежным ориентиром в военном строительстве.

Советское военное строительство представляет собой совокупность экономических, социально-политических, моральных и собственно военных мероприятий, направленных на обеспечение вооруженной защиты социалистического Отечества. Его главным звеном выступает строительство Вооруженных Сил, которое ведется под непосредственным руководством Коммунистической партии — общепризнанного авангарда советского народа.

1. Историческая необходимость руководства КПСС защитой социалистического Отечества

Коммунистическая партия, как партия нового типа, является единственной политической силой советского общества, способной в полной мере, последовательно учитывать и выражать коренные интересы и потребности народа, всех его классов, наций и социальных групп, кровно заинтересованных в достижении великой цели построения коммунизма. Будучи высшей формой общественно-политической организации масс, она руководит всеми сферами общественной жизни, в том числе и военным строительством, осуществляя целостную и научно обоснованную систему теоретических, политических, организационных и воспитательных мероприятий. Это руководство носит закономерный характер, является исторической необходимостью.

На важность организации собственной политической партии пролетариата указали К. Маркс и Ф. Энгельс. «...Пролетариат становится силой с того момента, — отмечал Ф. Энгельс, — когда он образует самостоятельную рабочую партию...»¹ Основоположники марк-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., 2-е изд., т. 16, с. 69.

сизма сформулировали важнейшие положения о характере и целях такой партии, ее организационных формах, принципах деятельности. Созданный ими «Союз коммунистов» стал прообразом революционной партии рабочего класса.

В. И. Ленин на основе марксистской теории разработал цельное и стройное учение о пролетарской партии нового типа, организовал такую партию в России. Она объединила лучших представителей народа, воплотила в себе революционную энергию самого передового класса современности — рабочего класса»¹.

Самостоятельная политическая партия нужна рабочему классу прежде всего для решения коренных вопросов революционного движения. Вооруженная научным мировоззрением, она познает закономерности развития общества, глубоко проникает во внутреннюю связь событий и явлений, определяет, в каком направлении они будут развиваться, какие силы содействуют или препятствуют социальному прогрессу. Партия, далее, необходима рабочему классу как политический вождь и руководитель. Она учит трудящихся понимать свои общие классовые интересы, их соответствие целям освободительной борьбы, правильно оценивать действия различных классов и партий внутри общества и на международной арене. Партия необходима рабочему классу, наконец, потому что она выступает организатором и воспитателем революционных масс. Благодаря сознательности и организованности партия способна сплотить, объединить и направить к единой цели пролетариат, всех трудящихся, повести их на великие исторические свершения. Партия и рабочий класс, отмечал В. И. Ленин, призваны играть роль «руководителя, организатора, воспитателя всех трудящихся»².

Для того чтобы Коммунистическая партия могла успешно руководить революционной борьбой масс, строительством нового общества, она должна строиться и развиваться на единых организационных, политических, идеологических и теоретических основах. Эти основы, тактика и стратегия партии разработаны В. И. Лениным в таких фундаментальных трудах, как «Что такое «друзья народа» и как они воюют против социал-демократов?», «Что делать?», «Шаг вперед, два шага назад», «Две тактики социал-демократии в демократической революции», «Материализм и эмпириокритицизм», «Детская болезнь «левизны» в коммунизме» и других. Ленинские положения нашли воплощение во внутренней жизни партии и принципах ее руководящей деятельности в массах.

С победой Великой Октябрьской социалистической революции и установлением диктатуры пролетариата партия становится правящей, выполняет роль руководящей и направляющей силы общества, пролагающей путь к социализму.

Обобщая богатейший революционный опыт партии, В. И. Ленин во многих работах, и прежде всего в трудах «Государство и рево-

¹ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (далее — КПСС в резолюциях...). М., 1978, т. 12, с. 433.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 143.

люция», «Очередные задачи Советской власти», «Экономика и политика в эпоху диктатуры пролетариата», а также в ряде статей изложил цели и задачи ее руководящей деятельности, указал пути и методы борьбы за построение социализма и его военной защиты. Он обосновал важнейший общесоциологический закон, заключающийся в том, что революционная партия рабочего класса может и призвана возглавить и направить творчество масс на борьбу за решение этих исторических задач. «Без партии, железной и закаленной в борьбе, без партии, пользующейся доверием всего честного в данном классе, без партии, умеющей следить за настроением массы и влиять на него, вести успешно такую борьбу невозможно»¹.

Важнейшей особенностью пролетарской партии, способствующей успешному выполнению ею руководящей роли в революционной борьбе масс, является идейное и организационное единство ее рядов, дисциплина, непримиримость ко всякого рода оппортунистам и капитулянтам. Основываясь на незыблемых ленинских принципах демократического централизма, партия активизирует революционную энергию коммунистов, сплачивает их единой волей, обеспечивает подчинение меньшинства большинству, создает необходимую централизацию партийной работы, без чего невозможен успех руководства массами.

Высший смысл своей деятельности партия видит в служении народу, укреплении могущества социалистической Отчизны, последовательном и неуклонном претворении в жизнь идеалов научного коммунизма. Подводя итоги первых лет Советской власти, X съезд РКП(б) указал, что «только политическая партия рабочего класса, т. е. Коммунистическая партия, в состоянии объединить, воспитать, организовать такой авангард пролетариата и всей трудящейся массы, который способен... руководить всеми сторонами пролетарского движения, а значит и всеми трудящимися массами. Без этого диктатура пролетариата немыслима»².

Историческая необходимость руководства партии в полной мере проявляется и в области защиты завоеваний революции. В трудах В. И. Ленина содержится богатейшее теоретическое наследие по этим вопросам. Сделав гениальное открытие о возможности в эпоху империализма победы социалистической революции первоначально в немногих или даже в одной, отдельно взятой капиталистической стране, В. И. Ленин в работе «Военная программа пролетарской революции» указал, что это вызовет «прямое стремление буржуазии других стран к разгрому победоносного пролетариата социалистического государства»³.

С учетом этого В. И. Ленин разработал цельное учение о защите социалистического Отечества. В нем научно обосновано политическое содержание и всенародный характер войн в защиту завоеваний трудящихся масс, показаны пути и формы укрепления обороноспособности Родины, что обусловлено классо-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 27.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 222.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 30, с. 133.

вой непримиримостью двух противоположных социально-экономических систем — социализма и капитализма, постоянной угрозой вооруженного вторжения империализма в страну победившей пролетарской революции.

Ленинское учение о защите социалистического Отечества является основополагающим при определении целей, путей и задач советского военного строительства, места и роли Коммунистической партии в руководстве им. Оно позволило выработать научный подход к решению таких кардинальных вопросов защиты Советского государства, как объединение материальных и духовных сил, использование преимуществ социалистического строя для организации военного разгрома врага, обеспечение единства фронта и тыла и превращение страны на время войны в военный лагерь, сочетание социалистического патриотизма и пролетарского интернационализма в защите революционных завоеваний трудящихся и других.

В. И. Ленин утверждал, что надо готовиться к войнам в защиту социалистического Отечества серьезно, начиная с экономического подьема страны. Выработка и осуществление мероприятий, направленных на поддержание обороны на должном уровне, носят для социалистического государства вынужденный характер, поскольку существует империализм и сохраняется опасность военного нападения на Советскую страну. «Без вооруженной защиты социалистической республики, — отмечал В. И. Ленин, — мы существовать не могли»¹. Для защиты от врагов, учил он, победившему пролетариату необходима собственная военная организация, ядром которой является армия революционного народа. Создание и укрепление такой армии — одна из главных задач партии, решаемых в тесной связи с общими вопросами государственного строительства. Формы организации вооруженной силы революционного народа могли быть различными и зависели от конкретной исторической обстановки, этапов борьбы за социализм и коммунизм, степени и характера военной угрозы со стороны империализма.

Уже в период подготовки Октябрьского вооруженного восстания в трудах В. И. Ленина, партийных документах был выдвинут ряд важнейших, принципиальных положений о политической армии революции, Красной гвардии, вооружении народа и участии его в восстании, роли союза рабочих и трудящихся крестьян для отпора контрреволюции, сосредоточении усилий партии на решении военных задач и другие. На другой же день после победы вооруженного восстания в Петрограде В. И. Ленин заявил, что большевики стали оборонцами и защиту Отечества рассматривают как священное дело всех трудящихся. Были приняты меры к организации новой армии, призванной отстоять завоевания революции.

Свергнутая буржуазия оказала яростное сопротивление мероприятиям рабоче-крестьянского правительства. В различных районах страны вспыхнули белогвардейские мятежи. На помощь российской контрреволюции пришли войска интервентов. К лету 1918 г. Совет-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 138.

ская республика оказалась в огненном кольце. В комплексе разнообразных мер, направленных на обеспечение защиты революции, на первый план выдвинулась задача создания и укрепления регулярной армии — армии революционного народа. Такая армия, по словам В. И. Ленина, должна была стать нашим главным защитником¹.

После сокрушительного поражения в интервенции империализм не прекратил военных угроз и провокаций против Советской республики. И партия была вынуждена принимать меры к укреплению обороноспособности страны и строительству современных для того времени армии и флота. Они оснащались новым вооружением и боевой техникой, укомплектовывались квалифицированными командными и политическими кадрами, выросшим в культурном отношении рядовым составом. В годы предвоенных пятилеток Советская Армия превратилась в одну из передовых армий мира.

По мере роста фашистской опасности партия и народ особенно интенсивно развернули работу по укреплению армии и флота. Ускоренными темпами и в больших масштабах велось техническое перевооружение войск, совершенствовалась их организация, формировались стратегические резервы, повышались уровень и качество боевой и политической подготовки личного состава, новых высот достигла советская военная наука. «Коммунистическая партия и Советское правительство, — говорится в Тезисах ЦК КПСС к 50-летию Великой Октябрьской социалистической революции, — видели опасность, которую представляла собой политика фашистских государств, учитывали сложившуюся обстановку и принимали меры по укреплению обороноспособности страны. Партия осуществила важные мероприятия, направленные на перестройку работы промышленности и транспорта с учетом все более надвигавшейся военной опасности»².

Когда началась Великая Отечественная война, Коммунистическая партия, как правящая партия, сделала все необходимое для защиты исторических завоеваний Великого Октября. Руководя страной и армией, она привела в движение могучие силы Советского государства, направила на достижение победы всю свою революционную энергию, усилия рабочих, крестьян и интеллигенции страны, воплотив в жизнь указания В. И. Ленина о том, что раз дело дошло до войны, «все коммунисты... все честные рабочие и крестьяне, все советские работники должны *подтянуться по-военному*, переведя максимум своей работы, своих усилий и забот на непосредственные задачи войны...»³. С исключительной силой руководящая и организующая роль партии, ее Центрального Комитета проявились в военномобилизационной работе, всемерном укреплении армии и флота, руководстве перестройкой экономики страны на военный лад, усилении партийной работы на предприятиях оборонной промышленности и в других отраслях народного хозяйства, удовлетворявших

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 212.

² КПСС в резолюциях..., т. 9, с. 299.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 45.

потребности фронта, в развертывании всенародной борьбы в тылу немецко-фашистских войск. Армия увеличилась в 2,8 раза по сравнению с численностью довоенных Вооруженных Сил¹.

Проводя огромную организаторскую и политическую работу, КПСС направила все помыслы советских людей, все силы и средства государства на разгром врага, превратила страну в боевой лагерь. Опыт войны показал, что в мировой истории ни одна политическая партия не сыграла такой огромной роли в жизни общества, не оказала такого значительного влияния на судьбы человечества, как Коммунистическая партия. Народ верил партии, знал ее силу и мудрость, умение сосредоточить свои силы на решении главных задач. На фронтах и в военном производстве страны было занято более двух третей всего состава партии.

В Великой Отечественной войне ярко проявились умение партии сплачивать и организовывать миллионы людей, ее непреклонная воля и кипучая энергия в деле мобилизации масс на борьбу в защиту завоеваний социализма. Война поставила новые, необычайно сложные задачи во всех областях жизни советского общества, и партия сумела решить эти задачи, обеспечила победу над агрессором. КПСС использовала преимущества нового строя для усиления военной мощи страны, повышения боевых возможностей армии и флота. Благодаря ее руководству, политике и стратегии, опирающейся на научный фундамент марксизма-ленинизма, возможности социализма в военном отношении превратились в реальную действительность. Победа над фашизмом была победой нового общественного и государственного строя, коммунистической идеологии, советской военно-теоретической мысли и искусства Вооруженных Сил СССР, строительством и укреплением которых партия занималась все предшествующие годы. Народ был творцом победы, партия — ее душой.

В послевоенный период реакционные империалистические силы не отказались от агрессивных замыслов в отношении Советского Союза и других стран социализма. КПСС по-прежнему вынуждена уделять неослабное внимание укреплению обороноспособности Советской страны и ее Вооруженных Сил. Осуществляя руководство военным строительством, она наметила магистральные задачи развития армии и флота и реализовала их на практике. Особенно важным для обеспечения безопасности Советского Союза было создание отечественного ракетно-ядерного оружия, положившего конец атомной монополии американского империализма.

С образованием мировой системы социализма защита социалистических отечеств стала предметом заботы всех входящих в нее стран, их коммунистических и рабочих партий. Военное сотрудничество братских социалистических стран скреплено Варшавским Договором и двусторонними договорами о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. КПСС и другие марксистско-ленинские партии вырабатывают совместные меры по координации экономических, политических, дипломатических и оборонных усилий, общие взгляды

¹ См.: История второй мировой войны 1939—1945. М., 1974, т. 3, с. 441.

на характер будущей войны и способы ее ведения, на организационные принципы построения социалистических армий, формы и методы их обучения и воспитания. XXVI съезд КПСС отметил, что военно-политический оборонительный союз стран социализма «располагает всем необходимым для того, чтобы надежно защитить социалистические завоевания народов»¹.

Проводя миролюбивый внешнеполитический курс и делая все для разрядки международной напряженности, партия учитывает, что реакционная, агрессивная сущность империализма осталась неизменной и что там имеются мощные силы, ведущие материальную подготовку новой войны, усиливающие идеологические диверсии против социализма. XXVI съезд сделал вывод, что в последнее время особенно обнажено в политике наиболее агрессивных кругов империализма проявляется авантюризм, готовность ставить на карту жизненные интересы человечества во имя своих узких, корыстных целей, беспрецедентно наращивается гонка вооружений, выдвигаются опасные для дела мира военные доктрины².

В такой обстановке, принимая во внимание совокупность внутренних и внешних факторов и условий, влияющих на военную политику, строительство Советской Армии и Флота, ЦК КПСС ориентирует военные кадры на разработку теоретических основ военной науки, важнейших ее составных частей — теории военного искусства, теории строительства Вооруженных Сил, теории воинского обучения и воспитания, теории военной экономики и тыла. Опираясь на достижения в экономике, науке и технике, партия, ее Центральный Комитет осуществляют меры по дальнейшему укреплению боевой мощи армии и флота, оснащению их новейшим оружием и боевой техникой, подготовке и воспитанию военных кадров, усилению партийно-политической работы в войсках и на флотах.

Под руководством партии в послевоенные годы осуществлены подлинно революционные изменения в области технического оснащения и боевой подготовки Советской Армии и Военно-Морского Флота. Советские Вооруженные Силы располагают ныне всем необходимым для успешного решения стоящих перед ними задач. «Никогда еще страна наша, — отмечал Л. И. Брежнев, — не располагала таким огромным экономическим и научно-техническим потенциалом. Никогда еще не была столь прочна, столь надежна ее обороноспособность»³.

КПСС конкретизировала пути дальнейшего совершенствования Советских Вооруженных Сил в соответствии с их историческим предназначением. Исходя из необходимости надежной защиты мирного труда советского народа, КПСС подняла на новую высоту требования к обеспечению должной обороноспособности социалистического Отечества, бдительности по отношению к проискам врагов мира.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 6.

² См. там же, с. 20.

³ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи. М., 1978, т. 6, с. 582.

Органическое единство решаемых страной внутренних и внешних задач отражено в Конституции СССР. В ней указаны главные цели Советского общенародного государства, и среди них — обеспечение безопасности страны. «Защита социалистического Отечества, — гласит Основной Закон СССР, — относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа»¹.

Вооруженные Силы СССР стоят на страже созидательного труда советского народа вместе с армиями других государств — участников Варшавского Договора, защищают мир и безопасность всех народов. Они являются важнейшим фактором, сдерживающим агрессивные устремления империализма, укрепляющим позиции борцов за мир и социальный прогресс.

Советские Вооруженные Силы представляют собой нерушимую боевую многонациональную семью, сплоченную марксистско-ленинским мировоззрением, классовым единством, кровной заинтересованностью в успешном решении задач коммунистического строительства и его надежной защиты. Советская Армия и Флот — вооруженные силы общенародного государства. В их морально-политическом, социальном облике, материально-техническом оснащении в полной мере отразились выдающиеся достижения и возможности зрелого социализма.

Опираясь на них, партия неуступно заботится о том, чтобы Вооруженные Силы СССР располагали всем необходимым для выполнения своей исторической миссии. «КПСС неуклонно руководствуется ленинским положением о том, что революция может закрепить свою победу только в том случае, если она умеет защищаться, — отмечает Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов. — Это положение партия конкретизировала применительно к нынешней обстановке противостояния двух общественных систем — социализма и капитализма»².

Таким образом, исторический опыт Советского государства свидетельствует об объективном, закономерном характере руководства Коммунистической партии военным строительством и Вооруженными Силами, его возрастающем значении по мере усложнения задач созидания коммунизма. Внимание КПСС к вопросам укрепления обороноспособности СССР обусловлено милитаристской сущностью империализма, его агрессивной политикой, постоянно угрожающей миру и свободе других народов.

2. Возрастание руководящей роли КПСС в военном строительстве

Марксизм-ленинизм рассматривает партию как живой, непрерывно совершенствующийся общественный организм, развитие которого определяется изменениями исторических условий, потребо-

¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1977, с. 15.

² Устинов Д. Ф. Избранные речи и статьи. М., 1979, с. 33.

стями революционно-преобразующей деятельности рабочего класса, всех трудящихся. Чтобы идти во главе народа, правильно выражать и надежно защищать его интересы, КПСС обязана неуклонно совершенствовать руководство массами, показывать пример и образец в борьбе за осуществление идеалов коммунизма.

Расширение рамок воздействия партии на общественные процессы — закономерность, обусловленная ведущей ролью рабочего класса в социалистическом переустройстве общества. В. И. Ленин еще в 1902 году писал, что пролетарская партия должна всегда и неуклонно расширять воздействие рабочего класса на все сферы общественной и политической жизни общества¹. Но если партия должна была действовать так в условиях буржуазного строя, то еще более широкие и всеобъемлющие задачи она призвана решать с победой пролетарской революции и завоеванием рабочим классом политической власти.

И чем совершеннее становится социалистическое общество, тем больше повышается руководящая и направляющая роль партии, ее ответственность за координацию развития всех сторон экономической, социально-политической и духовной жизни общества, организацию его обороны. По мере упрочения социализма и расширения задач коммунистического строительства совершенствуются и усиливаются все функции партии — политического вождя, организатора и воспитателя народа. «Рост руководящей роли партии, — говорил Л. И. Брежнев, — это процесс, идущий изнутри нашего социалистического общества, тесно связанный со всем его развитием и отражающий его объективные потребности»².

Усиление руководящей роли КПСС проявляется во всех сферах общественной жизни и военного строительства, на протяжении всей истории Советского государства, на всех уровнях его организации, в том числе и в Вооруженных Силах. Особенно это сказывается в период развитого социализма, постепенного перехода к коммунизму. По мере увеличения масштабов создания его материально-технической базы, обострения проблемы войны и мира и необходимости обеспечения безопасности СССР и других стран социалистического содружества партии приходится решать все более сложные и многогранные внутри- и внешнеполитические задачи, требующие повышения уровня ее руководящей деятельности. В Программе КПСС говорится: «Период развернутого строительства коммунизма характеризуется дальнейшим *возрастанием роли и значения Коммунистической партии*, как руководящей и направляющей силы советского общества»³.

В свете ленинского учения о партии нового типа в Программе КПСС отражены причины и направления этого процесса, формы его проявления в обществе развитого социализма, одной из важнейших особенностей созидания и упрочения которого является то, что

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, с. 269.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи. М., 1973, т. 2, с. 181.

³ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 301.

оно складывается не стихийно, а в результате сознательной, целеустремленной деятельности советского народа, руководимого партией. По мере продвижения страны к коммунизму все более расширяются рамки осознанного воздействия масс на экономические и социальные процессы и возрастает роль субъективного фактора в развитии общества. «Чем больше расширяется народное движение, — указывал В. И. Ленин, — тем больше раскрывается настоящая природа различных классов, тем насущнее задача партии руководить классом, быть его организатором»¹.

Повышение роли партии как руководящей и направляющей силы советского общества в современных условиях вызвано, во-первых, ростом масштабов и сложностью задач коммунистического строительства, требующих более высокого уровня политического и организационного руководства созданием материально-технической базы коммунизма, постепенным преобразованием социалистических общественных отношений в коммунистические, подъемом культурно-технического уровня трудящихся. Во-вторых, развитием социалистической демократии, возрастанием творческой активности масс, поскольку в управление государственными делами и производством, работу общественных организаций вовлекаются миллионы трудящихся, что порождает потребность во все больших масштабах организовывать и направлять бьющую ключом инициативу масс на достижение поставленных целей. В-третьих, повышением значения теории научного коммунизма, усилением идейно-политического воспитания трудящихся, важностью разоблачения буржуазных и маоистских фальсификаций и клеветы на социализм. В-четвертых, расширением внешнеполитических, интернациональных задач, необходимостью поддержки трудящихся других стран в их борьбе за мир, демократию, социальный и национальный прогресс.

Возрастание руководящей роли КПСС ярко проявляется и в Вооруженных Силах. В Программе КПСС отмечается, что «партия уделяет неослабное внимание повышению своего организующего и направляющего влияния на всю жизнь и деятельность армии, авиации и флота...»². В основе этого процесса лежат те же причины и условия, которые определяют усиление влияния партии в стране в целом. Но в Вооруженных Силах данная закономерность приобретает и некоторые специфические черты, обусловленные их особенностями и историческим назначением.

Созданные, как записано в Конституции СССР, в целях защиты социалистических завоеваний и мирного труда советского народа, Вооруженные Силы СССР строятся и развиваются прежде всего с учетом реально складывающихся внешнеполитических условий, степени и характера военной угрозы со стороны империализма. Быстро меняющаяся, сложная и напряженная международная обстановка неизмеримо повышает роль КПСС в решении актуальных и животрепещущих мировых проблем, выработке и осуществлении поли-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 9, с. 302.

² КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 282.

тики, органически сочетающей последовательную борьбу за мир с надежной защитой всемирно-исторических завоеваний социализма и коммунизма.

Ведя последовательную борьбу за предотвращение мировой войны, выступая за мирное сосуществование двух противоположных систем, СССР вместе с братскими социалистическими странами борется против гонки вооружений, стремится избавить человечество от ее тяжелого бремени, твердо следуя ленинскому указанию о том, что разоружение есть идеал социализма. Огромная конструктивная, мобилизующая роль в решении этих задач принадлежит разработанной XXIV и XXV съездами КПСС Программе мира. Ее органическим продолжением и развитием являются новые мирные инициативы по широкому кругу вопросов как политического, так и военного характера, выдвинутые на XXVI съезде партии.

Все убыстряющееся вращение маховика гонки вооружений в странах Запада, создание новых, более совершенных видов оружия массового уничтожения таят в себе серьезную опасность. В различных районах земного шара по вине империализма возникают очаги военных конфликтов. Под прикрытием лживого мифа о росте «советской военной угрозы» парализуется ударная мощь армий США и стран агрессивного блока НАТО. Укрепляются вооруженные силы Японии. Растут захватнические притязания китайских гегемонов.

Все это требует от КПСС постоянного и все более глубокого и всестороннего анализа соотношения классовых сил в условиях противоборства двух противоположных социальных систем, своевременной оценки тенденций и перспектив военного строительства в странах империализма, проведения мер, направленных на сохранение военного равновесия между странами Варшавского Договора и странами блока НАТО, а также между СССР и США. «Мы не добивались и не добиваемся военного превосходства над другой стороной,— говорится в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду.— Это не наша политика. Но мы и не позволим создать такое превосходство над нами. Подобные попытки, а также разговоры с нами с позиции силы абсолютно бесперспективны!»¹

С учетом новых факторов мировой политики КПСС решает широкий круг внешнеполитических вопросов, а также практических мер в области совершенствования боевой готовности Советских Вооруженных Сил. Страны социалистического содружества не могут безучастно смотреть на усилия милитаристов НАТО и вынуждены укреплять свою безопасность. Все что делается по строительству Вооруженных Сил СССР, братских армий, естественно, точно соответствует принятым международным договорным обязательствам.

На современном этапе истории значительно усложнились и задачи военного строительства, намного расширился круг экономических, политических, научных и собственно военных проблем, кото-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 22.

рые призвана решать партия, укрепляя оборону страны. Революция в военном деле, особенности возможной ядерной войны, необходимость планового и рационального использования материальных и трудовых ресурсов в интересах обеспечения безопасности страны — все это в комплексе учитывается партией при разработке коренных вопросов военной политики Советского государства.

Очень сложным и динамичным социальным организмом являются сами Советские Вооруженные Силы. Их нынешняя организационная структура, техническая оснащенность, разветвленная система управления, трудоемкая и дифференцированная система обучения и воспитания личного состава требуют неуступного внимания со стороны партии, ее заботы о совершенствовании стиля работы военных советов, командных кадров, политорганов и партийных организаций. Успешно руководить армией и флотом, направлять усилия воинских коллективов к единой цели — высокой боевой готовности — можно лишь на основе повышения требований к реализации выработанного партией курса в военном строительстве.

Вооруженные Силы СССР — неотрывная часть советского общества, они развиваются в тесной связи с народом. Военная служба является не только школой боевого мастерства, но и также школой нравственной и физической закалки, школой обучения. КПСС ставит задачу все больше повышать воспитательную роль армии и флота, чтобы окончившая службу молодежь активно включалась в трудовую деятельность, имея для этого необходимую подготовку.

Возрастание роли КПСС в военном строительстве обуславливается тем, что задача обеспечения безопасности социализма в современных условиях решается в неразрывной связи с расширением интернационального долга Вооруженных Сил СССР. Советский народ берет на себя огромную долю усилий по организации общей обороны стран социализма, помогает им в обеспечении армий военной техникой и оружием, делится боевым опытом. Вместе с братскими партиями КПСС согласовывает оборонные усилия социалистических государств перед лицом опасности, создаваемой агрессивными действиями империализма, оказывает помощь национально-освободительному движению, освободившимся странам, когда они обращаются с такой просьбой. Всевозрастающее значение имеет деятельность Политического консультативного комитета государств — участников Варшавского Договора, направленная на развитие разнообразных форм сотрудничества братских партий и ослабление международной напряженности.

Все это говорит о том, что в сложившихся исторических условиях повышение руководящей роли КПСС в Вооруженных Силах вызывается и расширением содержания их внешней функции, которая предполагает решение задач защиты социалистических завоеваний и созидательного труда советского народа, обеспечения вместе с армиями братских стран безопасности всего социалистического содружества, оказания помощи народам, борющимся за свое социальное

и национальное освобождение, против экспорта контрреволюции, за предотвращение мировой войны, сохранение и упрочение всеобщего мира. В истории человечества не было еще армии, которая служила бы таким гуманным и прогрессивным целям и идеалам.

Советские Вооруженные Силы ныне стали органом общепародного социалистического государства. В то же время они не потеряли своей классовой сущности, природы и назначения, поскольку опираются на нерушимый союз рабочих и крестьян и выполняют свою социальную роль защитника социализма от агрессивных происков империализма. Эти задачи осуществляются под руководством КПСС и при поддержке всего народа.

Направляя строительство Вооруженных Сил СССР, КПСС одну из своих важнейших задач видит в выработке и осуществлении в условиях бурного развития научно-технического прогресса экономически обоснованной военно-технической политики Советского государства. В ней учитываются достижения идущей вширь и вглубь научно-технической революции, ее социально-политические последствия, возросшие возможности социализма в их наиболее эффективном использовании.

В деятельности КПСС по укреплению обороноспособности Советского государства всесторонне оцениваются состояние промышленности и транспорта, прогресс науки и техники, численность и состав населения, географическое положение, достигнутые рубежи в материально-техническом оснащении армий вероятных противников и направления их развития, уровень их военной науки, содержание военной доктрины и другие факторы. Серьезное внимание уделяется изучению опыта минувших, характера и особенностей будущих войн, которые могут развязать империалисты. В результате обеспечивается научно обоснованное оснащение армии вооружением, совершенствование ее организационной структуры и системы управления, правильное соотношение видов, родов войск и сил флота, специальных войск и служб. Эти вопросы служат ориентиром при комплектовании и расквартировании войск, их материально-техническом обеспечении, создании резервов и мобилизационных запасов, при подготовке кадров, организации их обучения и воспитания.

Опираясь на преимущества плановой социалистической экономики, партия обеспечивает координацию усилий в разработке образцов новейшей боевой техники. Центральный Комитет постоянно занимается вопросами развития оборонной промышленности, обеспечения ее сырьем, квалифицированной рабочей силой, размещения предприятий оборонного значения, совершенствования системы управления ими и т. д.

Повышение роли КПСС в руководстве Вооруженными Силами обуславливается возросшим значением военной науки. Партия держит в поле зрения все более широкий круг проблем теории и практики военного дела, определяет направления их развития, заботится о соблюдении наиболее рациональных пропорций в соотношении видов Вооруженных Сил и родов войск, создает условия для быст-

рого совершенствования средств борьбы, от которых в наибольшей степени зависит безопасность Родины.

Растет влияние партии на решение фундаментальных военно-теоретических проблем, в частности, исследований возможности предотвращения мировой войны, сохранения военного равновесия и т. д. ЦК КПСС ориентирует военные кадры на овладение передовым военным искусством, наиболее эффективное использование боевой техники и вооружения, на постоянное совершенствование тактического мастерства.

Усиление организаторской роли партии в области военного строительства обусловлено дальнейшим повышением творческой активности личного состава Вооруженных Сил СССР. Жизнь армии и флота характеризуется неуклонным ростом политической инициативы воинов, массовым распространением патриотических движений, большим размахом социалистического соревнования, широким развитием общественных начал в различных областях военной деятельности.

Личный состав армии и флота проявляет глубокий интерес к теории и практике коммунистического строительства, военно-теоретическим проблемам, вопросам политического и воинского воспитания. Чтобы успешнее решать задачи дальнейшего укрепления мощи Вооруженных Сил, партия всемерно усиливает коммунистическое воспитание, совершенствует формы и обогащает содержание политической учебы воинов, пропаганды и агитации, заботится о повышении действенности идеологической работы, о ее тесной связи с жизнью.

Возрастание руководящей роли КПСС в обществе и в Вооруженных Силах, усиление ее влияния в массах проявляются не автоматически, не сами по себе, а через деятельность партийных органов, всех коммунистов, направляющих общественную активность народа на борьбу за коммунизм. «Мало... назвать себя «авангардом», передовым отрядом,— указывал В. И. Ленин,— надо и действовать так, чтобы все остальные отряды видели и вынуждены были признать, что мы идем впереди»¹. Поэтому вторая, не менее важная сторона проблемы повышения руководящей роли КПСС заключается в совершенствовании самой партии, ее внутренней организации, в улучшении качества ее состава, практической работы партийных организаций, всех коммунистов.

Диалектика этого процесса отчетливо просматривается в сближении функций политического и организационного руководства КПСС, в их взаимопроникновении по мере упрочения социализма в СССР. XVII съезд ВКП(б) в связи с победой генеральной политической линии партии во всех сферах общественной жизни поставил задачу «поднятия организационной работы до уровня политического руководства»². Усиление взаимосвязи этих функций привело к объединению на XIX съезде партии Политбюро и Оргбюро в Президиум

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, с. 83—84.

² КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 153.

ЦК КПСС. XXIII съезд принял решение возвратиться к названию «Политбюро ЦК КПСС», поскольку оно «более полно отражает характер деятельности высшего политического органа нашей партии, руководящего работой партии между пленумами ЦК КПСС»¹.

Взросшие требования к внутрипартийным отношениям отражены в Программе и Уставе КПСС. «Развернутому строительству коммунизма, — говорится в Программе, — соответствует новый, более высокий этап в развитии самой партии, ее политической, идеологической и организационной работы»². Важным рубежом в осуществлении этих положений явились решения XXIII и XXIV съездов партии, октябрьского (1964 г.) Пленума ЦК КПСС, которые продемонстрировали верность партии ленинским принципам и нормам партийного и государственного руководства, ее заботу о последовательном развитии внутрипартийной демократии, критики и самокритики, об устранении последствий культа личности, субъективизма и волюнтаризма в практической работе.

XXV съезд КПСС указал на усиливающуюся зависимость содержания и качества партийного руководства от успехов в коммунистическом строительстве, от состояния международных отношений и от организационного совершенства самой партии. XXVI съезд КПСС вновь указал на важность и необходимость повышения эффективности партийного руководства, его зависимости от достигнутых рубежей в экономическом и социальном развитии страны, от уровня воспитательной работы и качественного состояния самой партии. Съезд отметил, что «вместе с развитием нашего общества, изменением его социально-политического и культурного облика растет, крепнет, мужает партия коммунистов»³. Это является важнейшей предпосылкой дальнейшего повышения руководящей роли партии в социалистическом обществе, в военном строительстве.

Усиление руководящей роли КПСС в обществе развитого социализма проявляется не в возрастании ее прав в государстве и в организациях трудящихся. Как и раньше, партия не берет на себя какие-либо распорядительные функции. Свою роль она выполняет, осуществляя огромную и многообразную организаторскую и воспитательную работу внутри страны и на международной арене. Главная ее задача — полностью реализовать возможности развитого социализма, обеспечить интенсивный рост и эффективность общественного производства в интересах удовлетворения духовных и материальных потребностей трудящихся. Партия непрестанно совершенствует свою организационную структуру, формы и методы работы среди широчайших масс народа. Она исходит из того, что поиск и выработка лучшей организации не имеют ничего общего с субъективизмом и прожектерством, с необоснованными перестройками. Замена сложившихся форм лишь тогда бывает оправдана, когда дик-

¹ XXIII съезд Коммунистической партии Советского Союза. 29 марта — 8 апреля 1966 года: Стенографический отчет. М., 1966, т. 1, с. 98.

² КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 301.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 68.

туется жизнью, когда в новых условиях доказана непригодность тех или иных изживших себя форм.

Партийное строительство в Вооруженных Силах следует нормам и правилам общепартийного строительства. Политорганы и партийные организации Советской Армии и Военно-Морского Флота во всей своей деятельности руководствуются Программой и Уставом КПСС и строят свою практическую работу на основе положений о политических органах и инструкции организациям КПСС в армии и на флоте, утверждаемых ЦК КПСС, приказов и директив Министра обороны СССР и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота. В зависимости от конкретно-исторических условий развития партии и страны, а также задач, стоящих перед Вооруженными Силами, ЦК КПСС вносит изменения и дополнения в положения о политических органах и в инструкции партийным организациям в армии и на флоте.

Учитывая совокупность действия этих факторов, их взаимосвязь с внутрипартийными отношениями, ЦК КПСС выдвигает все более высокие требования к стилю и методам работы политорганов и партийных организаций, направленной на обеспечение постоянной боевой готовности Советских Вооруженных Сил, повышение морально-политической и психологической подготовки личного состава, правильное проведение кадровой политики. Центральный Комитет направляет деятельность политических органов и партийных организаций, совершенствует формы и методы их работы в войсках, добиваясь, чтобы она была живой, наступательной, тесно связанной с общепартийной жизнью, с интересами народа, с задачами, стоящими перед частями, кораблями. Действенная и целеустремленная партийно-политическая работа — важное средство и условие успешного решения самого широкого круга вопросов строительства армии и флота.

В современных условиях партийно-политическая работа в армии и на флоте направляется на глубокое и вдумчивое изучение и претворение в жизнь всеми военнослужащими исторических решений XXVI съезда КПСС, пленумов ЦК, документов, определяющих задачи строительства и подготовки Вооруженных Сил. Особое внимание уделяется разъяснению личному составу нынешней международной обстановки, разоблачению агрессивных происков империализма, его идеологических диверсий.

Усиление внимания партии к повышению боевой готовности Вооруженных Сил СССР — объективная необходимость, обусловленная агрессивностью империализма, его военными приготовлениями. «Суть нашей военной политики, — говорится в приветствии ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР в связи с 60-летием Советской Армии и Военно-Морского Флота, — все для эффективной обороны, ничего сверх этого. Советский Союз никогда не вооружался ради вооружений, никогда не был и не будет зачинщиком гонки вооружений»¹.

¹ 60 лет Вооруженных Сил СССР: Документы и материалы. М., 1978, с. 9.

Возрастание роли КПСС в военном строительстве является отражением одной из важнейших сторон общей закономерности развития социализма — возрастания ее руководящей роли в политической системе советского общества. Действие этой закономерности проявляется через систему и структуру партийного руководства.

3. Характер и содержание руководства КПСС Вооруженными Силами

Еще в дореволюционное время Коммунистическая партия приобрела богатый опыт руководства революционными выступлениями трудящихся масс. Она умело соединяла политические, экономические и идеологические формы классовой борьбы, блестяще сочетала легальные и нелегальные, парламентские и непарламентские, организованные и стихийные, мирные и немирные средства борьбы, показывала пример их гибкого использования в зависимости от складывающейся исторической обстановки.

После победы Великой Октябрьской социалистической революции партия стала во главе строительства нового государства. Ликвидация частной собственности на средства производства и сопутствующих ей отношений социального антагонизма позволила не только создать новый тип государства — диктатуру пролетариата в форме Советов депутатов трудящихся, но и выработать систему и структуру партийного руководства всеми звеньями новой государственной власти. Одновременно был накоплен огромный опыт организации, строительства и управления новой армией. «Нашими заслугами... в области политической и военной, мы имеем право гордиться,— отмечал В. И. Ленин.— Они вошли в историю, как мировое завоевание...»¹.

Коммунистическая партия строится и функционирует на разработанных В. И. Лениным идейных и организационных основах, которые представляют собой коренные, исходные теоретические положения, характеризующие качественные стороны строительства и деятельности партии нового типа, главные ее свойства, классовую сущность.

Революционная партия рабочего класса в своей деятельности опирается на коренные положения марксизма-ленинизма: о неизбежности гибели капитализма и победы социализма, о решающей роли народных масс в этом процессе, о необходимости диктатуры пролетариата при переходе к социализму, о сохранении и упрочении руководящей роли рабочего класса и его партии вплоть до построения коммунизма, о созидательных целях социалистической революции и ее органической связи с борьбой за мир и другие. Идеальная сплоченность партии дополняется единством ее рядов. Она представляет собой передовой, сознательный, организованный отряд рабочего класса, высшую форму его классовой организации, теснейшим образом связана с массами, построена на принципах демокра-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 309.

тического централизма, спаяна единством воли и действий коммунистов-единомышленников.

Эти положения закреплены в Программе, без которой, учил В. И. Ленин, «партия невозможна, как сколько-нибудь цельный политический организм, способный всегда выдерживать линию при всех и всяких поворотах событий»¹. В Программе КПСС изложены научные основы политики, стратегии и тактики партии по различным вопросам государственного, экономического, социального, духовного развития, международных отношений, военного строительства и т. д. Программой определяется линия практической деятельности партийных организаций в органах государственной власти и управления.

Организационные основы КПСС проявляются в практике руководства опосредованно, через нормы партийной жизни — целостную систему правил, регулирующих внутрипартийные отношения, формы организации партии и методы ее работы, поведение коммунистов. К ним относятся условия членства в партии, права и обязанности коммунистов, порядок формирования руководящих органов и организационное строение партии, соотношение между высшими и низшими партийными органами, характер внутрипартийной демократии и дисциплины. В. И. Ленин определял нормы партийной жизни как сообща принятые правила организации². Закрепленные в Уставе КПСС, они приобретают характер партийных законов и неукоснительно выполняются всеми органами партии, всеми коммунистами, обеспечивают компетентность и деловитость, авторитетность и научность партийного руководства.

Право КПСС руководить обществом, возглавлять советскую политическую систему, включая и Вооруженные Силы, вовсе не навязано народу, не является ее «диктатурой» над ним, как пытаются это изобразить враги коммунизма и их идеологические приспешники. Партия получила такое право из рук народа, пользуется им по воле народа, она заслужила это право самоотверженной борьбой за коренные интересы народных масс. Примером фальсификации этого положения является вышедшая в 1972—1973 гг. в США восьмитомная энциклопедия «Марксизм, коммунизм и западное общество». Ее авторы — специалисты по антикоммунизму США, ФРГ, Англии. Во втором томе этого «научного» труда западногерманский политолог В. Леонхард пишет: «Во всех своих заявлениях о диктатуре пролетариата Маркс и Энгельс нигде не упоминали о существовании политической партии, не говоря уже о ее «руководящей роли»³. В других изданиях по антикоммунизму утверждается, что закрепление руководящей роли КПСС в Конституции СССР означает «примат партии над государством», «опасное переплетение их функций» и т. д. Но эти утверждения — прямая ложь. Достаточно

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 20, с. 357.

² См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 9, с. 162.

³ Marxism, Communism and Western Society: A Comparative Encyclopedia. N. Y., 1972, vol. 2, p. 431.

вспомнить «Манифест Коммунистической партии» — первый программный документ марксизма, в котором прямо говорится, что пролетариат для завоевания власти должен иметь свою политическую партию — партию коммунистов.

Разоблачая буржуазных фальсификаторов, Л. И. Брежнев говорил, что атаки на КПСС происходят потому, что «Коммунистическая партия — это авангард советского народа, его наиболее сознательная, передовая часть, неотделимая от народа в целом. Никаких других интересов, кроме интересов народа, у партии нет. Попытаться противопоставить партию и народ друг другу, рассуждать о «диктатуре партии» — это все равно что попытаться противопоставить, скажем, сердце всему остальному человеческому организму»¹.

Партия осуществляет свою руководящую роль в обществе, опираясь на Советы народных депутатов, профсоюзы, комсомол, органы управления экономикой, культурой, бытовым обслуживанием, на кооперацию, творческие союзы интеллигенции и т. д. Но она не берет на себя функции непосредственного управления, не подменяет и не опекает эти политические и общественные институты, не допускает смешения задач партийных и других органов, параллелизма в работе. Коммунисты, объединенные в партийные организации, путем разъяснения, убеждения и личного примера направляют деятельность государственных и общественных организаций, всемерно развивают их инициативу, творчество, усиливают свое влияние в массах, вовлекая в управление страной самые широкие слои трудящихся.

Под руководством Коммунистической партии совершенствуется деятельность высших органов государственной власти — Верховного Совета СССР и Верховных Советов союзных республик. Соединяя законодательство, управление и контроль, эти органы активно направляют работу Советов Министров, министерств и ведомств. Подчеркивая ведущую роль коммунистов в деятельности госаппарата, в частности в Советах народных депутатов, Л. И. Брежнев говорил в Отчете ЦК XXVI съезду КПСС: «У нас почти миллион депутатов-коммунистов. Свой авторитет, свой опыт они должны использовать для того, чтобы каждая сессия Совета, каждое заседание постоянной комиссии превращались в действительный совет людей, в коллективный поиск наиболее правильных решений»².

Структура партийного руководства соответствует административно-территориальному делению страны и производственно-отраслевой структуре народного хозяйства. Основу партии составляют первичные партийные организации, создаваемые по месту работы членов партии. Территориально-производственный принцип построения партийных организаций и производственно-отраслевая структура партийного аппарата сложились еще в первые годы Советской власти и сохраняются поныне.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 6, с. 533.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 65.

При осуществлении политики партии, решении задач коммунистического строительства КПСС опирается на разветвленную сеть местных партийных органов и первичных организаций. ЦК постоянно заботится о повышении роли и ответственности республиканских, краевых, областных, окружных, городских и районных партийных организаций. обстоятельно изучается положение дел на местах, рассматриваются отчеты многих партийных комитетов. На основе всестороннего, тщательного обсуждения делаются выводы общепартийного значения.

Энергичное и компетентное партийное руководство имеет решающее значение. На XXVI съезде указывалось, что если каждая партийная организация на своем участке использует все резервы, наведет должный порядок во всем, то и дела всей страны продвигнутся дальше вперед. А в КПСС насчитывалось к 1981 г. 414 тысяч первичных, 457 тысяч цеховых парторганизаций, более 618 тысяч партийных групп. Центральный Комитет стремится максимально активизировать эти звенья, требует от местных партийных органов постоянного внимания к ним.

В результате партия успешно осуществляет функцию руководящего и организующего ядра советской политической системы во всех ее звеньях, на всех уровнях — как в масштабе страны, так и в масштабах каждой территориально-производственной единицы, каждого трудового коллектива. Характер и направления руководящей деятельности партии отражены в Конституции СССР. В ней говорится, что «руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза»¹.

Система партийного руководства Вооруженными Силами является составной частью ее руководства обществом, неотделима от его социально-политической сущности. При этом КПСС исходит из необходимости тесной связи строительства Вооруженных Сил с производимой государством политикой: участие в оборонных мероприятиях различных органов власти и общественных организаций; важность планомерного и постоянного использования в интересах защиты страны продукции ведущих отраслей народного хозяйства и достижений научно-технического прогресса; необходимость жесткой централизации руководства и управления всеми сторонами развития военного дела; потребность рационального подхода к расходам на оборону, не имеющим ничего общего с милитаризацией в империалистических странах.

Руководство Коммунистической партии Вооруженными Силами осуществляется как через органы государственной власти, так и непосредственно высшими партийными органами. В империалистических странах управление армией целиком находится в руках государственного аппарата и его «невидимого правительства» — военно-

¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик, с. 7.

промышленного комплекса. Широко рекламируемые буржуазией многопартийные или двухпартийные системы в основном являются ширмой для ведения избирательной борьбы между различными представителями государственно-монополистического капитализма. Говоря о многопартийности как главном критерии демократии, империалистические идеологи маскируют тот факт, что реальный демократизм того или иного строя зависит от социальной, классовой сущности политических партий, а не от их числа.

Система партийного руководства Вооруженными Силами СССР складывалась исторически и определялась Программами партии, каждая из которых соответствует одному из трех крупнейших этапов борьбы советского народа за социализм и коммунизм, защиту их достижений. Первая Программа (1903 г.) выдвигала на этапе борьбы за победу пролетарской революции в России задачу замены постоянного войска всеобщим вооружением народа¹, что соответствовало выводу марксизма о возможности одновременной победы пролетарской революции в большинстве развитых капиталистических стран, о законности применения рабочим классом насилия в ответ на вооруженное насилие эксплуататорских классов. Вторая Программа (1919 г.), не отрицая возможности использования в определенных исторических условиях территориально-милиционной системы, обосновала важность строительства постоянной регулярной армии социалистического типа, носившей открыто классовый характер. Эта армия должна быть армией трудящихся и укреплять свои связи с организациями пролетариата и полупролетариата².

В третьей Программе (1961 г.) в соответствии с генеральной перспективой строительства коммунизма в СССР в условиях сохранения опасности агрессивных войн со стороны империализма указывается, что «КПСС рассматривает защиту социалистического отечества, укрепление обороны СССР, мощи Советских Вооруженных Сил как священный долг партии, всего советского народа, как важнейшую функцию социалистического государства»³. В ее специальном разделе сформулированы основные направления деятельности КПСС по укреплению Вооруженных Сил и обороноспособности Советского Союза.

В настоящее время в соответствии с Постановлением XXVI съезда партии ведется подготовка новой редакции Программы КПСС, которая будет представлена очередному съезду. Это вызвано тем, что со времени ее принятия прошло 20 лет, накоплен большой опыт социалистического и коммунистического строительства, а на международной арене произошли новые перемены и процессы. Разрабатывая необходимые дополнения и изменения в ныне действующую Программу, ЦК КПСС исходит из того, что она правильно в целом определяет закономерности мирового общественного развития, цели и основные задачи борьбы партии и советского народа за комму-

¹ См.: КПСС в резолюциях..., т. 1, с. 63.

² См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 44, 61, 65.

³ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 281.

низм. XXVI съезд указал, что в Программе «должны получить глубокое научное отражение важнейшие изменения в жизни советского общества и в мировом общественном развитии, главные задачи строительства коммунизма»¹.

Отражая коренные потребности всех классов, социальных слоев советского общества в защите завоеваний социализма, КПСС рассматривает руководство Вооруженными Силами как составную часть научного управления обществом. Процессы, происходящие в стране, сказываются и в армии и на флоте, поскольку они живут и развиваются в духе общего партийного и государственного строительства. Полностью сохраняется значение важнейшего ленинского вывода о том, что строительство нашей армии было успешным, поскольку «оно создавалось в духе общего советского строительства, на основе классовых соотношений, которые сказываются в области любого строительства»².

Ведению государства в лице его высших органов власти и управления подлежат общие вопросы организации обороны СССР и военного строительства. Согласно Конституции, высшим органом государственной власти СССР является Верховный Совет СССР. В период между его сессиями функции высшего органа государственной власти осуществляет Президиум Верховного Совета СССР, который образует Совет обороны СССР и утверждает его состав; назначает и смещает высшее командование Вооруженных Сил; объявляет в интересах защиты СССР военное положение в отдельных местностях или по всей стране; объявляет общую или частичную мобилизацию; в период между сессиями Верховного Совета СССР объявляет состояние войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии.

Совет Министров СССР, как высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, принимает меры по обеспечению государственной безопасности, осуществляет общее руководство строительством Вооруженных Сил СССР, определяет ежегодные контингенты граждан, подлежащих призыву на действительную военную службу, образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров СССР по делам оборонного строительства, направляет работу Министерства обороны.

Содействие укреплению Вооруженных Сил и обороноспособности страны входит в полномочия местных органов власти и управления. Эти вопросы решаются также общественными организациями, построенными по принципу самоуправления.

Сила и жизненность системы руководства Вооруженными Силами заключаются в том, что ее ядром выступает Коммунистическая партия. Благодаря компетентности, опыту, научному подходу к делу партийное руководство приобретает необычайную гибкость,

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 82.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 77.

подвижность и в наибольшей степени приспособлено к решению как ближайших, так и долговременных задач.

Свою руководящую роль в Вооруженных Силах КПСС осуществляет через командные кадры, военные советы, политорганы и партийные организации. Историческое предназначение армии и флота, специфические условия их развития и функционирования, высокая ответственность за выполнение стоящей перед ними задачи защиты Родины предопределяют особенности партийного строительства в Вооруженных Силах. Они заключаются прежде всего в том, что партийно-политической работой в армии и на флоте руководят политорганы, которые не избираются, а назначаются; далее, парторганизации строятся не по производственно-территориальному признаку, а в соответствии с организационной структурой войск, и, наконец, на партийных собраниях не допускается критика приказов и распоряжений командиров и начальников, поскольку беспрекословное подчинение их воле — важнейший элемент централизованного управления войсками.

Главное в партийном руководстве Вооруженными Силами — выработка военной политики Советского государства, определение ее целей и содержания, линий связи с общепартийной политикой. Цель военной политики КПСС состоит в создании благоприятных условий для мирного строительства, обеспечении надежной защиты и безопасности стран социалистического содружества, завоеваний мира, демократии и социализма. Ее существо изложено в Программе КПСС, где сказано, что партия «считает необходимым поддерживать оборонную мощь Советского государства, боевую готовность его Вооруженных Сил на уровне, обеспечивающем решительный и полный разгром любого врага, который осмелится посягнуть на Советскую Родину»¹. Эта политика учитывает всю сложность и многообразие взаимодействия внутренних и внешних факторов, влияющих на развитие военного дела в целом. Ведущим ее звеном является выработка рекомендаций по вопросам строительства и подготовки Вооруженных Сил.

В военной политике, как и в общепартийной, выделяются научно-прогностическая и организационно-практическая функции, выступающие в тесном диалектическом единстве. Процесс ее выработки и осуществления выливается, с одной стороны, в формулирование теоретических концепций и научное прогнозирование развития военного строительства, с другой — в принятие военно-политических решений, направленных на осуществление задач укрепления обороны страны и Вооруженных Сил. В. И. Ленин не раз подчеркивал, что политика есть наука и искусство руководства².

Партийное руководство Вооруженными Силами не ограничивается выработкой политического курса, а включает в себя и огромную организационную работу, которая характеризуется богатством содержания и разнообразием форм и методов. Сердцевиной военно-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 281.

² См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 65.

организационной работы является мобилизация воинов на успешное выполнение задач по защите завоеваний социализма, совершенствование форм организации, боевой и политической подготовки войск и сил флота, подбор и расстановка кадров, проверка исполнения в армии и флоте партийных решений.

КПСС исходит из того, что после принятия военно-политических решений организация их выполнения выдвигается на первый план, становится тем основным звеном, от которого зависит успех дела. По мере реализации этих решений могут приниматься цовые, как общего, так и частного характера, уточняться ранее намеченные планы и сроки их выполнения, перегруппировываться выделенные для этой цели силы и средства. Все военно-политические решения должны подкрепляться организационной работой. Это единство — источник совершенствования и развития процесса политического руководства Вооруженными Силами.

В тесной связи с политической и организационной деятельностью КПСС осуществляет идеологические мероприятия, направленные на воспитание советского парода, воинов армии и флота в духе идей марксизма-ленинизма, верности делу партии. Большая роль отводится трудовому, военно-патриотическому, интернациональному воспитанию масс. Укрепление морально-политического потенциала страны, Вооруженных Сил связано с непримиримой борьбой против буржуазной идеологии, искажающей существо советской военной политики, оборонительную направленность военной доктрины СССР.

При решении этих задач используется большой арсенал средств. Как отмечалось на XXVI съезде КПСС, в распоряжении идеологических работников партии имеются 380 млн. экземпляров газет и журналов, 75 млн. телевизионных экранов загораются ежедневно в стране. А это значит, что десятки миллионов семей имеют возможность систематически получать и необходимые разъяснения партийной политики, и новые знания, обогащаться умственно и духовно¹. На идеологическом фронте работают сотни тысяч коммунистов — лекторов, пропагандистов, журналистов, работников литературы и искусства. Партия исходит из того, что в идеологической работе нужно учитывать возросшую активность пропагандистских средств классового противника, усиление его попыток оказывать разлагающее воздействие на советских людей. В связи с этим поставлена задача перестроить деятельность многих участков идеологической работы, добиться, «чтобы ее содержание стало более актуальным, а формы отвечали современным запросам и потребностям советских людей»².

В воспитательной работе с личным составом Вооруженных Сил кроме этого постоянно учитываются особенности военной службы, ее профессиональные требования и ориентация. В результате в армии и на флоте проводится комплекс мероприятий, определяемых

¹ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 75.

² Там же, с. 75.

понятием «политическое и военное воспитание», выступающих в неразрывном единстве. Еще VIII съезд РКП(б) отметил, что армия должна быть «очагом не только чисто военного обучения, но и общего образования и политического воспитания»¹.

Исторический опыт показывает, что сила и жизнеспособность партийного руководства заключаются в диалектическом единстве трех его главных функций — политической, идеологической и организационной. При этом за политикой, политическим руководством остается активная и направляющая роль. Она заключается, во-первых, в признании решающей роли политической власти в осуществлении коренных интересов народа, и особенно в сфере обороны СССР, и, во-вторых, в политическом подходе к решению практических военных вопросов. Причем, какой бы широкий размах ни принимала организационная работа, она не должна заслонять политической стороны дела, умалять ее, ибо, по словам В. И. Ленина, если мы «будем делать политические ошибки, тогда все хозяйственное строительство будет подрезано...»². Политический подход в сочетании с глубокой и всесторонней организаторской и воспитательной работой обеспечивает партии активное использование всех возможностей для целенаправленного повышения обороноспособности страны, поддержания высокой боеготовности армии и флота.

Структурно-функциональное единство системы партийного руководства Вооруженными Силами достигается благодаря тому, что оно осуществляется высшими коллегиальными партийными органами — съездами и конференциями партии. Только съезд партии, подчеркивал В. И. Ленин, может внести изменения в стратегию и тактику, дать общеобязательные нормы³.

Выработка целей военной политики на основе всестороннего, комплексного подхода к вопросам военного строительства во всем их многообразии также относится к компетенции съездов партии, поскольку на них подводятся итоги целым периодам развития советского общества, обобщается накопленный опыт, разрабатываются новые перспективы. «Высшим выражением руководящей роли КПСС,— отмечалось в Отчете ЦК XXVI съезду,— являются партийные съезды, которые как бы прокладывают генеральный маршрут поступательного движения советского общества»⁴.

Хорошо известно, какую огромную роль в выработке военной политики и осуществлении задач строительства армии в переходный период сыграл VIII съезд РКП(б), принявший специальную резолюцию «По военному вопросу». IX, X и XI съезды партии определили курс на строительство армии в условиях мирного развития Советского государства. XIV съезд ВКП(б) указал на необходимость технического перевооружения армии и флота на базе индустриализации страны, а XVIII съезд наделил народ и его воору-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 63.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 113.

³ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 10, с. 74—75.

⁴ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 69.

женные Силы на укрепление обороноспособности СССР в условиях нарастания угрозы фашистской агрессии.

Съезды последних двух десятилетий стали крупными шагами на пути решения многих важных вопросов военного строительства. XXII съезд отметил тот факт, что к началу 60-х годов в Советском Союзе было завершено перевооружение армии и флота на базе ракетно-ядерной техники. XXIII съезд в связи с быстрым развитием науки и техники выдвинул задачу совершенствования оборонного производства. XXIV съезд в резолюции по Отчетному докладу ЦК указал на то, что «всемерное повышение оборонного могущества нашей Родины, воспитание советских людей в духе высокой бдительности, постоянной готовности защитить великие завоевания социализма и впредь должно оставаться одной из самых важных задач партии и народа»¹. Определяя основные задачи развития народного хозяйства СССР на 1981—1985 гг. и до 1990 г., XXVI съезд подчеркнул, что это будет период дальнейшего укрепления экономического могущества и обороноспособности страны².

Функции политического руководства между съездами выполняет ЦК КПСС, в состав которого входят Политбюро, Секретариат и его аппарат, имеющий производственно-отраслевую структуру. В. И. Ленин подчеркивал, что «ни один важный политический или организационный вопрос не решается ни одним государственным учреждением в нашей республике без руководящих указаний Цема партии»³. В составе ЦК находятся самые опытные и авторитетные партийные, государственные, хозяйственные, военные работники, представители рабочего класса, крестьянства, интеллигенции. Они коллективно и компетентно решают важные вопросы жизни советского общества, в том числе и военного строительства.

Авторитетность и компетентность партийного руководства постоянно сочетаются с высокой требовательностью к коммунистам, повышением роли и ответственности кадров партии и государства за порученное дело. «Высокая требовательность обеспечивает монолитное единство КПСС, ее способность возглавлять советское общество, уверенно вести советский народ по пути к коммунизму»⁴, — говорится в Отчетном докладе ЦК XXVI съезду партии.

Ленинская идея о неослабности политического руководства партии Вооруженными Силами через Центральный Комитет была впервые выражена в постановлении ЦК «О политике военного ведомства», принятом 25 декабря 1918 г. В нем говорится об ответственности партии за политику военного ведомства в целом, о том, что она, как и политика всех других ведомств и учреждений, «ведется на точном основании общих директив, даваемых партией в лице ее Центрального Комитета и под его непосредственным контролем»⁵.

¹ КПСС в резолюциях..., т. 10, с. 357.

² См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 205.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 30—31.

⁴ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 68.

⁵ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981. М., 1981, с. 42.

В постановлении содержатся основные положения о взаимоотношениях ЦК и органов военного управления, роли ЦК как высшего директивного и контролирующего органа в военном строительстве, единстве политического руководства для всех ведомств и учреждений страны.

В. И. Ленин учил выделять руководство военным ведомством как особо важную и ответственную сферу деятельности Центрального Комитета, подчеркивая его политическую сущность. Говоря о работе ЦК РКП(б) в годы гражданской войны, он отмечал: «...политическая деятельность Центрального Комитета проявлялась в вопросах громадной важности в течение каждого дня»¹.

Эти ленинские указания лежали в основе деятельности Центрального Комитета все последующие годы. Так, в циркулярном письме ЦК РКП(б) партийным организациям от 12 января 1921 г. говорилось: «...сохранить армию может только партия. Поддержать и усилить беспособность армии может только наше *внимательное, заботливое, бережное, любовное отношение к армии*»². В Постановлении январского (1925 г.) Пленума ЦК РКП(б) отмечалось, что «руководство армией немыслимо без полной поддержки этого руководства авторитетом всей партии...»³. Октябрьский (1957 г.) Пленум ЦК КПСС, наметивший широкую программу мер по улучшению партийно-политической работы в Вооруженных Силах в условиях нового этапа их строительства, указал: «Главный источник могущества нашей армии и флота состоит в том, что их организатором, руководителем и воспитателем является Коммунистическая партия — руководящая и направляющая сила советского общества»⁴. В постановлении ЦК КПСС от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте» в связи с революцией в военном деле подчеркнута возросшая роль партийного руководства Вооруженными Силами в обстановке остающейся опасности империалистической агрессии, повышения требований к военным кадрам и состоянию боевой готовности войск.

Военное строительство находится в центре внимания Политбюро ЦК КПСС, которое принимает постановления, касающиеся как обороны страны в целом, так и конкретных мер, направленных на совершенствование и развитие Вооруженных Сил. «...Политбюро ЦК КПСС, правительство СССР, все, кто имеет непосредственное отношение к вопросам укрепления обороны страны, — подчеркивал Л. И. Брежнев, — проявляют максимум заботы о повышении боевой мощи армии и флота, о совершенствовании военной техники и боевой выучки личного состава»⁵.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 137.

² КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 153.

³ КПСС в резолюциях..., т. 3, с. 149.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 7, с. 296.

⁵ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 2, с. 49.

Важными участками военной деятельности ЦК являются расстановка руководящих кадров и проверка исполнения принимаемых Политбюро решений по военным вопросам. Эти функции выполняет Секретариат, опирающийся на аппарат ЦК, который готовит материалы для принятия решений в военной области. Руководство партийно-политическим аппаратом Вооруженных Сил Центральный Комитет КПСС осуществляет через Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, работающее на правах отдела ЦК.

На основе Программы КПСС, решений съездов и пленумов Центральный Комитет разрабатывает и принимает широкий круг постановлений по военным вопросам, определяя тем самым практические задачи органов военного управления. Одни из них носят научно-прогнозирующий, всесторонний характер, имеют общепартийное и общегосударственное значение и рассчитаны на длительный период, другие определяют специфические, конкретные задачи развития военного дела и действуют более короткое время. Постановления, касающиеся широкого круга политических и организационно-технических вопросов, затрагивающих деятельность многих учреждений и ведомств, принимаются совместно с Советом Министров СССР.

Организуя выполнение этих решений через командные кадры, военные советы, партийно-политический аппарат, через всех коммунистов, находящихся в армии и на флоте, КПСС оказывает постоянное и неослабное политическое влияние на широкие массы личного состава, на воинские коллективы, добиваясь упорядоченного, согласованного и эффективного функционирования и развития Советских Вооруженных Сил.

Опыт строительства и подготовки Вооруженных Сил, их боевой путь свидетельствуют о том, что Коммунистическая партия обладает чрезвычайной гибкостью и динамичностью в выборе и применении наиболее целесообразных форм и способов сосредоточения сил и средств в интересах обороны страны. Еще до победы Октябрьской революции В. И. Ленин предвидел возможность и необходимость быстрой перестройки всей партийной работы применительно к условиям борьбы за социализм — классовой борьбы с эксплуататорами, принимающей форму ожесточенного вооруженного столкновения. Он сформулировал свое знаменитое положение о том, что «в эпоху гражданской войны идеалом партии пролетариата является *воюющая партия*»¹.

X съезд РКП(б), подводя итоги военной деятельности партии в годы гражданской войны и интервенции, в резолюции по вопросам партийного строительства сделал вывод, что непосредственной, основной, ударной задачей была в то время задача военно-боевого действия. «Подобно тому как форма пролетарской диктатуры приобрела характер военно-пролетарской диктатуры, так и форма партийной организации приняла — и должна была, с точки зрения рево-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 14, с. 8.

люционной целесообразности, принять при таких условиях — соответствующий характер. Это выразилось, в общем и целом, в *крайнем организационном централизме и в превращении коллективных органов партийной организации*»¹.

Партия обогатилась опытом концентрации своих лучших сил на решающих участках военной работы — в действующей армии, в партизанских отрядах, в оборонной промышленности, на железнодорожном и водном транспорте. Это стало ее величайшим приобретением, нержавеющим оружием, законом деятельности в годы военной защиты социализма. В период борьбы против интервентов и белогвардейцев, указывал X съезд РКП(б), «типичной работой были непрерывные *мобилизации*, прежде всего на военный фронт, и перераспределение партийных сил под этим основным углом зрения»². Подводя итоги всемирно-исторической победы советского народа в Великой Отечественной войне, ЦК КПСС в тезисах к 50-летию Великого Октября отметил, что в борьбе с фашизмом «паша партия была поистине сражающейся партией»³.

Не только по методам, но и по своему характеру и содержанию партийная работа в годы войны перестраивалась в соответствии с новыми требованиями. Усиливался организационный централизм и ограничивалась внутрипартийная демократия. Многие директивы и постановления руководящих партийных органов приобретали силу приказов и без обсуждения четко и оперативно проводились в жизнь местными организациями, всеми коммунистами, которые учитывали суровую обстановку войны, требования предельной собранности и высокой дисциплины.

Централизм проявлялся в большем сосредоточении руководящих функций в руках Центрального Комитета — боевого штаба партии. Усиливалась также централизация государственного, хозяйственного и военного управления. Был создан единый государственный орган, сосредоточивший в своих руках всю полноту власти в стране, координирующий и направляющий деятельность всех партийных органов и советских учреждений в интересах достижения победы над врагом. В годы гражданской войны им был Совет Рабочей и Крестьянской Обороны, созданный 30 ноября 1918 г. под председательством В. И. Ленина, а в период Великой Отечественной войны — Государственный Комитет Обороны, образованный 30 июня 1941 г. и возглавляемый И. В. Сталиным.

Жизнь показала, что создание таких чрезвычайных органов в условиях войны объективно необходимо. В компетенцию Совета обороны и ГКО входили общее руководство защитой страны, действиями Вооруженных Сил, народным хозяйством и строительством армии и флота, обеспечение общественного порядка и безопасности в стране. Они принимали постановления, имевшие силу законов военного времени.

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 207.

² Там же, с. 207—208.

³ КПСС в резолюциях..., т. 9, с. 303.

Опыт, накопленный КПСС в военные годы по перестройке своих рядов с целью решения коренных задач строительства Вооруженных Сил, повышения их боевой мощи, правильного руководства развитием материально-технической базы страны, полностью сохраняет свое значение и в наше время. С появлением ракетно-ядерного оружия и возможностью его применения агрессором объединение политического, хозяйственного и военного руководства позволит обеспечить целенаправленное решение общих политических задач, увязку их со стратегией, выбор наиболее оптимальных масштабов, темпов и напряженности операций, объема стратегических сил и средств, необходимых для достижения победы, возможность использования экономических условий и других сторон общественной жизни в войне и т. д. Все эти задачи в ходе вооруженной борьбы будут решаться политическим руководством в тесной взаимосвязи с планами высшего военного командования и с учетом возможных последствий применения противником оружия массового поражения.

Коммунистическая партия определяет также направление развития Советских Вооруженных Сил. При этом она опирается на ленинские принципы партийного руководства, сообразуя их содержание, направление, формы и способы применения с конкретной исторической обстановкой и стоящими перед армией и флотом задачами.

4. Принципы партийного руководства Вооруженными Силами

В строительстве Вооруженных Сил Коммунистическая партия опирается на закономерности развития, функционирования советского общества и вытекающие из них принципы партийного руководства. Они представляют собой научно обоснованные и проверенные на практике коренные выводы и положения, определяющие деятельность партии в области государственного, военного строительства, ее взаимоотношения с органами власти и управления в стране.

Принципы партийного руководства Вооруженными Силами конкретизируют общие принципы руководства КПСС применительно к военной сфере ее деятельности. В их числе — научность, объективность; демократический централизм и единоначалие; единство политической и военной деятельности; разграничение функций партийных и военных органов управления; развитие активности и творческой инициативы масс; непрерывность и целеустремленность партийно-политической работы и другие. Эти принципы по своей сути носят политический характер, выражаются в политическом подходе кадров партии к делу, в сочетании в их работе объективного анализа действительности с предвидением и перспективой.

При характеристике принципов важно учитывать, что в деятельности Коммунистической партии политическое руководство выступает в то же время высшим видом научного управления обществом. Правильность и эффективность такого управления всецело зависят от политики КПСС, от того, что теоретические взгляды и идеи партии, методы работы, стратегия и тактика, ее конкретные решения

отвечают коренным интересам народа, поступательному ходу истории.

В капиталистическом мире при господстве частной собственности на средства производства действуют преимущественно стихийные регуляторы общественной жизни — рыночные отношения, ожесточенная конкуренция и анархия производства. Предпринимаемое государственно-монополистическим капитализмом регулирование военного строительства отражает узкоклассовые, эгоистические интересы крупной буржуазии, подчинено политике милитаризма и гонки вооружений.

Руководство КПСС Вооруженными Силами осуществляется на основе достигнутого уровня экономических, социально-политических и культурных преобразований в СССР, упрочения союза рабочих, крестьян и интеллигенции, дружбы народов, господствующей в стране марксистско-ленинской идеологии. Жизненная сила принципов этого руководства, как и предвидел Ф. Энгельс, заключается в том, что они «соответствуют природе и истории»¹.

Принципы партийного руководства сохраняют устойчивость, твердость, имеют непреходящее значение. Они осуществляются на основе глубокого и всестороннего изучения общественных отношений в социальных системах самого различного уровня организации — от советского общества в целом до отдельного трудового и воинского коллектива. Достоверная и исчерпывающая информация позволяет оценивать эффективность той или иной системы управления, вырабатывать практические рекомендации по улучшению стиля и методов ее деятельности.

Вместе с тем происходящие в социально-экономической и международной жизни изменения наполняют принципы партийного руководства новым содержанием, могут повлечь уточнения и дополнения в формах и способах их претворения в жизнь. Реализация этих принципов обязательно связана со знанием механизма действия самих законов экономического развития, практики их претворения в жизнь, поскольку КПСС направляет и регулирует отношения людей «в меру уже достигнутого экономического переворота...»².

Разрабатывая хозяйственную политику КПСС в период развитого социализма, XXVI съезд вновь подчеркнул решающую роль экономики во всех сферах общественной жизни, в том числе в обороне страны. «Руководство народным хозяйством, — говорится в Отчете ЦК КПСС, — это сердцевина всей деятельности партии и государства. Ведь именно в области экономики закладывается фундамент решения социальных задач, укрепления обороноспособности страны, фундамент активной внешней политики»³.

Важно видеть, что содержание принципов политического руководства и научного управления обществом для различных уровней и институтов власти не одинаково. Государственное управление при-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 34.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 33, с. 94.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 31.

обретает форму административного регулирования, хозяйственное — экономического воздействия, общественное — народного самоуправления, военное — строгого централизма. Будучи тесно взаимосвязанными, все виды руководства и управления нуждаются в координации и субординации, которые обеспечиваются благодаря применению принципов партийного руководства как в масштабе всего общества, так и в различных сферах и на различных уровнях его социальной организации.

В военно-теоретической и исторической литературе используются оба понятия — и руководство, и управление Вооруженными Силами. Первое более применимо к политическому и стратегическому уровню, второе — к оперативному и тактическому.

Осуществление принципов партийного руководства означает, что между партией и составной частью общества — Вооруженными Силами — сложились, развиваются и совершенствуются важные, существенные связи и отношения, отражающие общие и особенные процессы, регулирующие жизнь армии и позволяющие наиболее оптимально использовать оборонный потенциал Советского государства и его Вооруженные Силы в интересах защиты социализма.

Вместе с тем в руководстве строительством армии и флота учитываются специфические черты, вытекающие из содержания и характера решаемых в данной области задач, закономерностей, внутренних присущих Вооруженным Силам. В их числе: строгое и постоянное соответствие армии классовому характеру общества и его политической организации; соразмерность развития армии с уровнем и возможностями производительных сил страны; ее неразрывная связь с народом; постепенное отмирание внутренней и обогащение внешней функций армии; определяющее влияние военной техники на организационную структуру войск и способы ведения боевых действий; возрастание по мере усложнения оружия роли человека в вооруженной борьбе и т. п.

Принципы партийного руководства — основополагающие, наиболее общие правила деятельности партии, которые по отношению к принципам управления играют определяющую роль. Их осуществление есть выражение руководства со стороны рабочего класса и его политического авангарда обществом в целом. Это придает практической деятельности партии в различных сферах общественной жизни конкретное, реальное выражение. В решении XIV конференции РКП(б) было отмечено, что руководство пролетариата и его партии после победы социалистической революции «заключается как в проведении правильной общей политической линии в направлении укрепления основ (прежде всего, экономических) пролетарского государства, так и в установлении конкретных способов и мер проведения этой политической линии в каждый данный период развития пролетарской революции»¹.

Принципы партийного руководства Вооруженными Силами все стороны разработаны В. И. Лениным, постоянно обогащаются и

¹ КПСС в резолюциях..., т. 3, с. 175.

развиваются в документах Коммунистической партии, ее Центрального Комитета, где анализируются ведущие тенденции мирового развития, другие проблемы долговременного характера, влияющие на состояние обороны СССР. Важное значение для творческого обогащения и успешного претворения в жизнь этих принципов имеет указание XXVI съезда о том, что цель КПСС «добиться на деле единства идейно-теоретической, политико-воспитательной, организаторской и хозяйственной работы партии»¹.

К числу важнейших принципов партийного руководства относится, прежде всего, **научность, объективность** всей деятельности КПСС. Это означает, что при разработке направлений строительства Вооруженных Сил партия опирается на теорию и методологию марксизма-ленинизма, на данные естественных, технических и общественных наук, в том числе военной науки, на запросы и потребности практики. Партия, учил В. И. Ленин, «должна действовать на *научных* основаниях»². В силу этого политическое руководство КПСС Вооруженными Силами соответствует историческим потребностям и прогрессивным тенденциям общественного развития, отражает коренные интересы советского народа. В его основе лежит объективный подход к делу, теоретическое осмысление накопленного исторического опыта, выявление главных направлений практической деятельности масс. Обобщая опыт строительства Советского государства, Центральный Комитет КПСС сделал вывод, что «органическое единство науки и политики — важнейший принцип партийного руководства»³.

Научно обоснованный характер военно-политической деятельности КПСС особенно ярко проявляется во взаимосвязи военной доктрины и военной науки, политической и военной стратегии. Представляя собой комплекс военно-теоретических взглядов, впитавший в себя наиболее важные данные военной науки, советская военная доктрина полно и концентрированно выражает военную политику КПСС, служит руководящим началом в практической работе кадров армии и флота. Она ставит общие цели и указывает пути укрепления обороны страны, служит исходной базой для принятия конкретных решений в различных сферах военной деятельности — стратегического руководства, технической оснащенности, организационного строительства и совершенствования Вооруженных Сил, обучения и воспитания войск, повышения их боеготовности. Выражая классовый характер и решительность целей борьбы в защите завоеваний социализма, политическая стратегия КПСС ориентирует военную стратегию на бескомпромиссное ведение войны с империализмом, если он развяжет ее, на полный и окончательный разгром агрессора.

Всесторонний научный анализ закономерностей и тенденций развития военного дела в условиях научно-технической революции позволил КПСС сделать вывод, что поддержание Вооруженных Сил в

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 77.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 65.

³ КПСС в резолюциях..., т. 9, с. 320.

постоянной боевой готовности является ведущим звеном советского военного строительства. В этих целях партия ориентирует военные кадры на постоянное овладение передовым военным искусством, наиболее эффективное использование боевых возможностей современного оружия, совершенствование организационной структуры войск, обучение и воспитание личного состава, укрепление дисциплины.

Принцип демократического централизма и единоначалия, вытекающая из самой сущности социализма, обеспечивает сочетание полновластия трудящихся и местной инициативы с централизацией управления, соблюдением строгой дисциплины в масштабе всего общества, государства. Этот принцип позволяет органически совмещать в деятельности партии политическое руководство обществом в целом с руководством отдельными его звеньями, в том числе и Вооруженными Силами, соединять общие государственные интересы с задачами укрепления обороны СССР. XI съезд РКП(б) подчеркивал, что «без строжайшего проведения начал демократического централизма партия не может управлять страной...»¹.

При осуществлении принципа демократического централизма в различных сферах важное значение приобретает правильное сочетание мер централизма и демократии, степень и границы которых не везде одинаковы и зависят от особенностей управления теми или иными организациями, от исторических условий, характера, целей и назначения той или иной области управления и т. д. В Вооруженных Силах преобладает не коллегиальность, имеющая место лишь в оперативно-стратегическом звене их организации, а централизм, выражающийся в форме строго регламентированного управления и единоначалия. Это обусловлено необходимостью оперативного управления войсками, важностью рационального, планомерного и всестороннего использования материальных и людских ресурсов для вооруженной защиты Родины. VIII съезд РКП(б) отметил, что «завоевание политической власти дало пролетариату возможность использовать государственный аппарат для планомерного строительства централизованной армии, единство организации и единство управления которой только и могут обеспечить достижение наибольших результатов с наименьшими жертвами»².

Положение о централизме руководства Вооруженными Силами, а также другими сферами, связанными с вооруженной защитой государства, В. И. Ленин сформулировал в «Проекте директивы ЦК о военном единстве». В нем указывалось, что важным условием победоносного исхода оборонительной борьбы против мирового империализма «является единое командование всеми отрядами Красной Армии и строжайшая централизация в распоряжении всеми силами и ресурсами социалистических республик...»³. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что такая система составляет сильнейшую сторону управления армией, при которой все ее формирования

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 338.

² Там же, с. 62.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 38, с. 400.

подчиняются Советскому правительству, центральным военным органам, верховному командованию.

Централизм руководства Вооруженными Силами сочетается с единоначалием. В. И. Ленин указывал, что оно обеспечивает стройнейшее единство воли, целенаправленные действия больших масс людей, их дисциплину и организованность. В основе единоначалия лежат политическая зрелость военных кадров, глубокое понимание ими политики и целей партии, неуклонное проведение их в жизнь в Вооруженных Силах, соблюдение военнослужащими советских законов и требований воинских уставов, которые определяют правовые обязанности должностных лиц, их классовый подход к делу. Командир-единоначальник действует и работает в тесном контакте, сотрудничестве с политорганами, опирается на партийные организации в полном соответствии с принципами социалистического демократизма.

Укрепление централизма и единоначалия связано с поддержанием высокой воинской дисциплины. Как социальная норма поведения, она характеризуется четкой урегулированностью отношений между военнослужащими, служит показателем их организованности, сплоченности. Дисциплина зиждется на политической сознательности, коммунистической нравственности личного состава, поддерживается путем правильного сочетания мер убеждения и принуждения.

Централизм руководства Вооруженными Силами тесно связан с коллективностью в выработке и осуществлении курса партии в военном строительстве. Это характерно прежде всего для съездов, конференций и пленумов ЦК, на которых принимаются коллективные решения, гарантирующие партию от односторонности и субъективистского подхода. Коллективность в работе военных советов округов, групп войск, флотов и армий проявляется не только в общем изучении и обсуждении вопросов, но и в активном участии всех их членов в практической реализации намеченных мероприятий. Она предполагает высокую ответственность перед партией за состояние дел в войсках и на флотах.

Демократическая сущность коллективности руководства выражается также в широком привлечении всех коммунистов к участию в партийной жизни. Такая задача решается партийными организациями армии и флота, на рассмотрение которых выносятся вопросы, волнующие воинские коллективы, имеющие первостепенное значение для повышения эффективности их деятельности, ответственности за состояние дел в партии в целом, за осуществление ее военной политики.

Партийное руководство строится на принципе единства политической и военной деятельности КПСС. Это единство обуславливается ведущей ролью партии в советском обществе, тесной зависимостью военного дела и войны от политических целей государства. Политика КПСС служит той опорой, на которой зиждется деятельность военного ведомства. Соединение партийной и государственной

работы, подчеркивал В. И. Ленин, является «источником чрезвычайной силы в нашей политике...»¹.

Политическое руководство КПСС Вооруженными Силами как единая и взаимосвязанная система намечаемых и осуществляемых в общегосударственном масштабе мер по их развитию и укреплению выступает основой для определения целей и задач военного строительства в конкретной исторической обстановке. Партия обеспечивает глубокое понимание своей роли в решении оборонных задач, ее военной политики всем советским народом, руководящими кадрами, войскам армии и флота. Это способствует достижению единства взглядов по вопросам укрепления обороноспособности страны, которое проявляется на всех уровнях и во всех звеньях военной организации, начиная от выработки высшим военно-политическим руководством страны военной доктрины и кончая решением в подразделениях, частях и на кораблях практических задач боевой и политической подготовки.

Добиваясь единства политической и военной работы, партия заботится о том, чтобы все ее решения и вытекающие из них практические установки распространялись на деятельность военных советов, командиров, политических органов, партийных и комсомольских организаций. На них возлагается проведение политики партии в войсках. Тем самым создаются условия для эффективного и целеустремленного партийного влияния на все участки военного строительства, для оптимального функционирования Вооруженных Сил.

Из единства политической и военной деятельности вытекает требование политического подхода к решению вопросов строительства армии и флота. При их рассмотрении военные кадры призваны не допускать отклонений от военной политики КПСС, руководствоваться не только деловыми, но и политическими соображениями.

Принцип единства политического и военного руководства организационно закрепляется в пластовых началах развития Вооруженных Сил, выливается в увязку задач их строительства с общегосударственным планированием, позволяет максимально использовать преимущества социализма для его эффективной защиты. «Только социализм, — отмечал В. И. Ленин, — даст возможность широко распространить и настоящим образом подчинить общественное производство и распределение продуктов по научным соображениям...»². Расходы на Вооруженные Силы обусловлены действительными потребностями обороны СССР.

Руководство КПСС Вооруженными Силами строится на принципе разграничения функций партийных и военных органов управления. Партия руководит общественно-политическими институтами страны только присущими ей методами, главный из которых — убеждение. В. И. Ленин решительно высказывался против того, чтобы партийные органы отвлекались от задачи общего политического руководства. В отчете XI съезду РКП(б) он говорил о необходимос-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 399.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 381.

ти освободить Политбюро и ЦК от мелочей и повысить работу ответственных работников¹. Опираясь на эти указания, съезд сформулировал основополагающий принцип деятельности КПСС. «Сохраняя за собой общее руководство и направление всей политики Советского государства,— говорилось в резолюции съезда,— партия должна провести гораздо более отчетливое разграничение между своей текущей работой и работой советских органов, между своим аппаратом и аппаратом Советов»².

Такое систематически проводимое разграничение призвано, с одной стороны, обеспечить планомерное обсуждение и решение вопросов административного и хозяйственного характера советскими органами, а с другой — дать возможность партии полнее сосредоточиться на общем руководстве работой государственного аппарата, организации и воспитании масс. Поэтому партия при руководстве Вооруженными Силами не подменяет деятельность военных органов управления, а всемерно повышает их ответственность за состояние боевой и политической подготовки войск, готовность армии и флота к отражению нападения агрессора. По мере возрастания объема и сложности задач военного строительства ответственность органов военного управления за их выполнение повышается.

Особенно большую работу по разграничению функций партийных и государственных органов партии приходилось проводить после окончания гражданской и Великой Отечественной войн. В силу специфических условий военного времени партийные органы брали тогда на себя ряд административно-распорядительных функций. Как только изменялась обстановка и надобность в этом отпадала, парторганы возвращались к нормам и принципам работы, обусловленным Уставом КПСС.

Правильное разграничение функций партийных и военных органов вызывало не ослабление руководящей роли ЦК в строительстве Вооруженных Сил, а, наоборот, усиление партийного влияния в войсках, сосредоточение усилий на разработке и осуществлении коренных вопросов военной политики. В то же время органы военного управления получали больше прав и возможностей, чтобы сосредоточиться на эффективном решении задач укрепления боевой мощи и боевой готовности армии и флота.

Повышая роль и ответственность военных органов в условиях революции в военном деле, партия помогла им решить многие важные вопросы строительства армии и флота. Были установлены и поддерживаются оптимальные формы организационного построения Вооруженных Сил, соответствующие требованиям современной войны, уровню военно-технического прогресса, количеству и качеству вооружения, экономическим возможностям страны. Учтены перспективы появления и развития новых видов Вооруженных Сил, родов войск и сил флота, происходящая в них дифференциация и специа-

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 114.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 315.

лизация. Установленные на этой основе гармоничность и пропорциональность в развитии Вооруженных Сил позволили выработать наиболее эффективные методы их стратегического и оперативно-тактического использования, организацию системы взаимодействия, изучения личным составом современного вооружения и боевой техники, создать новые уставы и наставления и т. д.

Разграничение функций партийных и военных органов требует постоянного совершенствования стиля и методов работы политорганов и партийных организаций, развития и углубления демократических начал в их работе. Они призваны всемерно поддерживать инициативу коммунистов, обобщать и распространять передовой опыт, глубоко вникать в боевую и политическую подготовку войск. Политорганы и парторганизации направляют усилия на укрепление единоначалия, добиваются тесного содружества в работе командиров и политработников.

Одним из принципов партийного руководства является развитие политической активности и творческой инициативы масс на всех участках хозяйственного, государственного, культурного и военного строительства. Анализируя успехи молодой Советской республики в первые годы ее существования, В. И. Ленин особо выделял умение партии «поднять энергию, героизм, энтузиазм масс, сосредоточивая революционно напряженные усилия на важнейшей очередной задаче»¹.

В силу этого в партийном руководстве армией и флотом важное значение имеют своевременное и четкое формулирование политических целей и задач укрепления Вооруженных Сил в доступных и понятных широким массам военнослужащих формах, умение популярно объяснить им, на какую сторону боевой работы надо обратить особое внимание. Партия постоянно сосредоточивает усилия кадров на тех участках, где это более всего пужно. Видя залог успеха политической и организаторской деятельности партии в теснейшей и неразрывной ее связи с народом, В. И. Ленин призывал армейских и флотских коммунистов постоянно крепить связи армии с трудящимися, использовать живой родник их творчества, направлять активность личного состава на укрепление обороны страны. КПСС учит командиров и политработников внимательно изучать и учитывать настроение воинов, постоянно заботиться об удовлетворении их запросов и нужд, повседневно опираться на их инициативу в решении практических задач, развивать социалистическое соревнование.

Рост политической активности и творческой инициативы масс позволяет партии выдвигать из их среды талантливых руководителей. Если определена политическая линия, учил В. И. Ленин, то центр тяжести работы перепосится на подбор руководителей, на четкую организацию деятельности тысяч и миллионов людей, на выработку и осуществление конкретных мер по проведению в жизнь

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 305.

намеченного партий курс. «Изучать людей, искать *умелых* работников. В этом суть...»¹ — подчеркивал В. И. Ленин.

По его предложению была установлена номенклатура военных работников, подлежащих утверждению Центральным Комитетом партии, выработаны принципы подбора и расстановки командных и политических кадров. Важнейшие государственные назначения, считал В. И. Ленин, должна делать только партия, ибо «никакой политики нельзя провести, не выражая ее в назначении и перемещении»². Эти вопросы повседневно находились в поле его зрения. Ряд командиров и политработников он знал лично и, учитывая их революционные заслуги, рекомендовал на ответственные военные посты. Ленинский подход в осуществлении кадровой политики строго и неукоснительно соблюдается на всех этапах строительства армии и флота.

Среди принципов партийного руководства Вооруженными Силами В. И. Ленин выделял **непрерывность и целеустремленность партийно-политической работы**. В противовес буржуазному лозунгу «армия вне политики», КПСС руководит армией и флотом с открыто классовых позиций, воспитывает ее личный состав в духе глубокой осознанности политических целей и исторического смысла защиты социалистического Отечества. «...Усиление политработы в армии и среди мобилизуемых...»³ вождь партии расценивал как главное и решающее средство решения этих задач.

В целях повседневного руководства партполитработой, обеспечения ее тесной связи с задачами, решаемыми войсками, был создан и укрепляется партийно-политический аппарат армии и флота. VIII съезд РКП(б) указал, что это есть то важнейшее орудие, с помощью которого партия проводит в жизнь выработанную ею военную политику, обеспечивает полное соответствие жизни и быта, боевого обучения и политического воспитания армии характеру, целям и задачам Советского государства⁴. Руководство партполитработой осуществляется политорганами. В постановлении ЦК РКП(б) от 27 июня 1921 г. «О взаимоотношениях политотделов Красной Армии и Флота с партийными организациями РКП(б)» было записано: «Все постановления ЦК РКП проводятся военными политорганами Красной Армии и Флота исключительно через ПУР»⁵.

В. И. Ленин проявлял большую заботу об укреплении политорганов, направляя для работы в них закаленных и опытных коммунистов — профессиональных революционеров, руководителей большевистских комитетов, видных партийных пропагандистов и организаторов. Он высоко оценивал их роль в создании и укреплении армии, в революционной сплоченности ее бойцов. Выражая точку зрения партии относительно строительства армии, М. В. Фрунзе говорил,

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 367.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 237.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 58.

⁴ См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 65—66.

⁵ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 171.

что главная задача политорганов «заключается в том, чтобы в недрах Красной Армии обеспечить руководящую политическую роль за рабочим классом в лице его авангарда — Российской Коммунистической партии. Поэтому политические органы были, есть и будут одной из основных баз нашего военного строительства»¹.

Выработанный еще при жизни В. И. Ленина принцип руководства партийно-политической работой в Вооруженных Силах через систему политорганов выдержал проверку временем. На современном этапе военного строительства их роль в осуществлении военной политики партии поднялась еще выше.

Таким образом, разработанные В. И. Лениным и осуществляемые с учетом основных закономерностей социалистического строительства принципы партийного руководства Вооруженными Силами обеспечивают КПСС ведущую роль в укреплении обороноспособности СССР. Решая эту задачу, партия исходит из общенародных интересов, ее деятельность свободна от местных и профессиональных влияний, нацелена на решение главных, принципиальных задач развития армии и флота.

* * *

Руководство КПСС военным строительством носит необходимый, закономерный характер, обусловлено социалистической природой нового общественного и государственного строя, положением партии как политического вождя, организатора и воспитателя советского народа. Главным, ведущим звеном военного строительства является руководство Вооруженными Силами с целью их постоянного развития и совершенствования как важнейшего института Советского государства, призванного обеспечить безопасность СССР, других стран социализма, служить великим целям сохранения мира и социального прогресса.

Содержание и функции партийного руководства Вооруженными Силами, его направления, формы и способы конкретизируются, обогащаются и совершенствуются сообразно изменяющейся исторической обстановке, носят многоплановый и разнообразный характер. На различных этапах развития Советского Союза на основе научных данных КПСС умело использует широкие возможности социалистической экономики, социально-политической организации общества, высокую духовную культуру народа, мощный оборонный потенциал СССР для решения практических задач военного строительства.

¹ Фрунзе М. В. Избр. произв. М., 1977, с. 223.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПСС ПО УКРЕПЛЕНИЮ ОБОРОННОГО ПОТЕНЦИАЛА СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Руководство Коммунистической партии Вооруженными Силами СССР неотделимо от экономической, социально-политической и духовной сферы жизни общества. Через эти сферы, которые составляют основы военной (оборонной) мощи Советского государства, проявляется действие закономерностей, определяющих военное строительство, развитие и совершенствование армии и флота.

Совокупность материальных, социальных и духовных сил государства, его Вооруженных Сил, которые могут быть использованы для защиты социалистического Отечества, выражается в оборонном потенциале страны. Его уровень оказывает прямое и непосредственное влияние на строительство Советских Вооруженных Сил, состояние их боевой мощи и боевой готовности. Наличие оборонного потенциала, его эффективная мобилизация составляют необходимое условие ведения военных действий и достижения победы над противником.

1. Военно-экономические и научно-технические мероприятия КПСС по укреплению обороны СССР

При реализации задач военного строительства Коммунистическая партия исходит из коренного марксистско-ленинского положения о том, что уровень развития экономики решающим образом влияет на количество и качество оружия и военной техники, другие виды материального обеспечения армии и флота, систему их комплектования, состав и организацию, а также на способы ведения вооруженной борьбы. «Ничто так не зависит от экономических условий, — писал Ф. Энгельс, — как именно армия и флот. Вооружение, состав, организация, тактика и стратегия зависят прежде всего от достигнутой в данный момент ступени производства и от средств сообщения»¹. По мере развития экономики, науки и техники совершенствуются средства ведения вооруженной борьбы, все больше экономических усилий государств направляется на развитие материально-технической базы ведения войны.

Творчески обогащая взгляды классиков марксизма, В. И. Ленин сделал важные выводы об усложнении взаимосвязи экономики и военного дела по мере развития научно-технического прогресса, о

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 20, с. 174.

важности мобилизации всех материальных сил страны для защиты социалистического Отечества, необходимости ее хозяйственной самостоятельности для успешного решения задач упрочения социализма и военного строительства. В более мощной, чем при капитализме, экономике он видел «путь к созданию мощи военной и мощи социалистической»¹.

Опыт первой мировой войны и борьбы советского народа против внутренней контрреволюции и вооруженной интервенции, а также развитие военного дела в индустриально развитых странах показали, что военное строительство опирается на ресурсы всей страны и ставит перед народным хозяйством три основные задачи: всестороннюю подготовку экономики к обороне; достижение высокого уровня экономической мобилизации; функционирование военной экономики в масштабах, обеспечивающих материальными средствами ведение вооруженной борьбы. М. В. Фрунзе писал: «Задача подготовки страны к обороне в современных условиях далеко не укладывается в рамки наличных возможностей армии и одного военного ведомства. Задача эта должна стать делом всей страны...»²

Для строительства Вооруженных Сил определяющим является военно-экономический потенциал, то есть та часть экономического потенциала, которая используется для удовлетворения непосредственных нужд Вооруженных Сил. Он тесно переплетается с военно-научным потенциалом, который выражает способность и готовность науки определять процессы укрепления обороноспособности страны, повышения боевой мощи Вооруженных Сил, в том числе путем создания новейших эффективных средств вооруженной борьбы.

Однако недостаточно иметь мощный экономический и научный потенциалы, важно рационально их использовать в интересах обороны страны. С победой Октября Коммунистическая партия, учитывая растущее значение экономики, науки и техники в современной войне, ставит военно-хозяйственные вопросы в своей военной политике на одно из первых мест. Формулируя принципы строительства социалистической армии, VIII съезд РКП(б) отметил, что «ее снабжение будет непосредственно питаться могущественно возросшим социалистическим производством»³.

Преимущества социалистического строя позволяют предпринимать действенные меры по развитию военной промышленности, концентрировать все экономические ресурсы для нужд войны. Даже в условиях тяжелого состояния экономики первых лет Советской власти Красная Армия на главных фронтах была обеспечена оружием лучше, чем старая армия, и использовалось оно более эффективно.

Экономическая организация социализма по мере поступательного развития страны позволяла не только решать созидательные задачи, но и выделять средства на оборонные цели. Партия готовилась

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 80.

² Фрунзе М. В. Избр. произв., с. 164.

³ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 69.

к войне в защиту социалистического Отечества, как учил В. И. Ленин, обстоятельно и серьезно, «начиная с экономического подъема страны...»¹.

Сложились принципы подхода КПСС к созданию и развитию материальной базы строительства Вооруженных Сил, была выработана военно-техническая политика Советского государства. Учитывались необходимость непрерывного обновления и совершенствования на основе достижений науки и техники народного хозяйства; создания высокоэффективного по объему и структуре комплексного материального производства; мобилизации экономики для удовлетворения военных нужд; создания в кратчайший срок слаженного военного хозяйства и т. д. Была взята ориентация на преимущественное развитие крупного машинного производства, основанного на социалистической собственности, на планомерно пропорциональное развитие всех отраслей народного хозяйства; на более эффективное, чем у возможного противника, использование экономического потенциала.

XV съезд партии постановил: «...уделить максимальное внимание быстрейшему развитию тех отраслей народного хозяйства вообще и промышленности в частности, на которые выпадает главная роль в деле обеспечения обороны и хозяйственной устойчивости страны в военное время»². На форсированное развитие отраслей промышленности, повышающих обороноспособность Советского Союза, ориентировали и решения XVI съезда ВКП(б)³.

Магистральным направлением экономических преобразований, позволившим укрепить хозяйственную независимость страны и создать необходимый военно-экономический потенциал, стал ленинский курс на социалистическую индустриализацию страны. Валовая продукция промышленности СССР в 1940 г. по сравнению с 1913 г. возросла в 7,7 раза. Советский Союз по объему промышленного производства вышел на первое место в Европе и на второе — в мире. «В кратчайший исторический срок, без помощи извне, — отмечено в Программе КПСС, — Советский Союз построил крупную современную промышленность... Обороноспособность Советского государства неизмеримо возросла»⁴.

В народном хозяйстве СССР произошли крупные структурные сдвиги. Была создана и ускоренно стала развиваться тяжелая индустрия, а также базовые отрасли промышленности, определяющие военную мощь государства, — машиностроение, металлургия, энергетика, химия и другие. КПСС настойчиво боролась за претворение в жизнь ленинского указания о том, что «без... тяжелой промышленности, без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем как самостоятельная страна»⁵.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 395.

² КПСС в резолюциях..., т. 4, с. 33.

³ См. там же, с. 440.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 203—204.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 287.

Не менее важное значение для укрепления военно-экономического потенциала СССР имела коллективизация сельского хозяйства. Она коренным образом изменила облик деревни. Земледелие и животноводство стали развиваться на индустриальной основе, возросла их товарная продукция. В конце 1937 г. в колхозах, совхозах и машинно-тракторных станциях работало около 1 млн. трактористов, комбайнеров, шоферов¹. Ускоренное создание автотракторной и других отраслей сельскохозяйственной промышленности имело и оборонное значение: в случае необходимости быстро мог быть налажен выпуск военной техники. Так, сооруженные в годы первой пятилетки два мощных тракторных завода, два автомобильных и пять заводов сельскохозяйственных машин незадолго до Великой Отечественной войны перешли на выпуск танков и другой боевой техники.

Успехи тяжелой промышленности, сельского хозяйства и других отраслей народного хозяйства предопределили возможность планового наращивания экономической основы оборонного могущества Советской страны, обеспечения Вооруженных Сил современным оружием и военной техникой. Громадную роль в этом сыграли пятилетние планы военного строительства, определявшие основные направления создания военно-промышленной базы и совершенствования армии и флота. Они принимались партией и правительством в соответствии с пятилетними планами развития народного хозяйства СССР.

Первый пятилетний план развития военной промышленности был утвержден в мае 1927 г. В его основе лежало постановление Совета Труда и Оборона от 5 октября 1926 г. «О порядке прохождения планов военной промышленности», которое нацеливало планирующие и исполнительные органы на органичное соединение планов развития народного хозяйства и обороны страны. Этот курс был закреплен XV съездом ВКП(б), в резолюции которого отмечалось: «К вопросам обороны в связи с построением пятилетнего перспективного плана необходимо не только привлечь внимание плановых и хозяйственных органов, но и, самое главное, обеспечить неустанное внимание всей партии»².

Исключительную важность для дальнейшего развития оборонной промышленности имело постановление ЦК ВКП(б) от 15 июля 1929 г. «О состоянии обороны СССР». В нем отмечалось, что достигнуты «реальные результаты, обеспечивающие нормальное проведение мероприятий по подготовке страны к обороне в мирное время». Первый пятилетний план развития народного хозяйства, указывал Центральный Комитет партии в этом документе, «создает благоприятные условия для значительного качественного и количественного повышения обороны СССР»³, а во «втором пятилетии должна быть создана современная военно-техническая база для обороны»⁴.

¹ См.: История второй мировой войны 1939—1945. М., 1974, т. 2, с. 158.

² КПСС в резолюциях..., т. 4, с. 33.

³ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 258.

⁴ Там же, с. 259.

Предпосылкой успешного выполнения пятилетних планов военного строительства явились успехи советской экономики в годы второй пятилетки. XVII съезд партии подчеркнул, что выполнение этой пятилетки, новые победы в строительстве социализма «еще больше укрепят экономическую основу боевой мощи Советского Союза, его способность отразить и сокрушить любые поползновения врагов пролетарского государства»¹.

В годы, предшествовавшие второй мировой войне, в условиях нарастания для СССР военной опасности Постановлением Центрального Комитета ВКП(б) от 31 января 1938 г. была создана специальная Комиссия при Комитете Оборона, реорганизованная затем в Военно-промышленную комиссию. Ее главной обязанностью, говорилось в постановлении, была мобилизация и подготовка промышленности как оборонной, так и необоронной для полного обеспечения исполнения планов и заданий Комитета Оборона по производству и поставке РККА и ВМФ средств вооружения².

Быстро рос научный потенциал Советского государства. Осуществление культурной революции в стране позволило расширить фронт подготовки советской интеллигенции, научных кадров, создать новые научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения, работающие на оборону страны. Ликвидация неграмотности обеспечила более интенсивную подготовку квалифицированных рабочих и инженерно-технических кадров для народного хозяйства, в том числе и для оборонной промышленности. Если в 1914 г. в России насчитывалось 11,6 тыс. научных работников и 298 научных учреждений, то в 1940 г. в различных отраслях советской науки трудилось 98,3 тыс. научных работников, объединенных 2359 научными учреждениями. Численность специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве, возросла со 190 тыс. человек в 1913 г. до 2401 тыс. в 1941 г. В 1914 г. высшие учебные заведения страны подготовили 127 тыс. человек, а в 1940 г. — 812 тыс. человек. Изменился классовый состав населения СССР. Количество рабочих и служащих увеличилось с 17,0 процента в 1913 г. до 50,2 процента в 1939 г.³ Подготовка кадров обеспечила развитие научной мысли, которая к 1941 г. достигла уровня, позволившего быстро и эффективно решать коренные проблемы разработки и производства современной по тому времени военной техники.

Коммунистическая партия осуществила важные мероприятия по перестройке промышленности и транспорта в условиях надвигающейся военной опасности со стороны фашистской Германии. Ускоренными темпами развивалась оборонная промышленность, создавались ее новые отрасли. Главное внимание уделялось авиационной промышленности, которая в годы предвоенных пятилеток стала выпускать современные истребители и бомбардировщики, и танкостро-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 150.

² См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 2, с. 187.

³ См.: 60 победных лет: Цифры и факты. М., 1977, с. 37, 97—98, 150.

пительной, быстро наращивавшей темпы производства танков, боевые возможности которых непрерывно совершенствовались.

На основе принятых ЦК ВКП(б) и Советским правительством решений в 1938 г. капиталовложения в оборонную промышленность были увеличены на 70 процентов по сравнению с 1937 г. Значительно расширялось производство боеприпасов, стрелкового оружия и артиллерии. Был разработан план научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ по всем видам вооружения, в котором делался упор на создание новых перспективных образцов оружия. В целях улучшения руководства военным производством в начале 1939 г. вместо одного Наркомата оборонной промышленности создаются четыре оборонных наркомата: авиационной промышленности, судостроительной, боеприпасов и вооружения. Росту военного производства способствовал принятый Комитетом Обороны СССР новый мобилизационный план на 1939 г., где особое внимание уделялось увеличению выпуска продукции, привлечению для этой цели неиспользованных резервов производства, поддержанию четкого графика в выполнении оборонных правительственных заказов.

С началом второй мировой войны, в условиях реальной опасности военного нападения на СССР, резко возросли потребности армии и флота в новейшем оружии и военной технике. В результате плодотворной работы советских ученых и конструкторов к началу 1939 г. удалось получить для испытаний, а в последующем принять на вооружение значительное число новых систем оружия.

XVIII съезд ВКП(б) отметил, что в условиях парастания агрессивных сил империализма требуется дальнейшее развитие тяжелой промышленности, создание крупных государственных резервов, прежде всего топлива, электроэнергии и некоторых видов оборонного производства¹.

Разработанный по указанию ЦК ВКП(б) мобилизационный план на 1940/41 год предъявлял повышенные требования к уровню технического оснащения армии в сложившейся обстановке. На основе решений XVIII партконференции в апреле — мае 1941 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли постановления, направленные на расширение производства боеприпасов, корабельных и противотанковых орудий, танков и самолетов.

Огромное значение придавалось правильному размещению промышленности. Успешно решались задачи приближения ее к источникам сырья и районам потребления, создавались промышленные предприятия в национальных республиках. На востоке страны развивались новые угольные бассейны, предприятия машиностроения и станкостроения, цветной металлургии, химической, текстильной и пищевой промышленности.

Накапливались резервы и мобилизационные запасы. С января 1939 г. по январь 1941 г. они возросли: по чугуну — в 5 раз, прокату — в 2 раза, меди — более чем в 2 раза, цинку — в 2,2 раза, свинцу — в 1,6 раза. За полтора года до нападения фашистской

¹ См.: КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 341.

Германии на СССР общая стоимость государственных материальных резервов увеличилась почти вдвое и составила 7,6 млрд. рублей¹. Это создавало условия для быстрой перестройки народного хозяйства страны на военный лад, увеличения выпуска оборонной продукции.

Однако для полной и всесторонней подготовки к отражению агрессии СССР не располагал необходимыми сроками. Общие производственные мощности и наличные ресурсы не обеспечивали темпов роста выпуска новейшей военной техники и оружия, что позволило бы оснастить ими Советскую Армию в достаточном количестве. Мало было времени, чтобы завершить перевооружение армии и флота, сравняться по выработке электроэнергии, выплавке чугуна и стали, добыче угля, выпуску металлорежущих станков с фашистской Германией, захватившей большинство европейских государств.

Годы войны явились для Советского Союза всесторонним испытанием, суровым экзаменом его военно-экономического потенциала. В эту трудную пору КПСС твердо следовала завету В. И. Ленина о том, что «раз дело дошло до войны, то все должно быть подчинено интересам войны...»². ЦК, Совнарком и ГКО успешно провели экономическую мобилизацию в условиях внезапного нападения врага, временной потери значительной территории и существенного ослабления экономического потенциала страны; организовали перебазировали большую часть производительных сил в восточные районы и быстро создали там промышленность, работающую на нужды войны; перевели большую часть промышленности на военное производство; сохранили уровень сельскохозяйственного производства в размерах, необходимых для снабжения фронта и тыла продовольствием и промышленным сырьем; перестроили на военный лад транспорт. Усилиями советского народа, руководимого партией, страна была превращена в единый военный лагерь. Военное хозяйство было создано в расчете на длительную войну.

С первых дней войны все нити руководства военным хозяйством страны были сосредоточены в Центральном Комитете партии и ГКО. Члены ЦК выезжали на места во главе специальных комиссий, принимали срочные меры по вопросам развития оборонных отраслей производства, координировали деятельность партийных органов по этим направлениям. В целях оперативного выполнения военно-экономических планов созывались совещания, в работе которых участвовали секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов, обкомов и другие руководящие хозяйственные и военные кадры.

Во главе промышленных наркоматов были поставлены опытные партийные и хозяйственные работники: А. И. Шахурин — возглавлял наркомат авиационной промышленности, В. А. Малышев — среднего машиностроения, а затем танковой промышленности,

¹ См.: История Коммунистической партии Советского Союза. М., 1970. т. 5, кн. 1, с. 121.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 117.

Д. Ф. Устинов — вооружения, П. И. Паршин — минометной промышленности, Б. Л. Вапников — боеприпасов, И. Ф. Тевосян — черной металлургии, А. И. Ефремов — станкостроительной промышленности, В. В. Вахрушев — угольной, И. К. Седин — нефтяной промышленности.

Партия произвела перераспределение материальных, финансовых и трудовых ресурсов, переключила на выпуск новой военной продукции многие гражданские отрасли промышленности. Своей правильной и целеустремленной военно-технической политикой она создала невиданную концентрацию материальных и людских ресурсов для обеспечения военно-экономической победы над врагом. Достаточно сказать, что для работы на нужды фронта было мобилизовано 68 процентов всех промышленных предприятий¹.

О всеобъемлющем характере перестройки народного хозяйства и эффективном использовании военно-экономического потенциала можно судить по следующим данным. В 1940 г. на оборону было израсходовано 15 процентов национального дохода, а в 1942 г. — 55. Доля промышленной продукции, идущей на военные нужды, увеличилась с 26 процентов в 1940 г. до 68 в 1942 г., а доля продукции сельского хозяйства — соответственно с 9 до 24 процентов². Производство на предприятиях паркоматов военной промышленности по отношению к 1940 г. составило в 1942 г. — 186, в 1943 г. — 224 процента³.

Решающая роль в достижении экономического превосходства над врагом принадлежала Коммунистической партии, которая вооружила советских людей ясной программой борьбы с немецко-фашистскими захватчиками, разработала научно обоснованный план перевода экономики на военные рельсы, подготовила кадры военного хозяйства. «Партия провела поистине титаническую работу по перестройке народного хозяйства на военный лад»⁴, — говорится в Постановлении ЦК КПСС к 30-летию Великой Победы.

Рост военного хозяйства потребовал увеличения выработки топлива, электроэнергии, черных и цветных металлов, повысил требования к транспорту. Возникавшие трудности успешно преодолевались путем мобилизации творческой, трудовой энергии народа, использования внутренних резервов хозяйства и быстрого ввода в строй восстанавливаемых производственных мощностей в освобожденных от врага районах.

Масштабы и характер военно-технического оснащения Вооруженных Сил были такими, каких не знала история. В годы войны произошло перевооружение многомиллионной армии. Совершенными средствами борьбы обеспечивались действующие и новые войсковые формирования. Это давало возможность непрерывно повышать огневую и ударную мощь войск.

¹ См.: Военно-исторический журнал, 1978, № 9, с. 5.

² См.: История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941—1945. М., 1965, т. 6, с. 46.

³ См.: 60 победных лет: Цифры и факты, с. 35.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 11, с. 509.

Опираясь на объективные экономические законы и неисчерпаемые потенциальные возможности социалистического строя, умело используя их для борьбы с врагом, партия привела советский народ к победе.

В послевоенные годы в условиях сохранения угрозы агрессии со стороны империализма во главе с США вопросы дальнейшего укрепления военно-экономического потенциала постоянно находятся в центре внимания Коммунистической партии и Советского правительства. Военно-техническая политика нацелена на преимущественное развитие наиболее прогрессивных систем вооружения, отвечающих требованиям современной войны, быстрое совершенствование военной техники, внедрение комплексной автоматизации в управление техникой и войсками и другие вопросы. Все это требовало сосредоточения крупных научно-технических, энергетических и материально-производственных ресурсов на овладении внутриядерной энергией, быстром создании и совершенствовании мощного атомного и термоядерного оружия, а также межконтинентальных баллистических ракет как наиболее эффективных и надежных средств доставки его к цели. Решение этих задач носило глубоко гуманный характер. «Создание советскими учеными могучего современного оружия в ответ на проделки поджигателей войны, — отмечал Л. И. Брежнев, — покончило с ядерной монополией империализма, сделало несокрушимой оборону нашей страны. В то же время оно помогло укрепить позиции мира во всем мире и значительно умножило возможности нашего мирного строительства»¹.

Под воздействием научно-технической революции важное положение в военной промышленности заняли такие ее новые отрасли, как атомная, ракетная, радиоэлектронная и др. Среди базовых отраслей военной индустрии на первое место выдвинулись те, которые обслуживают эти отрасли, — специальная и цветная металлургия, машиностроение, химическая, топливно-сырьевая.

Характеризуя основные итоги экономического развития СССР, XXVI съезд КПСС отметил, что особенно быстро развивалось народное хозяйство в 70-е годы. Это было связано с линией XXIV и XXV съездов КПСС на более глубокий поворот к многообразным задачам, обеспечивающим повышение благосостояния народа. Отсюда и установка съездов на решительный переход к преимущественно интенсивным факторам экономического роста — ориентация на подъем эффективности и качества всей работы.

Насколько далеко вперед шагнула промышленность развитого социализма по сравнению с довоенным периодом, свидетельствуют следующие данные: объем промышленной продукции в 1980 г. был в 21 раз больше, чем в 1940 г. За эти годы объем продукции машиностроения и металлообработки увеличился в 72 раза, химической и нефтехимической промышленности — в 58 раз².

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи. М., 1976, т. 5, с. 365.

² См.: СССР в цифрах в 1980 году: Крат. стат. сб. М., 1981, с. 95.

Итоги развития народного хозяйства в 70-е годы убедительно подтверждают правильность экономической стратегии партии. Страна существенно продвинулась вперед по всем направлениям создания материально-технической базы коммунизма. В 1980 г. по сравнению с 1970 г. продукция промышленности увеличилась на 178 процентов, а основные производственные фонды — на 216 процентов. Качественно нового уровня достигли производительные силы советского общества. Вглубь и вширь развивается научно-техническая революция, меняя облик многих производств и целых отраслей. Советская наука занимает ведущие позиции в важнейших областях знания. «Экономическая мощь страны,— говорится в Отчете ЦК XXVI съезду,— надежно гарантирует дальнейший прогресс на пути коммунистического строительства...»¹

В основе перспективных планов партии и народа лежат задачи крупномасштабного и комплексного социально-экономического развития, присущие зрелому социализму. «Развитой социализм,— отмечалось в Постановлении ЦК КПСС о 60-й годовщине Октября,— характеризуется соединением достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства, решительным поворотом к интенсивным методам развития экономики, качественно новым уровнем и масштабами производства, позволяющими непосредственно решать задачи создания материально-технической базы коммунизма, обеспечивать непрерывный рост благосостояния трудящихся, добиваться важных успехов в экономическом соревновании с капитализмом»².

Характерной чертой прогресса экономики СССР в 70-х годах являются крупные перемены в размещении производительных сил. Успешно идет формирование территориально-производственных комплексов в европейской части РСФСР, на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке, в Казахстане и Таджикистане. Только за годы десятой пятилетки эти комплексы обеспечили весь общесоюзный прирост нефти, газа и угля³. Большие возможности для освоения востока и севера открывает Байкало-Амурская железнодорожная магистраль, завершение строительства которой намечено в одиннадцатой пятилетке. Индустриальное освоение новых регионов имеет не только социально-экономическое, но и оборонное значение.

Доля СССР и других стран социализма в объеме мировой промышленной продукции все более возрастает, их народное хозяйство обладает большой мобильностью и возможностями. Темпы экономического роста членов СЭВ, отмечалось на XXVI съезде КПСС, за последнее десятилетие были вдвое выше, чем у развитых стран капитала⁴. Ныне преимущества мирового социализма в области укрепления экономического потенциала стали бесспорным фактом. Сама жизнь ставит перед странами СЭВ задачу дополнить коорди-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 33.

² КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 430.

³ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, а. 33.

⁴ См. там же, а. 7.

нацию планов хозяйственного развития согласованием экономической политики в целом.

Успешно развивается сельское хозяйство СССР. Крупные шаги вперед сделало оно со времени мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, положившего начало новому этапу ленинской аграрной политики партии. Значительно укреплена материально-техническая база сельского хозяйства, много повысилась техпическая оснащенность колхозов и совхозов. В два с лишним раза выросли энергетические мощности сельскохозяйственных предприятий. Проводится специализация и концентрация сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и аграрно-промышленной интеграции.

Претворяя в жизнь комплексную программу развития сельского хозяйства, труженики села под руководством партии добиваются увеличения производства продуктов земледелия и животноводства. Несмотря на то что из пяти последних лет три были неблагоприятными, среднегодовой сбор зерна в СССР достиг 205 миллионов тонн. Сбор хлопка в 1980 году составил почти десять миллионов тонн. В целом за девятую и десятую пятилетки сельскохозяйственной продукции получено на 272 миллиарда рублей больше, чем за две предыдущие¹.

Главные направления развития сельского хозяйства СССР были намечены июльским (1978 г.) Пленумом ЦК КПСС. Дальнейший его подъем послужит основой продовольственной программы, о чем говорилось в документах XXVI съезда КПСС. Успешное выполнение планов партии явится существенным вкладом в упрочение экономического потенциала и важным фактором укрепления обороны страны.

Важное место в деятельности КПСС по повышению обороноспособности СССР занимают вопросы развития научного потенциала. Большое значение придается повседневному и органическому соединению достижений науки и техники с преимуществами социалистической системы хозяйства. Создаются условия для того, чтобы современная наука могла участвовать в разработке новых средств вооруженной борьбы, а также в их внедрении и освоении в войсках. Проводится курс на развитие фундаментальных исследований и более быстрое внедрение научных достижений в производство.

Определяя генеральную перспективу прогресса советской науки, XXVI съезд КПСС отметил, что страна крайне нуждается в том, чтобы усилия «большой науки», наряду с разработкой теоретических проблем, в большей мере были сосредоточены на решении ключевых народнохозяйственных вопросов, на открытиях, способных внести подлинно революционные изменения в производство². Внедрение научных открытий и изобретений, новой технологии — властное требование современной эпохи.

¹ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 35.

² См. там же, с. 42—43.

На XXVI съезде КПСС подчеркнута неизменность курса КПСС на создание материально-технической базы коммунизма с целью максимального удовлетворения духовных и материальных потребностей народа. В то же время — это прочная основа повышения военно-экономического потенциала страны. Чем сильнее и совершеннее материально-техническая база Советского государства, тем шире возможности укрепления оборонной мощи СССР, дальнейшего повышения боевой готовности Вооруженных Сил.

Народное хозяйство страны в условиях развитого социализма — это единый производственно-технический комплекс, характеризующийся планомерной системой районирования и пространственного размещения производства, учитывающий экономические, социально-политические и оборонные нужды государства. Потребностями экономики стимулируются концентрация инфраструктуры, ее централизация в общегосударственном масштабе — развитие единой энергетической системы, снабжение по генеральной схеме производственно-экономических связей, рост территориально-промышленных комплексов, строительство магистрально-транспортных коммуникаций, единой системы нефте- и газоснабжения и т. д.

Производство в нужном количестве новейших образцов оружия, приборов и военной техники требует значительного расхода электроэнергии, проката, легированной стали, цветных и редких металлов, различных сплавов высокой прочности, горючего и т. п. Большое значение в связи с этим имеет дальнейшее развитие таких отраслей народного хозяйства, как электроэнергетика, металлургическая и топливная промышленность, машиностроение и приборостроение.

В условиях ускорения научно-технического прогресса, дальнейшего роста производительности труда КПСС ставит и успешно решает задачу повышения эффективности использования трудовых ресурсов. При планомерном перевооружении экономики на новую техническую основу создается возможность высвобождать значительные резервы рабочей силы, направлять людей на новые предприятия, освоение природных богатств в восточных районах страны.

Определяя задачи на одиннадцатую пятилетку и 80-е годы в целом, партия обеспечивает преемственность своей экономической политики. Она учитывает при этом большие возможности и возрастающие потребности страны, те факторы, которые в нынешних условиях усложняют хозяйственное развитие. «Главная задача одиннадцатой пятилетки, — говорится в документах XXVI съезда КПСС, — состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы»¹.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 38.

Таким образом, дальнейшее развитие производительных сил, ускорение научно-технического прогресса во всех отраслях экономики, наличие многомиллионных подготовленных кадров укрепляют материальную базу социалистического государства и его оборонную мощь. Деятельность КПСС в военно-экономической сфере неразрывно связана с совершенствованием социально-классовой структуры и национальных отношений советского общества, развитием его политической системы.

2. Упрочение социально-политических основ оборонной мощи страны

В руководстве военным строительством КПСС исходит из положения о том, что социальная, классовая структура общества и его политическая система оказывают непосредственное воздействие на Вооруженные Силы. Социально-политические отношения, выступая основой оборонной мощи Советского государства, одновременно составляют ее важнейший элемент, определяют классовую природу оборонной (военной) мощи и степень ее прочности и жизнеспособности.

На протяжении всей истории Советского государства Коммунистическая партия, опираясь на громадный исторический опыт, заботилась об укреплении союза рабочих, крестьян и интеллигенции, видя в этом союзе решающий фактор крепости советского общественного и государственного строя, его Вооруженных Сил. «Социальная структура общества и власти характеризуется изменениями, без уяснения которых нельзя сделать ни шагу в какой угодно области общественной деятельности»¹, — указывал В. И. Ленин.

Социально-классовая структура и политическая система советского общества характеризуют сущность и содержание военного строительства, особенности развития армии и флота, их функции и задачи. В резолюции VIII съезда РКП(б) отмечалось: «Революционный характер армии определяется, прежде всего, характером того советского режима, который эту армию создает, который ставит ей цель и превращает ее, таким образом, в свое орудие»².

Воздействие социально-политических отношений на формирование военной организации ярко проявилось в ходе Великой Октябрьской социалистической революции, когда были созданы государство нового типа — диктатура пролетариата и новая, революционная армия — армия трудового народа. Дальнейший ход истории показал, что социалистический строй оказывает воздействие на все области военного строительства через социально-классовую структуру общества (классовый и национальный состав, социальное развитие) и политическую систему (государство и его институты, общественные организации, КПСС как ядро этой системы).

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 20, с. 186.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 67.

За годы Советской власти партия коммунистов накопила богатый опыт реализации возможностей социально-политического строя и использования его для решения вопросов военного строительства, укрепления Вооруженных Сил. При этом она учитывала как степень зрелости этого строя, так и особенности внешнеполитической обстановки. В политике и деятельности партии взвешивается вся совокупность и взаимосвязь основных социально-политических, материально-технических, воспитательных и организационных задач, осуществление которых обеспечивает поддержание боевой готовности армии и флота.

В переходный от капитализма к социализму период под руководством партии были устранены унаследованные от старого строя предпосылки, разъединяющие население страны, уничтожены причины, порождающие эксплуатацию человека человеком, другие виды социального неравенства. Ведущей силой экономического, социального и политического развития советского общества являлись рабочие. Угнетенный, лишенный при капитализме средств производства пролетариат превратился в господствующий класс, владеющий ими совместно со всеми трудящимися. Бедняцко-середняцкие слои крестьянства освободились от помещичьего гнета, а затем и от кулацкой кабалы. В результате Красная Армия, как и предвидел VIII съезд РКП(б), стала «непосредственно опираться на могущественные трудовые группировки граждан социалистической республики...»¹.

Во всей стране, независимо от уровня развития в прошлом тех или иных районов, складывалась однотипная структура общества из двух дружественных классов — рабочих и крестьян и социальной прослойки, служащей делу социализма, — интеллигенции. Рабочие и служащие, занятые в народном хозяйстве, составляли в 1937 г., когда были созданы основы социализма, 34,7 процента населения СССР; колхозное крестьянство вместе с кооперированными кустарями — 55,5 процента; армия, учащиеся, пенсионеры и другие — 4,2 процента. Следовательно, 94,4 процента населения страны было занято в социалистическом хозяйстве или тесно связано с ним².

В ходе строительства социализма повышалась степень внутренней консолидации рабочих, всех трудящихся. Поднимался их общеобразовательный, производственный и культурно-технический уровень. Только в 1940 г. свыше полутора миллионов рабочих прошли обучение на курсах повышения квалификации³. Рабочие, совершенствуясь как правящий класс, целенаправленно развивали передовые мировоззренческие, морально-политические принципы и нормы, сплачивали все слои трудящихся на самоотверженную борьбу во имя достижения единой цели — построения социализма.

Крестьянство, перешедшее на рельсы коллективного труда, стало единым по социальному составу классом, интенсивно включив-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 69.

² См.: КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 335—336.

³ См.: История второй мировой войны 1939—1945. М., 1974, т. 3, с. 390.

пимся в общественно-политическую жизнь. Новым содержанием обогатились формы сотрудничества между рабочим классом и колхозным крестьянством, их союз еще более окреп. Активную роль в социалистическом строительстве стала играть народная интеллигенция.

Подводя итоги коренным сдвигам в социально-классовой структуре советского общества, XVIII съезд партии отметил, что оно «состоит теперь из двух дружественных друг другу классов — из рабочих и крестьян, грани между которыми, а также между этими классами и интеллигенцией, стираются, постепенно исчезают. Трудящиеся СССР в подавляющей массе являются активными и сознательными строителями бесклассового социалистического общества, коммунизма. Победа социализма в СССР обеспечила невиданное раньше нигде внутреннее моральное и политическое единство народа...»¹.

Построение социализма в СССР означало существенное укрепление социальной базы Вооруженных Сил. Это пашло выражение прежде всего в том, что комплектовались они только из рабочих, колхозников и народной интеллигенции. Военская служба стала почетной обязанностью всех граждан СССР. Численность промышленных рабочих среди призывников возросла примерно в четыре раза.

На основе изменений классовой структуры общества произошли существенные перемены и в области национальных отношений. Политика и деятельность партии обеспечили великую и нерушимую дружбу, интернациональное единство всех наций и народностей СССР. Решение национального вопроса позволило КПСС осуществить на деле их подлинное равенство. Уже в годы гражданской войны и борьбы против военной интервенции народы Советской страны установили между собой военно-политический союз, который стал одним из факторов победы над внутренней и внешней контрреволюцией. Впоследствии между советскими республиками был заключен дипломатический и хозяйственный союз, обеспечивший объединение их сил в социалистическом строительстве и укрепивший оборонную мощь Страны Советов.

Событием огромного значения явилось образование в декабре 1922 г. Союза Советских Социалистических Республик. XII съезд РКП(б) в резолюции «По национальному вопросу» отметил: «Объединение национальных республик в Союз Советских Социалистических Республик является заключительным этапом развития форм сотрудничества, принявшим на этот раз характер военно-хозяйственного и политического объединения народов в единое многонациональное Советское государство»². Партия воплотила в жизнь завет В. И. Ленина о том, что необходимо стремиться к более тесному федеративному союзу, так как без него невозможно отстоять существование советских республик перед лицом мирового импери-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 336.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 437

лизма, восстановить разрушенные врагами производительные силы и создать единое, плановое социалистическое хозяйство¹.

С построением основ социализма в СССР в социальном развитии страны произошли большие сдвиги. Рост общественного производства дал возможность полнее удовлетворять материальные и культурные потребности трудящихся. Увеличились заработная плата рабочих, доходы колхозников, общественные фонды. В стране произошла настоящая культурная революция, население получило широкий доступ к знаниям. Благоприятные возможности открылись для развития науки. Было обеспечено подлинное равноправие женщин.

Победа социализма, утверждение новой социально-классовой структуры, закрепленные в Конституции СССР 1936 г., заложили прочные предпосылки для быстрого развития и укрепления Вооруженных Сил СССР в условиях усиления опасности фашистской агрессии. Военная обязанность стала всеобщей: она распространялась на всех мужчин — граждан СССР без различия расы, национальности, вероисповедания, образовательного ценза, социального происхождения и положения.

Построение под руководством КПСС развитого социализма привело к дальнейшим глубоким сдвигам в структуре советского общества, укреплению его социальной однородности. Важнейшую роль в этом процессе играют численный рост и качественные изменения рабочего класса, который в 1936 г. составлял одну треть занятого населения, в 1950 г. — половину его, а к 1981 г. — две трети или около 80 млн. человек. Повышение роли рабочего класса оказывает важное влияние на усиление обороноспособности страны и укрепление Вооруженных Сил, в которых удельный вес его представителей продолжает расти. Большинство призывников до армии работают в промышленности, на транспорте и в строительстве. Благоприятно влияют на боеспособность и боеготовность войск и качественные изменения в рабочем классе. В десятой пятилетке две трети рабочих (12,5 млн. человек), пришедших на производство получили профессионально-техническое образование².

Совершенствование структуры советского общества отражают и изменения в колхозном крестьянстве. По социальному положению, образовательному цензу и образу жизни оно все больше сближается с рабочим классом. Ведущей силой нынешнего крестьянства становятся работники, занятые квалифицированным механизированным трудом. Более 60 процентов колхозников имеют высшее и среднее (полное и неполное) образование. Изменился социальный портрет тружеников сельского хозяйства, выросших, в основном, в условиях колхозного строя. Для них характерна коллективистская психология, преданность делу коммунизма, готовность к его защите.

Народная интеллигенция обрела также новый социальный облик — последовательно социалистический. «Союз рабочего класса и

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 164.

² См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 52.

колхозного крестьянства, — отмечает Л. И. Брежнев, — нашел свое развитие в прочном политическом и идейном единстве этих классов с народной интеллигенцией, которая ныне целиком и полностью стоит на позициях социализма»¹. К 1981 г. в стране каждый четвертый работник был связан в основном с умственным трудом.

Интеллигенция играет все большую роль в строительстве коммунизма и решении усложняющихся задач военного строительства. Еще в первые годы Советской власти В. И. Ленин указывал на важность и необходимость прочного союза представителей науки, пролетариата и техники, перед которым, как он писал, «не устоит никакая темная сила»². Такой союз стал реальностью, и ныне он крепок, как никогда.

В обществе развитого социализма на качественно новый уровень поднялись дружба и единство всех наций и народностей СССР. В нарастающем темпе происходит экономический подъем братских республик, их всестороннее сближение, расцвет и взаимообогащение национальных культур, формирование культуры единого советского народа. Л. И. Брежнев говорил в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии о том, что курс партии — «паращивание материального и духовного потенциала каждой республики и вместе с тем его максимальное использование для гармоничного развития всей страны»³.

Еще больше ускорился процесс дальнейшего сближения рабочего класса, продолжающего играть ведущую роль в обществе, с колхозным крестьянством и интеллигенцией, постепенного преодоления существенных различий и стирания граней между городом и деревней, людьми физического и умственного труда.

Рост масштабов производства позволяет Советскому государству осуществлять широкую программу социальных мероприятий, повышать материальный и духовный уровень жизни народа. Реальные доходы советских людей в 1979 г. увеличились, по сравнению с 1936 г., более чем в пять раз. В условиях развитого социализма, на основе непрерывного роста народного хозяйства, соединения научно-технической революции с преимуществами социалистической организации общества стал возможен решительный поворот экономики ко все более полному удовлетворению многообразных материальных и культурных потребностей людей.

К концу десятой пятилетки около половины населения имело доходы на одного члена семьи свыше 100 рублей в месяц, в 1970 г. такой доход был лишь у 18 процентов населения. Все больше благ советские люди получают из общественных фондов потребления. Завершен переход к обязательному всеобщему среднему образованию. Имеются успехи также в области подготовки специалистов средних и высшей квалификации. Получили дальнейшее развитие

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 6, с. 626.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 189.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 55.

наука, литература и искусство. Более многообразной и богатой стала духовная жизнь советского общества.

В результате разносторонней деятельности Коммунистической партии по экономическому, политическому и идеологическому объединению классов и социальных групп, наций и народностей в СССР сформировалась исторически новая социальная и интернациональная общность людей — советский народ. На XXIV съезде КПСС отмечалось: «За годы социалистического строительства в нашей стране возникла **новая историческая общность людей — советский народ**. В совместном труде, в борьбе за социализм, в боях за его защиту родились новые, гармоничные отношения между классами и социальными группами, нациями и национальностями — отношения дружбы и сотрудничества»¹.

В советском народе, как принципиально новой исторической общности людей, получили воплощение все социально-экономические и культурно-идеологические преобразования, осуществленные в обществе развитого социализма. В нем нашли свое выражение гармоническое единство национальных и интернациональных интересов всех советских наций и народностей, нерушимая сплоченность многонациональных по своему составу рабочего класса, колхозного крестьянства и советской интеллигенции, морально-политическое единство, советский патриотизм, дружба народов.

Коренное изменение характера отношений между классами и социальными группами, происшедшее в процессе построения зрелого социализма, привело к преобразованию всей системы социальных связей между людьми. Возникло новое отношение к труду, одним из ярких проявлений чего является социалистическое соревнование. Прочно утвердились новые общественные отношения, основанные на верности идеалам коммунизма, патриотизма, интернационализма, чувстве коллективизма и товарищества, понимании общественного долга. Советское общество усилиями партии и народа стало обществом социальной справедливости и социального равенства. Оценивая опыт его развития за последние десятилетия, Л. И. Брежнев в Отчете ЦК XXVI съезду КПСС высказал огромной важности предположение о том, что «становление бесклассовой структуры общества в главном и основном произойдет в исторических рамках зрелого социализма»².

Наиболее существенные изменения в экономической, социальной и духовной жизни общества развитого социализма нашли концентрированное выражение и законодательное закрепление в Конституции СССР. Они самым непосредственным и благоприятным образом сказываются на решении вопросов советского военного строительства, укреплении Вооруженных Сил. В армии и на флоте, говорил Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов, «несут службу представители всех классов и социальных групп,

¹ XXIV съезд Коммунистической партии Советского Союза. 30 марта — 9 апреля 1971 года. Степнографический отчет. М., 1971. т. 1, с. 101.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 53.

всех наций и народностей нашей великой Родины, тесно спаянных в нерушимый союз»¹.

Самое непосредственное и существенное влияние на успешное решение задач военного строительства, совершенствование Вооруженных Сил оказывает **политическая система** советского общества, становление, упрочение и развитие которой неразрывно связаны с руководящей ролью КПСС. Верная заветам В. И. Ленина, партия уделяет постоянное внимание повышению научного уровня и эффективности деятельности политической системы, укреплению связи всех ее звеньев с трудящимися массами.

В переходный от капитализма к социализму период советская политическая система, опираясь на диктатуру пролетариата, обеспечила подавление сопротивления и ликвидацию эксплуататорских классов, вовлечение трудящихся в борьбу за построение социализма. Государственной формой диктатуры пролетариата стали Советы, родившиеся в процессе революционного творчества масс, являющиеся, как сказано в постановлении ЦК КПСС «О 70-летию революции 1905—1907 годов в России», «самыми массовыми органами подлинно народной власти, выражением подлинной демократии»².

В дальнейшем в процессе развития социализма на его собственной основе, глубоких преобразований и перемен в экономике, в социально-классовой структуре советского общества постепенно происходят существенные изменения и в политической системе. Суть их — в перерастании диктатуры пролетариата в общенародное социалистическое государство. Политическая система общества развитого социализма становится все более демократической, что получило закрепление в Конституции СССР 1977 г.

Отражая в полной мере характер и черты политической системы общества развитого социализма, Вооруженные Силы СССР являются органом общенародного социалистического государства, выражают интересы и волю всех классов и социальных слоев зрелого социализма. Вся их мощь направлена вовне, и их существование обусловлено исключительно военной опасностью, исходящей от империализма. Общенародный характер Вооруженных Сил выражается в социальном составе и содержании их деятельности.

Представители рабочих несут в армейскую и флотскую среду революционную идеологию и мораль, высокие социальные и идейно-моральные качества, знания и профессиональные навыки, коллективистскую психологию, столь необходимые для быстрейшего освоения современной военной техники. Вместе с ними в рядах Вооруженных Сил проходят службу представители других классов и слоев советского народа, которые сплачиваются и объединяются вокруг интересов и идеалов рабочего класса. Это свидетельствует о социальной однородности личного состава армии и флота, его морально-политической сплоченности.

¹ Устинов Д. Ф. Избранные речи и статьи, с. 35.

² КПСС в резолюциях..., т. 11, с. 476.

Важным признаком общенародности Вооруженных Сил является возрастающая степень зрелости национальных отношений. В нерушимом братстве народов СССР, в социалистическом патриотизме и интернационализме — один из источников силы и могущества армии. Социалистическая многонациональность в отличие от многонациональности армий империалистических государств усиливает и сплачивает воинские коллективы. Каждая нация и народность Советской страны посылают в Вооруженные Силы своих представителей. Многонациональные воинские коллективы имеют высокие показатели в боевой и политической подготовке.

Выражением общенародности Вооруженных Сил является дальнейшее упрочение единства народа и армии. Народ с огромной любовью относится к Вооруженным Силам. Он посылает в их ряды лучшую молодежь с высоким уровнем идейно-политической закалки, интеллектуального и физического развития.

В документах и материалах XXVI съезда КПСС дана исключительно высокая оценка социальному облику Вооруженных Сил СССР. Теперь в рядах защитников Родины, говорится в Отчете ЦК КПСС, стоят уже сыновья и внуки героев Великой Отечественной войны. Они не прошли суровых испытаний, выпавших на долю их отцов и дедов. Но они верны героическим традициям армии, народа. Вот поэтому «каждый раз, когда того требуют интересы безопасности страны, защиты мира, когда нужно помочь жертвам агрессии, советский воин предстает перед миром как бескорыстный и мужественный патриот, интернационалист, готовый преодолевать любые трудности»¹.

Являясь органической частью советского народа — новой исторической общности людей, сформировавшейся на базе общественной собственности на средства производства, единства экономической, социально-политической и культурной жизни, марксистско-ленинской идеологии, интересов и коммунистических идеалов рабочего класса, армия и флот содержат в себе громадный источник духовных сил, массового героизма ее воинов. В свою очередь Вооруженные Силы способствуют укреплению союза рабочего класса и крестьянства, связи города и деревни, дружбы народов страны, выступают одним из создателей социалистических общественных ценностей.

Особое значение для развития армии и флота в условиях зрелого социализма имеет то, что через многие разделы Конституции СССР проходят положения об обеспечении безопасности и обороноспособности страны, защиты социалистических завоеваний и мирного труда советского народа. Впервые в истории в Конституцию СССР введены главы «Внешняя политика» и «Защита социалистического Отечества» и в законодательном порядке вопросы обороны страны поставлены наравне с другими главными задачами государства и народа. Защита социалистического Отечества объявлена одной из важнейших функций государства, делом всего народа.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 66.

В новой Советской Конституции четко определен круг военных вопросов, находящихся в ведении высших органов государственной власти и управления СССР. Высшее государственное руководство военным строительством осуществляют Верховный Совет СССР, его Президиум и Совет Министров СССР. Проводя политику КПСС в области военного строительства, они решают наиболее важные вопросы укрепления обороны страны, развития военного потенциала, направляют и координируют работу всего государственного аппарата таким образом, чтобы при постановке задач коммунистического строительства оптимально учитывались интересы обороны страны и совершенствования Вооруженных Сил.

Сосредоточение руководства страной и ее Вооруженными Силами в высших органах государственной власти и управления является одним из необходимых условий успешного решения задач военного строительства как в мирное, так и в военное время. Пристальное внимание партия уделяет и собственно военному управлению, повседневной непосредственной деятельности всех военных органов. Их система сообразована с содержанием и объемом решаемых задач, организационной структурой Вооруженных Сил.

В деле организации обороны страны партия отводит большое место деятельности местных Советов. За последние годы они окрепли политически и организационно. Совершенствуются и развиваются правовые основы их работы.

Следуя указаниям партии, Советы народных депутатов активно содействуют укреплению обороноспособности страны. Они — важнейший инструмент коммунистического строительства, способствующий проведению многих оборонных мероприятий государства. Составляя важное звено политической основы нашего государства, эти органы ведут большую и плодотворную работу по военно-патристическому воспитанию населения, пропаганде боевых традиций, развивают шефские связи коллективов трудящихся с воинскими частями, содействуют работе добровольных оборонных обществ. Исполнительные комитеты Советов выделяют военным комиссариатам на время приписки к призывным участкам и призыва граждан на военную службу помещения, врачей, технических работников и лиц обслуживающего персонала; принимают меры к обеспечению явки на приписку и призыв; организуют торжественные проводы призванных на действительную военную службу; проявляют заботу об их семьях и соблюдении законодательства о льготах и пособиях для этих семей. Исполкомы районных, городских, краевых и областных Советов утверждают персональный состав соответствующих призывных комиссий, куда входит также заместитель или член исполкома Совета.

Военные комиссариаты, работая в тесном контакте с местными Советами народных депутатов, являются связующими звеньями Вооруженных Сил с источниками их формирования и пополнения, выполняют мобилизационную, учетно-призывную и многие другие функции, предусмотренные Законом СССР о всеобщей воинской обязанности 1967 г. и специальным Положением о военкоматах.

Они готовят молодежь к службе в армии, принимают активное участие в организации военно-патриотического воспитания, военно-технической и физической подготовки будущих воинов. Ныне каждый из трех призывников получает специальность, необходимую на военной службе, в чем немалая заслуга военкоматов. При их содействии тысячи юношей ежегодно поступают в военные училища.

Укрепляя политическую систему, партия заботится о повышении роли профсоюзов в коммунистическом строительстве, в деле защиты социалистической Родины. В их составе насчитывалось в 1981 г. 129 млн. человек. Улучшение организационной структуры профсоюзов, повышение их производственной и социальной роли положительно сказываются и на военном строительстве. В. И. Ленин писал: «Управлять страной и осуществлять диктатуру без теснейшей связи с профсоюзами, без горячей поддержки их, без самоотверженной работы их не только в хозяйственном, но и в военном строительстве мы, разумеется, не смогли бы не только в течение 2½ лет, но и 2½ месяцев»¹.

Профсоюзы активно участвуют в проведении различных оборонных мероприятий. Их представители входят в состав республиканских, краевых, областных и окружных призывных комиссий. В уставе профессиональных союзов СССР записано: «Центральной задачей профсоюзов является мобилизация масс на выполнение главной экономической задачи — создание материально-технической базы коммунизма, борьба за дальнейшее укрепление экономического могущества и оборонной мощи Советского государства...»²

Органическую часть советской политической системы составляет Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи. Организатор советской молодежи и непосредственный боевой резерв партии, Ленинский комсомол на всех этапах развития советского общества выступает как ее надежный помощник. В годы гражданской войны по призыву комсомола молодые рабочие и крестьяне активно овладевали военным делом и добровольно уходили на фронт. По примеру партии комсомол провел три всероссийские военные мобилизации своих членов.

Определяя задачи РКСМ после гражданской войны, XIII съезд РКП(б) указал: «Громадное значение имеет работа РКСМ в армии и флоте, каковая должна вестись в духе интернационального боевого воспитания. В эту работу должен быть втянут весь союз. Усиление военной пропаганды, политико-просветительная работа среди допризывников, забота о быте красноармейцев и матросов, пропаганда воздушного флота и поднятие боевой мощи СССР вообще, пропаганда военных знаний, в частности сведений из области военной химии и т. д., — таковы должны быть здесь основные задачи РКСМ»³.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 31.

² Справочник профсоюзного работника. 1973. М., 1973, с. 147.

³ КПСС в резолюциях..., т. 3, с. 118.

В межвоенный период партия направляла энергию комсомольцев на строительство социализма, укрепление экономического и военно-экономического потенциала Советского государства, оборонной мощи страны и повышение боеспособности Вооруженных Сил. На V съезде комсомола (октябрь 1922 г.) было принято решение о шефстве над Военно-Морским Флотом, а на IX съезде (январь 1931 г.) — над Военно-Воздушными Силами.

Это принесло свои плоды. Только в 1936 г. по спортивному комплексу «Готов к труду и обороне» сдали нормы около 4 млн. человек и более 5 млн. — нормы ПВХО. К началу Великой Отечественной войны в оборонных общественных организациях из молодежи было подготовлено около 400 тыс. летчиков запаса и других авиаспециалистов¹.

За годы Великой Отечественной войны Ленинский комсомол провел более 70 специальных мобилизаций, которые дали войскам 800 тыс. бойцов. Около 5 млн. советских воинов вступили в ВЛКСМ, показав образцы героизма, сыновнюю преданность матери-Родине. За выдающиеся боевые заслуги перед страной и трудовую доблесть 3,5 млн. комсомольцев были награждены орденами и медалями.

В послевоенные годы партия призвала комсомол на восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства, а также оказание помощи делу обороны страны. Священным долгом комсомола, записано в Уставе ВЛКСМ, является наряду с другими важнейшими вопросами коммунистического строительства подготовка молодежи к защите социалистической Родины.

Направляя работу Ленинского комсомола, партия стремится к тому, чтобы вклад этого отряда советской молодежи в укрепление обороноспособности страны был как можно большим. Его организации призваны постоянно совершенствовать военно-патриотическую работу, крепить традиционные шефские связи комсомольских организаций с вооруженными силами страны².

К началу 1981 г. ВЛКСМ объединял свыше 40 млн. юношей и девушек. Самое важное, самое главное в работе комсомола, сказано в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии, «способствовать формированию поколения людей политически активных, знающих дело, любящих труд и умеющих работать, всегда готовых к защите своей Родины...»³.

Составным звеном политической системы советского общества является кооперация. Различные ее виды многое делают в области подготовки молодежи к службе в армии и в проведении целого комплекса оборонных мероприятий.

Партия придает важное значение добровольным оборонным организациям. Руководствуясь указаниями В. И. Ленина, она ведет большую работу по их укреплению и совершенствованию. Объеди-

¹ См.: Славный путь Ленинского комсомола. М., 1974, т. 2, с. 57.

² Правда, 1978, 25 апр.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 67.

нившись в 1927 г. в Общество содействия обороне, авиационно-химическому строительству СССР (Осоавиахим), оборонные общества проделали огромную работу. В Великой Отечественной войне их воспитанники проявили себя бесстрашными и умелыми воинами. В 1948 г. Осоавиахим преобразуется в три самостоятельных общества — ДОСАРМ, ДОСАВ и ДОСФЛОТ, которые в 1951 г. сливаются в единое Всесоюзное добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ) СССР.

В этой оборонно-патриотической организации, объединяющей ныне десятки миллионов человек, проводится военная подготовка молодежи допризывного и призывного возраста и специалистов для Вооруженных Сил. Общество готовит кадры массовых технических профессий, имеющих военно-прикладное значение. В десятой пятилетке в его системе подготовлено около 9 млн. технических специалистов для народного хозяйства и Вооруженных Сил. ДОСААФ руководит развитием в стране различных видов военно-технического спорта — самолетного, парашютного, автомобильного, водно-моторного и других, занимается военно-патриотическим воспитанием трудящихся. Партия, отмечается в Программе КПСС, «будет всесторонне способствовать дальнейшему развитию деятельности общественных оборонных организаций»¹.

Значительную работу по укреплению обороны страны, подготовке населения к защите Родины осуществляют под руководством КПСС Всесоюзное общество «Знание», научно-технические общества, общества изобретателей и рационализаторов, различные творческие объединения, Советский комитет ветеранов войны, Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, спортивные и другие общества.

Все большую роль в производственной, политической и общественной жизни играют трудовые коллективы — предприятия, учреждения и организации. Как первичные ячейки советского социального организма, они занимаются не только производственной деятельностью, но и активно участвуют в политической жизни страны, в обсуждении и решении государственных задач, многое делают в подготовке трудящихся к защите Родины. В Конституции СССР в главу, посвященную политической системе советского общества, впервые внесены положения о трудовых коллективах.

Магистральное направление дальнейшего развития социально-политических основ советского общества определяется последовательным осуществлением курса на подъем материального и культурного уровня жизни народа, на всестороннее экономическое, политическое, духовное развитие советского общества. Совершенствуя социально-классовую структуру общества, его политическую систему, партия воздействует на морально-политическую подготовку советского народа и его армии к защите Родины.

¹ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 281.

3. Морально-политическая подготовка народа к защите Родины

Важное значение в укреплении оборонной мощи страны Коммунистическая партия придает духовным возможностям Советского государства. Они выражаются в морально-политическом потенциале, который характеризует степень и уровень духовной готовности народа и армии перенести тяжелейшие испытания войны и добиться победы над агрессором. «Во всякой войне,— указывал В. И. Ленин,— победа в конечном счете обуславливается состоянием духа тех масс, которые на поле брани проливают свою кровь»¹.

Одним из стержневых направлений деятельности партии по укреплению духовной основы обороноспособности страны является морально-политическая подготовка народа к защите социалистического Отечества. Эта подготовка — регулируемый и контролируемый процесс воздействия на сознание и поведение советских людей с целью выработки у них качеств, необходимых для выполнения воинского долга. Содержание и задачи морально-политической подготовки советского народа к защите Родины обуславливаются политикой и идеологией Коммунистической партии. Они носят конкретно-исторический характер и зависят, с одной стороны, от уровня социально-экономического и духовного развития общества, с другой — от целенаправленности и активности организаторской и идеологической деятельности партийных органов, всех коммунистов.

Опыт показывает, что партии в начале своего пути приходилось заниматься преимущественно агитационно-пропагандистской работой с целью разъяснения массам своей политики, лозунгов и тактики для завоевания политической власти и организации ее защиты. По мере строительства социализма и роста сознательности народа сложились условия для широкой пропаганды идей марксизма-ленинизма в массах. В обществе развитого социализма ставится задача формирования коммунистического мировоззрения у всего народа. В документах ЦК КПСС отмечалось, что усвоение коммунистического мировоззрения, овладение основами марксизма-ленинизма, глубокое понимание политики партии становится жизненной необходимостью для каждого советского человека.

Проблемы идейно-политического воспитания советского народа, воинов армии и флота — предмет постоянной, неослабной заботы Центрального Комитета партии. В Программе, принятой VIII съездом РКП(б), подчеркивалась важность задачи воспитания армии на основе классового сплочения и социалистического просвещения². IX Всероссийская партийная конференция в сентябре 1920 г. указала ЦК РКП(б) на необходимость усиления руководства партийными организациями армии и флота³. В январе 1921 г. в письме ко всем организациям партии «О Красной Армии» ЦК

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 121.

² См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 46.

³ См. там же, с. 196.

РКП(б) подчеркнул необходимость сближения казарм с заводами и фабриками, усиления классового воспитания красноармейцев и всех трудящихся¹.

В решениях последующих съездов Коммунистической партии в соответствии с целями и условиями борьбы за социализм выдвигались все более объемные задачи идейно-политического воспитания масс, их готовности к защите Родины. Так, XVIII съезд ВКП(б) обратил внимание партии и народа на усиление агрессивной политики империализма и на необходимость в связи с этим сплочения всех сил советского народа, укрепления его морально-политического единства в борьбе за упрочение экономического и оборонного могущества СССР. Была усилена пропаганда марксистско-ленинских взглядов на происхождение, причины и характер войн. Большое значение придавалось разъяснению характера и классовой сущности начавшейся второй мировой войны, воспитанию ненависти к империализму и его ударной силе — фашизму.

В конце 1939 г. был опубликован сборник статей В. И. Ленина «В защиту социалистического Отечества». В 1939—1940 гг. были изданы избранные произведения Ф. Энгельса и его «Заметки о войне». В эти же годы Центральный Комитет ВКП(б) принял важные постановления по идеологическим вопросам, где потребовал от партийных организаций теснее связывать идеологическую работу с задачами социалистического строительства, разъяснять трудящимся, что СССР решительно выступает против захватнических войн, порождаемых империализмом.

В соответствии с этими требованиями строилось идейно-политическое и воинское воспитание личного состава армии и флота. Главным в его содержании стало развитие у советских воинов чувства патриотизма, верности присяге и воинскому долгу, постоянной готовности к самоотверженной защите Родины.

Весной 1940 г. по инициативе ЦК партии было проведено специальное совещание по вопросам воспитательной работы в Вооруженных Силах, где подвергся критике тезис о возможности легкой победы над врагом. На совещании отмечалось, что в воспитательной работе преобладала пропаганда опыта и традиций гражданской войны и недостаточно раскрывался характер и особенности современной войны, слабо освещалось героическое прошлое Родины, недостаточно велась идеологическая работа по подготовке населения к отпору возможной агрессии². В соответствии с указаниями ЦК было более четко определено содержание политической подготовки войск, усилено воинское воспитание личного состава, повышена воспитательная роль печати, создано военно-научное общество, на которое возлагалась пропаганда военных знаний, через общественные организации расширилась разъяснительная работа среди трудящихся.

¹ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917 — 1981, с. 153—154.

² Центральный государственный архив Советской Армии (далее — ЦГАСА), ф. 9, оп. 36, д. 42, л. 8—11,

Идеологическая работа Коммунистической партии обеспечила высокую морально-политическую готовность народа к вооруженной защите социалистической Родины. Советские люди понимали, что в случае нападения на СССР война с его стороны будет самой справедливой, что защита социалистической Родины — их высший патриотический долг.

Центральное место в идейно-политическом воспитании советских воинов и тружеников тыла в годы Великой Отечественной войны отводилось пропаганде марксистско-ленинского учения о войне и армии, ленинских идей о защите социалистического Отечества, а также совершенствованию форм и методов политической агитации. ЦК ВКП(б) обязывал партийные организации расширять политическое влияние на все слои населения, всесторонне разворачивать массовую агитацию и информацию, тесно увязывая их с задачами повышения личной ответственности советских людей за разгром немецко-фашистских захватчиков.

В послевоенный период Коммунистическая партия перестроила идейно-политическое воспитание трудящихся, воинов в соответствии с мирными условиями. Основное внимание по-прежнему сосредоточивалось на пропаганде марксизма-ленинизма как идейного знамени советского народа, его идеях о защите социалистического Отечества. В Программу КПСС включено положение о том, что «партия воспитывает коммунистов, всех советских людей в духе постоянной готовности к защите социалистической отчизны, любви к своей армии»¹.

На возрастающее значение идеологической работы, на необходимость повышения ее качества и эффективности КПСС указывала и в последующие годы. Идейно-теоретическая деятельность партии является основой для разработки главных направлений морально-политической закалки личного состава, организации политико-воспитательной работы с ним. Центральным звеном идеологической работы, говорится в Программе КПСС, является воспитание людей в духе коммунистического отношения к труду, патриотизма и интернационализма, полное преодоление пережитков буржуазных взглядов и нравов, всестороннее, гармоническое развитие личности, создание подлинного богатства духовной культуры².

При организации идеологической работы партия придерживается принципов высокой партийности и принципиальности, коммунистической идейности и правдивости. Она постоянно творчески обогащает революционную теорию, применяет ее выводы в практической деятельности. Партия убеждает массы в правильности своей политики и организует трудящихся на ее выполнение. Идеологическая и организационная деятельность КПСС всегда выступает единым и неразрывным процессом.

Взросшие задачи идейного воспитания масс в обществе зрелого социализма сформулированы в постановлении ЦК КПСС от

¹ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 281.

² См. там же, с. 285.

26 апреля 1979 г. «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы», которое XXVI съезд КПСС оценил как документ долговременного действия. В нем по существу идет речь о перестройке многих участков и сфер идеологической работы, о том, чтобы ее содержание стало более актуальным, а формы отвечали современным запросам и потребностям советских людей. В постановлении говорится: «Построение в СССР развитого социалистического общества, огромный рост материального и духовного потенциала страны, успехи борьбы КПСС и Советского государства за мир и международное сотрудничество, за свободу и независимость народов создали широкие возможности для реализации программных целей нашей партии в области формирования коммунистического сознания людей»¹, в том числе воспитания их в духе преданности социалистической Родине, делу коммунизма, готовности защищать его от посягательств любых агрессоров. Путь к этому — комплексный подход в идеологической работе, то есть обеспечение тесного единства идейно-политического, трудового и нравственного воспитания с учетом различных групп трудящихся.

Новые, повышенные требования предъявил к морально-политической подготовке советского народа XXVI съезд КПСС. Съезд отметил, что условия, в которых все мы живем и работаем, за последнее время значительно изменились. Иным стал советский человек. Обогатились его знания, повысилась эрудиция, значительно выросли духовные запросы. В то же время расширился и арсенал средств, находящихся в распоряжении наших идеологических работников. Заботясь о повышении качества и эффективности идейно-воспитательной работы, ЦК КПСС указал в Отчетном докладе XXVI съезду, что она должна вестись живо и интересно, без штампованных фраз и стандартного набора готовых формул.

Деятельность партии по морально-политической подготовке советского народа к защите Родины является всеобъемлющей и всесторонней. Она осуществляется на всех уровнях общественного сознания — в области идеологии, политики, права, морали, искусства, психологии, охватывает все слои населения — рабочих, колхозников, интеллигенцию, военнослужащих и т. д. Ее важнейшим объектом является молодежь, составляющая основной контингент армии и флота, главный резерв их пополнения как в мирное, так и в военное время.

Теоретическим фундаментом морально-политической подготовки является марксизм-ленинизм, дающий ключ к уяснению всех явлений общественной жизни, научное обоснование исторического процесса неизбежности торжества социализма и коммунизма, вооружающий глубоким пониманием политики КПСС и Советского правительства, государственных интересов СССР и сущности войны в защиту социалистического Отечества. Поэтому изучение марксистско-ленинской теории, ее пропаганда являются важней-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 13, с. 353.

шим условием успешной работы по созданию морально-политического потенциала.

Утверждение в сознании трудящихся идей марксизма-ленинизма, советского патриотизма и социалистического интернационализма, гордости за Страну Советов, готовности встать на защиту завоеваний социализма остается одной из важнейших задач партии. Благодаря политическому воспитанию, проводимому на базе марксистско-ленинской теории, решений КПСС, у советских людей формируются такие замечательные качества, как негибаемая идейная убежденность, вера в правоту дела партии, позволяющие в самой сложной обстановке сохранять революционный оптимизм, уверенность в победе над врагом.

КПСС исходит из марксистско-ленинского положения о том, что нравственный элемент духовной жизни является важным фактором морального потенциала и подчинен интересам классовой борьбы пролетариата. В. И. Ленин говорил: «В основе коммунистической нравственности лежит борьба за укрепление и завершение коммунизма»¹.

Мораль представляет собой систему принципов и норм, активно влияющих на развитие общества, определяющих его требования к каждому советскому человеку и взаимоотношения между людьми. Принципы коммунистической морали изложены в Программе КПСС в моральном кодексе строителя коммунизма. Первый нравственный принцип гласит: «...преданность делу коммунизма, любви к социалистической Родине, к странам социализма...»². Этот принцип определяет суть морально-политической подготовки советского народа к защите социалистического Отечества в современных условиях. И от того, насколько его требования становятся нормами поведения миллионов людей, во многом зависит постоянная и высокая боеготовность Вооруженных Сил СССР.

Нравственный принцип преданности делу коммунизма, любви к социалистической Родине ввиду его особой важности получил юридическое закрепление. В Конституции СССР, Законе о всеобщей воинской обязанности и других правовых актах Советского государства отражен долг советских граждан по защите социалистического Отечества, регламентировал порядок выполнения этой обязанности, установлена ответственность за уклонение от нее. Придание нравственному долгу защищать социалистическое Отечество характера правовой нормы обусловило необходимость дальнейшего совершенствования правового воспитания советских людей. Его задача — разъяснение трудящимся законов Советской власти, привитие уважения к ним, повышение ответственности за их строгое соблюдение, включая правовые установления в области обороны страны.

КПСС разработала за последние годы ряд важных мер по усилению правового воспитания советских людей. В сентябре 1970 г.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 313.

² КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 288.

ЦК КПСС принял постановление «О мерах по улучшению правового воспитания трудящихся»¹. XXIV съезд партии поставил задачу улучшить правовое воспитание трудящихся, указав, что уважение к праву, к закону должно стать личным убеждением каждого человека². Важные идеи, определяющие задачи и постановку работы по укреплению законности и правопорядка в стране, выдвинул XXV съезд партии³. Они нашли законодательное воплощение в Конституции СССР, в принятых в ноябре 1979 г. законах о народном контроле в СССР, о Верховном Суде СССР, о Прокуратуре СССР, о государственном арбитраже в СССР и об адвокатуре в СССР, а также в ряде других правовых актов.

Работа по совершенствованию советского законодательства будет продолжаться по следующим трем направлениям: повышение уровня руководства народным хозяйством; осуществление конституционных прав граждан и общественных организаций; завершение издания общесоюзного свода законов. «Новые законы,— отмечалось в Отчете ЦК XXVI съезду КПСС,— позволяют тоньше, точнее регулировать различные стороны общественных отношений... Теперь дело прежде всего за их точным и неуклонным осуществлением. Ведь любой закон живет только тогда, когда он выполняется — выполняется всеми и повсеместно»⁴.

Морально-политический потенциал неотделим от трудового воспитания народа. В самоотверженном, коллективном труде на благо социалистического общества формируются такие важные для защитника Родины качества, как коллективизм, товарищеская спайка, умение преодолевать трудности и не жалеть своих сил в борьбе за построение коммунизма. Познание радости освобожденного от эксплуатации труда, неопределимой социальной значимости права на труд способствует формированию у человека сознательного отношения к защите этого великого завоевания социализма.

Подготовка советского народа к обороне социалистического Отечества связана с формированием у трудящихся общественной психологии — социальных чувств, настроений, обычаев. Общественно-психологические элементы во многом определяют волевую и морально-политическую стойкость людей в бою. А война, если ее не удастся предотвратить, как никакое другое общественное явление, подвергнет всестороннему и жесточайшему испытанию не только крепость идейно-политических, нравственных и правовых основ общества, но и психологическую устойчивость народа, его волю, выдержку, сплоченность и другие личностные и общественные качества.

Важнейшим общественным чувством является патриотизм, который после победы Великого Октября наполнился новым содержанием. Возник новый, более высокий его тип — советский социа-

¹ См.: Вопросы идеологической работы КПСС: Сборник важнейших решений КПСС (1965—1972 гг.). М., 1972, с. 283.

² См.: КПСС в резолюциях..., т. 10, с. 356.

³ См.: КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 166.

⁴ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 64.

листический патриотизм, в котором слились воедино любовь к родной земле и беззаветная преданность делу социализма и коммунизма. В. И. Ленин называл его лучшим революционным патриотизмом, без которого «мы не добились бы защиты Советской республики...»¹.

Советский патриотизм сплавляет все нации и народности СССР в единую братскую семью, в нем гармонично сочетаются национальные традиции народов и общие жизненные интересы всех трудящихся. Сформировавшаяся общенациональная гордость советского человека является величайшей моральной силой нашего народа. К какой бы нации ни принадлежал советский человек, он прежде всего гордится тем, что является гражданином великого Союза Советских Социалистических Республик. Любовь к социалистическому Отечеству — подлинному отечеству трудящихся, сознание ответственности за его судьбу сплавляют и мобилизуют советских людей на самоотверженный труд в мирные дни, на бескомпромиссную борьбу с врагом в дни военных испытаний, придадут неодолимые силы в этой борьбе.

В морально-политическом облике советского человека воплощена неразрывная связь советского патриотизма с пролетарским интернационализмом. Под знаменем любви к Родине и дружбы народов победила социалистическая революция, укрепились позиции первого государства рабочих и крестьян, возникла мировая система социализма, крепнет и развивается содружество социалистических государств, растет и сплавляется международное коммунистическое и рабочее движение. Как подчеркивалось в Отчете ЦК КПСС XXVI съезду партии, множеством нитей связаны партийные организации Советского Союза и стран социалистического содружества.

Новая мировая война, если ее развяжут империалисты, будет вестись не только советским народом и его вооруженными защитниками, а совместными усилиями народов и армий всех стран социалистического содружества, которые, безусловно, получают активную поддержку со стороны прогрессивных сил всего мира. Интернациональный характер защиты социализма расширяет задачи морально-политической подготовки и объем воспитательной работы.

Патриотическое и интернациональное воспитание советского народа включает воспитание любви к социалистической Родине, дружбы между народами СССР, братства с народами социалистических стран, интернациональной солидарности трудящихся стран социализма со всеми эксплуатируемыми и угнетенными народами. Большое значение в морально-политической подготовке народа и армии к защите социализма имеет пропаганда революционных, боевых и трудовых традиций Коммунистической партии, рабочего класса и всего народа. Заботясь о воспитании трудящихся на примерах революционной борьбы, В. И. Ленин писал, что «эти образцы отваги и геройства должны навсегда быть запечатлены в со-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 124.

знания пролетариата»¹, «служить нам маяком в деле воспитания новых поколений борцов»².

КПСС, верная заветам вождя, уделяет много внимания воспитанию советских людей на революционных и боевых традициях советского народа и его Вооруженных Сил. Оно стало важной составной частью всей идеологической работы в стране. В годы Великой Отечественной войны КПСС неоднократно призывала фронтовиков и тружеников тыла следовать героическим примерам прошлого, умножать боевые традиции народа, славу защитников Родины.

ЦК КПСС постоянно подчеркивает важность воспитания советских людей на революционных, трудовых и боевых традициях. *«За 60 лет развития по пути Октября, — говорится в Постановлении ЦК КПСС от 31 января 1977 г., — в нашем обществе утвердились замечательные социалистические традиции, в которых закреплён богатейший опыт революционной борьбы и созидания. Бережно хранить эти традиции — значит творчески развивать их. Партия умело соединяет и обогащает опыт всех поколений борцов за победу революции, за социализм и коммунизм, спаянных общими интересами и идеалами»*³.

Существенное значение для создания и укрепления морально-политического потенциала имеет рост общей образованности, уровня культуры советских людей. Чем выше культура трудящихся, тем выше их коммунистическая сознательность, тем больше возможностей для успешного осуществления их политического, трудового, нравственного и правового воспитания. Всестороннее развитие культуры, приобщение масс к ценностям литературы, музыки, живописи, кино, театра, телевидения во многом способствуют формированию у советских людей глубокого понимания ответственности за защиту Родины, чувства советского патриотизма и социалистического интернационализма.

В СССР под руководством партии достигнуты огромные успехи в культурном строительстве в целом и в образовании в частности. Осуществленная за годы первых пятилеток культурная революция привела к ликвидации неграмотности. К концу десятой пятилетки завершён переход к всеобщему среднему образованию. Большое развитие получили литература и искусство.

Политические, нравственные и правовые идеи, понятия о добросовестном труде на благо общества и культурных ценностях как элементы социалистической идеологии пахотятся между собой в органическом единстве. Поэтому и работа по идейно-политическому, трудовому, нравственному, правовому и эстетическому воспитанию рассматривается партией как единый процесс, что закреплено в ее решениях, воплощено в конкретных мероприятиях по морально-политической подготовке народа.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 13, с. 373.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 17, с. 50.

³ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 443.

Моральную мощь страны нельзя рассматривать лишь как простую сумму духовных качеств отдельных людей. Она включает в себя также способность государства, классов, партий мобилизовать морально-политические силы масс на борьбу с врагом, поддерживать их на высоком уровне, использовать в целях достижения победы. В. И. Ленин говорил применительно к политическим формам борьбы, что «только при условии великолепной организации может наша моральная сила превратиться в материальную»¹. Это положение полностью применимо и к морально-политической подготовке народа.

Процесс формирования морально-политической и психологической закалки советского народа — это искусство, требующее знания определенных закономерностей, принципов и методов. Подобно тому как необходимой предпосылкой завоевания победы в войне является знание и умелое применение ее законов и принципов военного искусства, так и для достижения морально-политического превосходства над противником требуется знание и использование соответствующих закономерностей, научный подход.

Морально-политическая подготовка народа осуществляется партией как непосредственно, так и через звенья политической системы советского общества. Государственные и общественные организации используют свойственные им формы и методы воспитательно-го воздействия, обусловленные местом и назначением той или иной организации в политической системе общества. ЦК КПСС указывает: «Долг партийных и комсомольских организаций — прививать молодому поколению чувство исторической ответственности за судьбы социализма, за процветание и безопасность Родины»².

По мере возрастания значения морально-политической подготовки народа, особенно молодежи, КПСС повышает роль органов народного образования в решении этой задачи. В школах, профтехучилищах, техникумах и высших учебных заведениях воспитание у юных советских граждан патриотизма, готовности к защите Родины стало одной из основных органических частей учебно-воспитательного процесса.

Мощным оружием партии в борьбе за всемерное укрепление обороны Родины, в защите ее от агрессора являются литература и искусство. Руководимая и вдохновляемая партией, художественная интеллигенция несет в массы высокие коммунистические идеалы, способствует формированию духовного облика советского человека. Партия нацеливает деятельность творческих организаций на разработку таких благородных тем, как защита социалистической Родины, подвиг советского человека в Великой Отечественной войне, борьба за освобождение народов, интернациональная солидарность трудящихся. «Работы авторов, верных военной теме,— говорил

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 9, с. 246.

² КПСС в резолюциях..., т. 13, с. 366.

Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС,— учат любви к Родине, стойкости в испытаниях»¹.

Активными помощниками партии в морально-политической подготовке советского народа к защите Родины являются Всесоюзное общество «Знание», в частности его секция по пропаганде военных знаний, Общество по охране памятников истории и культуры и другие организации.

В морально-политической подготовке населения к отпору агрессору большая роль отводится физкультурным и спортивным организациям. Они обладают значительными возможностями воздействия на сознание, чувства, волю людей. Активная деятельность коммунистов в этих организациях способствует укреплению не только физических, но и духовных сил советских граждан.

На XXVI съезде КПСС отмечалось, что Московская Олимпиада наглядно показала замечательные достижения советских спортсменов. Однако партию, правительство всегда заботили не только спортивные вершины, а прежде всего массовость физкультуры и спорта. Съезд указал, что «физическая культура должна входить в повседневную жизнь широких слоев населения и особенно детей»².

Особое место в морально-политической подготовке советского народа к обороне принадлежит Советским Вооруженным Силам. Они являются носителями высоких духовных сил, поистине всенародным университетом, в котором получает всестороннюю закалку большая часть мужского населения страны. Армия и флот располагают широкими возможностями для гармоничного развития личности, формирования политических, моральных и волевых качеств. Их воспитательная роль определяется социалистическим характером и назначением Советских Вооруженных Сил, коллективистским духом воинской службы, всем укладом жизни и быта воинов, проводимой в армии партийно-политической работой.

Вооруженные Силы воспитывают не только тех, кто проходит службу в их рядах. Командование, политорганы, партийные и комсомольские организации воинских частей и соединений оказывают большую помощь в военно-патриотической и оборонно-массовой работе местным органам. Воины возглавляют отряды юных друзей Советской Армии, Военно-Морского Флота, пограничников, руководят военно-техническими кружками, организуют военные игры, походы и т. п.

Большое внимание уделяет партия совершенствованию Гражданской обороны, которая создает мощный запас прочности материальных и духовных устоев Советского государства. Она призвана в случае развязывания империалистами ракетно-ядерной войны обеспечить защиту населения от воздействия оружия массового поражения и создать условия для устойчивой работы объектов народного хозяйства.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 62.

² Там же, с. 61.

Весь комплекс организационных и воспитательных мер, осуществляемых партией, социалистическая действительность формируют у советских людей, в том числе и воинов, коммунистическую идейность и высокую политическую сознательность. Партия воспитывает у воинов добросовестное отношение к выполнению воинского долга, взаимопомощь, дисциплинированность, выдержку, решительность, непреклонную волю, мужество, готовность к подвигу и самопожертвованию, твердую уверенность в победе над врагом. Эти высокие морально-боевые качества представляют собой сплав, способный выдержать любые испытания на прочность, являются основой высокого морального духа и неисчерпаемым источником морально-политических возможностей советского народа.

Богата и многогранна воспитательная работа Коммунистической партии. Цель ее — формирование всесторонне развитой личности, активного строителя и надежного защитника социализма и коммунизма. На пути к этой цели партия достигла больших успехов. «Своими трудовыми подвигами и творческими свершениями,— говорится в Постановлении ЦК КПСС к 60-летию Великого Октября,— героической стойкостью и мужеством в суровых испытаниях Великой Отечественной войны, бескорыстным участием в судьбах братьев по классу во всем мире советский человек доказал свою глубокую преданность идеалам коммунизма, свой пламенный патриотизм и интернационализм»¹.

Новая мировая война, если ее удастся развязать империалистам, будет по своему характеру бескомпромиссной борьбой двух противоположных социальных систем, крайним средством решения вопроса «кто кого» в историческом споре между капитализмом и социализмом. Выдержать огромное напряжение войны и разгромить агрессора смогут лишь люди идейно убежденные, политически стойкие, ясно понимающие цели, ради которых они воюют, обладающие несокрушимой волей к победе и другими высокими морально-политическими и боевыми качествами.

Необходимость усиления морально-политической закалки советского народа в современных условиях вызывается резким обострением борьбы между социалистической и буржуазной идеологиями как отражения в духовной сфере непримиримых позиций рабочего класса и буржуазии, социализма и капитализма. XXVI съезд КПСС отметил, что идеологическая борьба для Запада не сводится к противоборству идей. Империализм пускает в ход целую систему средств, рассчитанных на подрыв социалистического мира, его разрушение. Буржуазия и ее пособники «систематически проводят враждебные кампании против социалистических стран. Они чернят и извращают все, что происходит в этих странах. Для них самое главное — отвлечь людей от социализма»².

Партия исходит из того, что в борьбе двух мировоззрений не может быть места нейтралizmu и компромиссам. Здесь нужна вы-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 432.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 9.

сокая политическая бдительность, активная, оперативная и убедительная пропагандистская работа, своевременный отпор враждебным идеологическим диверсиям.

Стремясь поколебать оборонное могущество Советского Союза, буржуазия делает ставку на ослабление духовных сил советского общества, его морально-политического единства. Широкая подрывная деятельность империалистической пропаганды против социалистического строя, коммунистической идеологии и морали преследует цель дискредитировать марксизм-ленинизм, нейтрализовать силу воздействия его идей на народные массы, духовно разрушить их, ослабить революционный энтузиазм советского народа. Буржуазная пропаганда, с которой теперь открыто взаимодействует пропаганда пекинских шовинистов, клеветает на внутреннюю и внешнюю политику Коммунистической партии и Советского государства, стремится опорочить величие ратных и трудовых подвигов нашего народа. В то же время она пытается завуалировать агрессивную сущность империализма, скрыть его язвы и пороки. «Наш долг, — требует ЦК КПСС в Постановлении от 26 апреля 1979 г., — противопоставить подрывной политической и идеологической деятельности классового противника, его злобной клевете на социализм непоколебимую сплоченность, могучее идейное единство своих рядов, глубокую убежденность и политическую бдительность каждого советского человека, его готовность защищать Родину, революционные завоевания социализма»¹.

Возрастание требований к морально-политической стойкости народа вызывается и коренными революционными преобразованиями, которые произошли в средствах и способах ведения войны. Появление нового оружия и военной техники всегда повышало требования к духовным силам человека. Нельзя не учитывать, что каждая война в прошлом начиналась в основном тем же оружием, которым заканчивалась предыдущая. Его действие не было настолько неожиданным, чтобы подорвать моральные силы войск, парализовать их волю к победе. Современная война будет вестись такими средствами, которые в прошлых войнах либо не применялись, либо использовались в весьма ограниченных масштабах. Ракетно-ядерное оружие, обладающее невиданной разрушительной и поражающей силой, окажет огромное физическое и психологическое воздействие на людей. Применение этого оружия предъявит к армии и народу требования, не идущие ни в какое сравнение с прошлым.

Изменяется характер воздействия средств вооруженной борьбы не только на войска, но и на население страны. В этих условиях актуальным является предупреждение М. В. Фрунае: «Надо считаться с тем фактом, что значение техники отнюдь не может определяться только размерами материального урона, причиняемого техникой, орудиями истребления... Оно должно расцениваться пу-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 13, с. 360.

тем прибавления к материальному урону того огромного психического урона, который причиняется применением новых, неизвестных нам средств. Размер этого психического урона не поддается учету, и в известных условиях он может во много раз превышать материальный ущерб, который причиняется этими орудиями истребления»¹.

Войны прошлого велись средствами, радиус действия которых ограничивался преимущественно фронтовой и прифронтовой полосой. Даже во второй мировой войне, в которой широкое распространение получили воздушные налеты на тыловые объекты, население в тылу в значительно меньшей мере, чем войска действующих армий, испытывало на себе непосредственное воздействие разрушительных средств вооруженной борьбы.

В ракетно-ядерной войне тыл превратится в своеобразный театр военных действий. Выполнение задач по обеспечению фронта оружием и военной техникой, продовольствием потребует от труженников промышленности, сельского хозяйства, транспорта огромного мужества и самоотверженности.

Морально-политическая подготовка советского народа и армии к защите социалистической Родины не имеет ничего общего с идеологической обработкой населения в империалистических государствах, где она по сути превращается в милитаризацию сознания людей. Ее цель — служить орудием реакционной внутренней и агрессивной внешней политики правящих кругов, оправдания агрессивных войн, разжигания неприязни к другим народам, раздувания военного психоза. Разрабатывая планы войны против Советского Союза и других социалистических государств, империалисты предпринимают всевозможные меры для укрепления моральной стойкости населения своих стран на случай ракетно-ядерных ударов.

Анализируя опыт борьбы советского народа против империалистической военной интервенции в 1918—1920 гг., В. И. Ленин говорил: «...морально, — не понимая, конечно, эту мысль с точки зрения отвлеченной морали, а понимая ее, как соотношение реальных сил всех классов во всех государствах, — мы сильнее всех. Это испытано на деле, это доказывается не словами, а делами, это уже доказано раз, и, пожалуй, если известным образом повернется история, то это будет доказано и не раз»². Ленинский оптимизм, вера в торжество дела коммунизма основаны на сознании превосходства нашего общественного строя над капитализмом, на неукрушимости морально-политических сил советского народа и его армии. Это было убедительно подтверждено в период Великой Отечественной войны. Порожденные новым социально-экономическим строем, воспитанные партией массовый героизм и самоотверженность стали нормой поведения миллионов советских людей.

¹ Фрунзе М. В. Избр. произв. М., 1957, т. II, с. 358.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 300.

Коммунистическая партия проводит огромную работу по укреплению обороноспособности Советского государства. Под ее руководством обеспечивается поступательное развитие экономики, науки и культуры страны, упрочивается социально-политический строй социалистического общества.

Опираясь на достижения социалистического и коммунистического строительства во всех областях, партия принимает необходимые меры по оснащению Вооруженных Сил современным оружием и военной техникой, осуществляет морально-политическую подготовку населения, заботится об укомплектовании армии и флота политически сознательными войнами, успешно решает другие вопросы советского военного строительства. Крепость социально-экономических и духовных устоев общества развитого социализма обеспечивает нескрушимость обороноспособности Страны Советов, боевую мощь и постоянную готовность Вооруженных Сил СССР к отпору любому агрессору.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КПСС ПО УКРЕПЛЕНИЮ СОВЕТСКИХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Укрепление Советских Вооруженных Сил — главное направление деятельности Коммунистической партии в военном строительстве. Забота КПСС об их развитии и совершенствовании обусловлена агрессивностью империализма, наличием у него массовых, технически хорошо оснащенных армий. Руководствуясь ленинскими идеями, партия выработала и совершенствует научную систему мероприятий по строительству и подготовке Советской Армии и Военно-Морского Флота, направленную на повышение их боевой мощи и поддержание постоянной боевой готовности.

КПСС исходит из того, что боевая мощь Вооруженных Сил представляет собой совокупность многих взаимосвязанных факторов, определяющих их состояние и уровень развития, способность выполнять стоящие задачи. Наиболее важными из них являются: уровень развития военно-теоретической мысли, состояние вооружения и степень технической оснащенности войск, организационная структура армии и флота, морально-политическое состояние и боевая выучка личного состава и др. Конкретным выражением боевой мощи является постоянная и высокая боевая готовность к отражению нападения агрессора и его разгрому.

1. Развитие военной науки

Боевая мощь Вооруженных Сил СССР укрепляется и в случае необходимости успешно реализуется при наличии высокого уровня развития военно-теоретической мысли, владения военными кадрами ее основами. Коммунистическая партия постоянно направляет и развивает советскую военную науку, добивается того, чтобы она своевременно отвечала на коренные практические вопросы.

Принимая решение по вопросам строительства Вооруженных Сил, КПСС руководствуется марксистско-ленинским учением о войне и армии, которое позволяет определить причины возникновения и источники войн, их особенности и характер, связь с политикой эксплуататорских классов, возможности их предотвращения, сохранения мира. При этом партия исходит из марксистско-ленинской оценки места и роли вооруженного насилия в историческом процессе.

Марксистско-ленинское учение о войне и армии дает ответы на вопросы о происхождении, сущности и функциях армии как клас-

совой вооруженной организации, о характере, важнейших основах и коренных чертах армии пролетарского государства, указывает пути раскрытия источников силы армии и условий военной победы, роль народов и полководцев в ее достижении, формулирует закономерности развития военного дела.

В. И. Ленин, развивая военно-теоретическое наследие К. Маркса и Ф. Энгельса, обобщил то новое, что характерно для войн эпохи империализма, связал марксистское учение о войне и армии с решением практических революционных задач. В. И. Ленину принадлежит историческая заслуга в обосновании военной программы пролетарской революции, разработке советской военной науки. Руководствуясь марксистским методом анализа, он раскрыл сущность и социально-политический характер современных войн, обосновал закономерную взаимозависимость войны и политики, войны и экономики, политики и стратегии, положения о единстве фронта и тыла, о роли народных масс, соотношении объективных и субъективных, материальных и духовных факторов в войне.

Марксистско-ленинское учение о войне и армии, ленинские идеи о защите социалистического Отечества явились теоретической основой деятельности Коммунистической партии в области строительства Советских Вооруженных Сил. В принятой VIII съездом РКП(б) Программе партии определены классовый характер армии пролетарского государства, принципы ее формирования, обучения и воспитания, подготовки военных кадров. В ней признано необходимым «самое широкое использование и применение оперативного и технического опыта последней мировой войны»¹. В резолюции съезда «По военному вопросу» обоснованы задачи создания кадровой армии и организации военного обучения рабочих и крестьян, высказаны положения о путях развития военной науки, совершенствования военных уставов, о работе органов военного управления и др. Съезд подчеркнул, что армия пролетарского государства «должна быть армией обученной, вооруженной и организованной по последнему слову военной науки»².

Теоретические основы строительства армии после гражданской войны рассматривались X съездом РКП(б). В принятом на нем постановлении по военному вопросу излагались принципиальные положения о сохранении кадровой армии в мирное время в связи с постоянной угрозой империалистической агрессии, классовом составе армии, необходимости планомерного материально-технического снабжения ее, подготовке и воспитании военных кадров, партийно-политической работе с личным составом, строительстве Военно-Морского Флота и др.

Решения съездов РКП(б) по военным вопросам явились отправными пунктами для дальнейшего развития советской военной науки, для утверждения на практике ее важнейших выводов и положений. Партия умело направляла военно-теоретические исследо-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 46.

² Там же, с. 65.

вания в нужное русло, заботилась о том, чтобы марксистско-ленинское учение о войне и армии выступало как мировоззренческая и методологическая основа деятельности военных кадров. Она неизменно следовала ленинскому указанию о том, что «без науки современную армию построить нельзя...»¹.

Рожденная революционным творчеством масс, советская военная наука развивалась и набирала жизненные силы вместе со становлением и укреплением рабоче-крестьянского государства. Уже в годы интервенции и гражданской войны партия дала образцы научного, диалектико-материалистического подхода к решению военных задач, вставших перед Советской республикой. Это проявилось в определении главной опасности и направления основного удара, в выборе вида стратегических действий (наступление или оборона или сочетание того и другого) на различных направлениях и театрах военных действий. Были выработаны принципы организации управления войсками, массирования сил и средств на главном направлении, подготовки и использования стратегических резервов и др.

Приступая к мирному строительству после гражданской войны, партия учитывала возможность нового нападения империалистов на Страну Советов. В письме ко всем партийным организациям от 12 января 1921 г. ЦК РКП(б) предупреждал, что если мы забудем об этом, то совершим преступление перед революцией². Партия приняла все меры для повышения боевой мощи армии и флота, указала пути решения этой задачи применительно к переживаемому моменту.

Опыт строительства социализма в СССР в условиях постоянной опасности агрессии со стороны империализма предопределил большое внимание и особый интерес партии к развитию военной науки. Крупнейшим вкладом КПСС в нее явилось всестороннее обоснование вывода о том, что готовность к защите социалистического Отечества является общей закономерностью строительства социализма и коммунизма. Следуя ленинским заветам, партия связала этот вывод с общими проблемами войны и мира.

На основе изучения и критического анализа опыта империалистической и гражданской войн были сформулированы важные теоретические положения, определившие магистральные пути развития советской военной науки. Кардинальным в них было то, что система обороны социалистического государства и строительства Вооруженных Сил должна основываться на ясной оценке классовой сущности и характера будущей войны, на правильном учете сил вероятного противника. В соответствии с этим решались основные проблемы развития армии и флота. Разработка единых взглядов на строительство Вооруженных Сил Советского государства и организацию его защиты имела огромное практическое значение. Совет-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 183.

² См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 153.

ская военная мысль впервые в теории и истории войн и военного искусства с научных позиций подошла к вопросу о необходимости разработки единой военной доктрины.

Этот вопрос остро встал перед партией вскоре после гражданской войны, когда предстояло определить пути советского военного строительства. В разработке военной доктрины партия встретила с большими трудностями экономического и политического характера, она вынуждена была выдержать борьбу с неправильным пониманием основных вопросов военной теории и практики. Центральный Комитет РКП(б) в связи с этим обсуждал принципиальные военно-теоретические вопросы в кругу руководящих военных работников партии и армии. По методологическим проблемам военной науки, военного строительства борьба приобрела острый характер на совещании военных делегатов XI съезда партии, особенно после выступления Троцкого, отрицавшего необходимость разработки советской военной науки и доктрины.

М. В. Фрунзе, выражая мнение ЦК РКП(б) и большинства военных делегатов, дал отповедь оппортунистам. Он подчеркнул, что военная доктрина, вся система мировоззрения в военном строительстве и военном деле вообще должна опираться на марксистско-ленинскую теорию, на строгое следование требованиям объективных законов вооруженной борьбы, всесторонний анализ и учет политических, экономических и технических факторов, а также военного опыта, прежде всего собственного, национального. Единую военную доктрину пролетарского государства нельзя понимать как что-то отдельное от марксистского мировоззрения. Обобщить опыт строительства армии нового типа и определить направление ее дальнейшего развития возможно лишь на основе марксистского диалектического метода.

Партия считает необходимым выделять две стороны в советской военной доктрине — социально-политическую и военно-техническую. Первая сторона охватывает вопросы целей и характера войны, их влияния на природу и направления строительства Вооруженных Сил и подготовку народа и страны к защите социалистического Отечества; вторая — вопросы о способах ведения войны, практики строительства армии и флота, их технического оснащения и поддержания в состоянии высокой боевой готовности. Обе стороны военной доктрины тесно связаны между собой, влияют друг на друга. При этом ведущей является социально-политическая сторона, определяющая характер военных задач Советского государства, оборонительную направленность его военной доктрины.

Советская военная доктрина полностью вытекала из политики Коммунистической партии в области вооруженной защиты социалистического Отечества и поддержания мира между народами, преследовала цель подготовить страну и ее Вооруженные Силы к сокрушительному разгрому агрессора. В доктрине вопрос о характере возможной войны, ее военно-стратегических и военно-технических особенностях является стержневым, имеет огромное теоретическое и практическое значение. Чтобы успешно и целеу-

ремленно решать задачи строительства Вооруженных Сил, важно с научных позиций определить, к какой войне их надо готовить, с каким противником придется воевать.

Разрабатывая важнейшие положения советской военной доктрины, партия считала, что ее содержание определяется характером общественного строя, политикой государства. В капиталистических странах, где осуществляется диктатура буржуазии и господствуют частнособственнические отношения, военная доктрина имеет реакционный, антинародный, антикоммунистический характер. В ее основе лежит стремление буржуазии к захватническим войнам, к извлечению максимальной прибыли за счет закабаления других стран.

Советские военные кадры ориентировались на то, что военная доктрина уточняется и развивается в зависимости от расстановки политических сил в мире, от проводимой государством политики, состояния экономики страны, развития науки и техники, то есть от возможностей совершенствования средств ведения войны и роста боевой мощи Вооруженных Сил. Но политическая, классовая сущность советской военной доктрины неизменна. Это военная доктрина миролюбивого социалистического государства, доктрина защиты завоеваний советского народа, его мирного труда, доктрина обеспечения внешних условий для построения коммунизма в стране.

Исходя из анализа внутреннего и международного положения СССР, партия сделала важнейший теоретический вывод, что в случае империалистической агрессии война неизбежно примет решительный социально-классовый характер. «Подготовка войны против СССР,— говорилось в резолюции Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) (июль — август 1927 г.),— означает не что иное, как воспроизведение на расширенной основе классовой борьбы между империалистической буржуазией и победоносным пролетариатом. Именно таков будет классовый смысл этой войны»¹. Характер войны, ее политические цели предопределяли крайнюю решительность и напряженность боевых действий.

В 20—30-е годы война рассматривалась как длительная и высокоманевренная, которая потребует участия массовых армий, огромного напряжения всех экономических и организационных сил каждой нации и в которой нельзя будет достичь победы одним ударом. Исходя из этого, партия нацеливала военные кадры на раскрытие источников укрепления боевой мощи армии и флота; наиболее перспективных для того времени направлений совершенствования вооружения, организации войск и военного искусства.

Глубоко проанализировав пути научно-технического прогресса, советская военная мысль правильно определила направление развития средств вооруженной борьбы, возможные способы ведения войны, а также место видов Вооруженных Сил, родов войск и сил флота в общей системе обороны страны. Одним из крупнейших достижений советской военной науки явилась теория глубокого боя

¹ КПСС в резолюциях..., т. 3, с. 465.

и операции, существо которой состояло в обосновании возможности одновременного подавления обороны противника на всю глубину огнем артиллерии и ударами авиации, решительного прорыва тактической зоны его обороны путем массирования сил и средств на избранных направлениях и стремительного развития тактического успеха в оперативный вводом в сражение мощных подвижных соединений танков, мотопехоты, конницы и высадкой воздушных десантов.

Разработку новых теоретических положений и тщательную проверку их на практике осуществляли П. А. Белов, Н. Е. Варфоломеев, П. Е. Дыбенко, А. И. Егоров, К. Б. Калиновский, А. И. Корк, К. А. Мерецков, А. И. Седякин, В. К. Триандафиллов, М. Н. Тухачевский, И. П. Уборевич, Б. М. Шапошников и другие военные теоретики и военачальники.

В связи с ростом военной опасности Центральный Комитет партии во главе с И. В. Сталиным уделял большое внимание развитию советской военно-теоретической мысли, направленной на подготовку и укрепление обороны СССР, строительство Вооруженных Сил.

Важное значение для дальнейшего развития советской военной науки имело изучение и обобщение опыта боевых действий Красной Армии во время войны с Финляндией, а также армий капиталистических государств в 1939—1940 гг. Этот опыт дал возможность проверить и уточнить разработанные военно-теоретической мыслью стратегические и оперативно-тактические принципы, оценить достоинства и недостатки военного искусства армий капиталистических государств. Это было необходимо сделать для того, чтобы внести обоснованные изменения в организацию, вооружение, боевую и политическую подготовку личного состава.

Крупную роль в развитии военной науки сыграл мартовский (1940 г.) Пленум ЦК ВКП(б), на котором рассматривались вопросы, связанные с дальнейшим укреплением Вооруженных Сил. По указанию ЦК партии в конце 1940 г. были проведены совещания высшего командного состава армии и флота, на которых обсуждались актуальные вопросы советского военного искусства в свете нового боевого опыта. Выдвинутые военно-теоретические концепции и рекомендации послужили основой для конкретизации и уточнения уставных положений и содержания боевой подготовки войск.

Великая Отечественная война подтвердила жизненность разработанных партией вопросов военной теории и целесообразность конкретных мероприятий, направленных на повышение боевой мощи армии и флота. Вместе с тем война внесла много нового в теорию и практику военного дела. Большое значение, например, имело обоснование положения о том, что эта война являлась по-настоящему всенародной борьбой против врагов социалистического Отечества. Она велась не только Вооруженными Силами, а всем народом. Конкретным воплощением идей и политики такой войны стало превращение страны в единый военный лагерь с целью мо-

билизации и использования всех ее ресурсов для достижения победы.

Важным вкладом партии в военную науку явилось всестороннее обоснование и раскрытие интернационального характера войны против фашизма. В ходе ее решались задачи защиты свободы и независимости народов СССР и освобождения поработанных иностранными захватчиками народов Европы и Азии, сохранения достижений мировой цивилизации. Глубоко интернациональный характер Великой Отечественной войны нашел воплощение в политике Коммунистической партии по отношению к странам, освобожденным от фашизма, укреплении боевого содружества с национально-освободительными силами, боровшимися против нацистской Германии и ее союзников.

Много внимания партия уделяла конкретизации и развитию теоретических положений о зависимости хода и исхода войны от соотношения материальных и духовных сил воюющих сторон, а также военной мощи страны и ее вооруженных сил от характера общественного строя. Это позволило научно решать практические задачи укрепления боевой мощи армии и флота, наращивания ударов по врагу, эффективного использования преимуществ социалистического строя.

В ходе войны уточнялись прежние и вырабатывались новые научно обоснованные взгляды на способы ведения вооруженной борьбы и войны в целом. Они служили ориентиром при определении важнейших направлений строительства Вооруженных Сил и их подготовке к выполнению боевых задач. Огромные масштабы развернувшихся сражений, напряженная и непрерывно меняющаяся обстановка выдвинули сложные проблемы, требующие незамедлительного решения. Главным источником развития военной науки стала повседневная практика ведения вооруженной борьбы. И в полные драматизма первые месяцы войны, и в период коренного перелома в войне, и в ходе победоносного наступления советских войск КПСС требовала от военных кадров строгого согласования способов решения военных задач с положениями военной науки, следования законам войны, творческого применения и развития принципов военного искусства, строительства армии, ее материально-технического обеспечения и эффективного использования преимуществ социализма в противоборстве с врагом.

Выработанные в 30-х годах принципиальные положения военной науки во время войны получили дальнейшее развитие и обогащение. В ходе войны были найдены новые, нередко оригинальные решения проблем военного искусства, строительства армии и флота, развития военной экономики и тыла, боевой и политической подготовки войск.

Выдающимся достижением в области развития военной науки и практики явились разработка и применение такой формы стратегического наступления, как операция группы фронтов. Военно-научная мысль раскрыла важнейшие особенности этих операций:

решительность целей, массирование сил и средств на главных направлениях, огромный размах и высокие темпы наступления.

Успеху советских войск способствовали правильный выбор направлений главных ударов и времени перехода в наступление, умелое создание мощных ударных группировок, четко организованное взаимодействие, эффективная система управления, всестороннее обеспечение операций. В ходе войны были разработаны многие вопросы боевого применения артиллерии и авиации. Существенное развитие получили теория и практика применения сил флота в современной войне. Достижением военно-теоретической мысли явилась разработка проблем стратегической обороны и контрнаступления — важных видов стратегических действий во время Великой Отечественной войны.

Вещом советской военной теории и практики явились операции Вооруженных Сил СССР на окружение немецко-фашистских войск. Таких масштабов и стратегического размаха, каких достигли советские войска в операциях по окружению и разгрому крупных группировок противника, не знала мировая история.

В Великой Отечественной войне ярко проявилась решающая роль Коммунистической партии в применении военной науки на практике. Общее руководство партии вооруженной борьбой — главная предпосылка важных достижений в развитии теории оперативного искусства и тактики. Опыт войны внес немало нового в теорию глубокого боя и операции, которая зарекомендовала себя как искусство смелых и внезапных действий, решительных и глубоких ударов по врагу, гибкого маневрирования и четкого взаимодействия видов Вооруженных Сил и родов войск.

Важным достижением партии в области развития теории и практики вооруженной борьбы в годы войны явилось эффективное решение проблем стратегического и оперативного руководства Вооруженными Силами. Центральный Комитет партии, по выражению Л. И. Брежнева, «был тем штабом, откуда осуществлялось высшее политическое и стратегическое руководство военными действиями»¹.

Советская военная наука в ходе войны достойно выполнила свои задачи. В постановлении ЦК КПСС «О 30-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне» отмечалось, что «свое превосходство показало советское военное искусство, высокое мастерство в проведении боевых операций продемонстрировали воспитанные Коммунистической партией командные и политические кадры Вооруженных Сил»². Советская Армия и Флот, вооруженные передовой военной теорией, овладели всеми средствами и способами борьбы, искусством правильного сочетания их, успешно вели военные действия и добились полной победы над врагом. Можно без преувеличения сказать, что многие операции в минувшей войне вошли в историю как выдающиеся образцы воен-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 5, с. 288.

² КПСС в резолюциях..., т. 11, с. 508.

ного искусства. Они и сейчас не потеряли своего значения, оставаясь источником дальнейшего развития военной науки, обучения и воспитания военных кадров.

После победы советского народа над фашизмом Коммунистическая партия поставила задачу теоретического обобщения накопленного опыта ведения вооруженной борьбы, творческой разработки рекомендаций по дальнейшему повышению обороноспособности страны и укреплению боевой мощи армии и флота с учетом новой расстановки социально-политических сил, возросших эконо-мических и научно-технических возможностей Советской страны. Эта задача в свою очередь настоятельно диктовала необходимость дальнейшей разработки марксистско-ленинского учения о войне и армии — методологической основы советской военной науки.

КПСС и братские коммунистические партии, опираясь на незыблемые принципы марксизма-ленинизма, развивают это учение в соответствии с изменениями в соотношении сил на международной арене в условиях обострившейся классовой борьбы, в связи с новыми тенденциями исторического процесса вырабатывают важнейшие положения по вопросам войны и мира. Так, на международных совещаниях коммунистических и рабочих партий, состоявшихся после второй мировой войны, в Программе КПСС и программах других братских партий отмечается, что исторические условия и соотношение классовых сил на международной арене, внешняя и внутренняя политика империалистических государств подтверждают марксистско-ленинское положение о неизменности агрессивного характера империализма и необходимости объединения всех прогрессивных сил в борьбе за мир. Братские партии пришли к выводу, что в современных условиях, когда империализм наращивает усилия в борьбе против мира, защита революционных завоеваний социализма является интернациональным долгом коммунистических и рабочих партий.

Возникновение мировой системы социализма, изменения в расстановке политических сил на международной арене и опыт взаимоотношений между социалистическими странами позволили КПСС и другим братским партиям обогатить марксистско-ленинское учение о войне и армии новыми важными положениями: о возможности предотвращения войн в современную эпоху; о политических силах, выступающих против агрессивной политики империализма; о необходимости военного сотрудничества стран социалистического содружества и образования их военно-политического союза, противостоящего агрессивному империалистическому блоку НАТО; о военной организации Варшавского Договора и ее интернациональных задачах по защите завоеваний социализма; о превращении экономического и военного могущества социалистической системы в могучий фактор сохранения мира и прогрессивного развития человечества.

На основе идейно-политического наследия К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина КПСС разработала важнейшие положения о месте и задачах армии социалистического государства в условиях

развитого социализма, нашедшие законодательное закрепление в Конституции СССР 1977 г. В решениях съездов КПСС и пленумов Центрального Комитета дана научно обоснованная характеристика современной войны, источников ее возникновения, задач КПСС и Советского государства по укреплению обороноспособности страны, повышению могущества Вооруженных Сил.

XXIV и XXV съездами КПСС была разработана обширная Программа мира, выполнение которой служит важнейшим фактором прогрессивного развития человечества. В своей внешнеполитической деятельности КПСС последовательно руководствуется этой программой и добилась определенных успехов. Вместе с тем партия отметила, что, пока остается опасность войны, пока милитаристские круги ведут гонку вооружений и существует агрессивный блок НАТО, сохраняется необходимость дальнейшего повышения обороноспособности страны, укрепления мощи Вооруженных Сил, всех армий стран — участниц Варшавского Договора.

Органическим продолжением и развитием советской Программы мира стали новые конструктивные предложения СССР по дальнейшему укреплению мира, углублению разрядки, обузданию гонки вооружений, выдвинутые XXVI съездом КПСС. Они имеют особое значение и срочность, поскольку разрабатываемые сейчас качественно новые виды оружия массового уничтожения могут сделать контроль над ними, а значит, и согласованное ограничение их делом исключительно трудным, а то и невозможным¹. Предложения Советского Союза затрагивают широкий спектр политических и военных вопросов и оказывают существенное влияние на развитие советской военной науки, во многом определяя принципы строительства Вооруженных Сил СССР.

Под воздействием идеологии и политики КПСС советская военная наука вступила в качественно новый период развития. Были приняты меры к тому, чтобы на основе марксистско-ленинского учения о войне и армии и выдвинутых на съездах КПСС новых теоретических положений о задачах и роли Вооруженных Сил зрелого социалистического общества получили развитие основные составные части военной науки: теория военного искусства, теория строительства Вооруженных Сил, теория воинского обучения и воспитания, теория военной экономики и тыла.

В расширении фронта военно-теоретических и военно-исторических исследований большую роль сыграли постановления ЦК КПСС по общеполитическим и военным вопросам, выступления и труды товарища Л. И. Брежнева и других руководителей КПСС и Советского государства. В них выдвинуты принципиальные рекомендации по дальнейшему углублению военно-научной работы, приближению ее к практическим вопросам строительства армии и флота, обучения и воспитания их личного состава. Усилиями ведущих коллективов военных ученых создается обширная научная литература, в которой получили комплексную разработку важнейшие

¹ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 26.

проблемы научно-технической революции и ее влияния на развитие Вооруженных Сил СССР.

Современный период характерен дальнейшим развитием всех отраслей науки. Партия добивается высокой эффективности научных исследований в различных областях знаний. КПСС подчеркивает, что основной задачей советской науки является дальнейшее расширение и углубление исследований закономерностей природы и общества, повышение ее вклада в решение актуальных проблем строительства материально-технической базы коммунизма.

За последние годы теоретический арсенал партии пополнился рядом важных обобщений и выводов. Самое существенное состоит в том, что была разработана концепция развитого социализма. В соответствии с ней, отмечено в Отчете ЦК XXVI съезду, «партия уточнила и конкретизировала пути и сроки реализации наших программных целей, определила стратегию и тактику на длительный исторический период»¹.

Опираясь на эту концепцию, были сформулированы основные закономерности и принципы строительства армии общенародного государства. Созданы работы, анализирующие опыт сотрудничества братских армий. Главное требование партии к военной науке состоит в том, чтобы, опираясь на практику, раскрыть перспективы совершенствования армии и флота, повышать эффективность военно-научных исследований, укреплять связь военной теории с практикой подготовки войск и штабов.

На основе анализа современной международной обстановки, дальнейшего изменения в соотношении классовых сил на мировой арене в пользу социализма, развития военного дела советская военная наука выработала взгляды на характер будущей войны, рекомендации по срыву внезапного ядерного нападения агрессора, определила место и роль видов Вооруженных Сил в войне. Сформулированы рекомендации по вопросам подготовки и ведения современного боя и операции.

Советская военная наука вскрыла новые тенденции в развитии вооруженной борьбы: глобальность ее масштабов, увеличение возможностей достижения стратегических целей войны, изменения ее временных и пространственных параметров, объединение родов войск и видов Вооруженных Сил по целевому предназначению, повышение роли и значения постоянной боевой готовности и др. Уточнены принципы военного искусства, строительства и подготовки армии и флота, материального обеспечения военных действий, соответствующих современному уровню развития вооружения и боевой техники. На основе достижений военной науки и сопредельных с ней наук принципиально по-новому решаются практические вопросы обеспечения высокой боевой готовности и организации управления войсками.

Все больший вклад вносит военная наука в решение актуальных проблем строительства Вооруженных Сил: разрабатываются

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 77.

принципы планирования развития вооружения, технического оснащения армии и флота, намечаются конкретные рекомендации по совершенствованию организационной структуры и комплектованию частей и соединений, обосновываются способы повышения их боевой и мобилизационной готовности, даются установки по организации службы войск, их материальному и техническому обеспечению и дислокации и т. п. На основании рекомендаций военной науки постоянно совершенствуется система оперативной, боевой и политической подготовки войск. Благодаря достижениям военной педагогики и психологии развивается и углубляется процесс обучения и воспитания личного состава, повышается действенность партийно-политической работы.

Развитие Коммунистической партией марксистско-ленинского учения о войне и армии, ленинского учения о защите социалистического Отечества, теоретических основ военной политики в современных условиях позволило заложить прочный фундамент для дальнейшей разработки советской военной доктрины, новых уставов и наставлений. Тем самым было достигнуто единство взглядов военного руководства и всего офицерского состава на вопросы ведения современной войны, управление войсками, их боевую и политическую подготовку.

В свете требований КПСС важным направлением развития советской военной науки является обеспечение тесного военно-теоретического сотрудничества армий стран Варшавского Договора. Совместные исследования позволили выработать согласованные взгляды на характер возможных войн, способы их ведения, достигнуть единого подхода к подготовке армий каждой страны социалистического содружества для разгрома агрессора в условиях применения современных средств вооруженной борьбы. Единство в области военной мысли дает возможность более целеустремленно решать практические вопросы, строить боевую подготовку на общих принципиальных основах, с учетом как интернациональных задач, так и национальных особенностей каждой армии.

Благодаря усилиям Коммунистической партии уровень развития военной науки полностью отвечает современным требованиям обеспечения надежной безопасности страны. Решающий вклад в ее творческое развитие вносят ЦК КПСС, Политбюро, Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР, Председатель Совета обороны Маршал Советского Союза Л. И. Брежнев, уделяющие огромное внимание теоретической разработке и практическому решению проблем укрепления обороны страны, боевой мощи Вооруженных Сил, совершенствованию военной организации содружества социалистических стран.

В достижениях современной советской военной науки ярко и убедительно проявились преимущества социалистической организации научных исследований, которые воплощены в существующей структуре научно-исследовательской работы в Вооруженных Силах, в централизованном руководстве ею, в высоком патриотизме, социальной активности и чувстве ответственности военных ученых

за защиту социалистического Отечества. Развитием советской военной науки занимаются квалифицированные научные кадры и практические работники. Создана необходимая материально-техническая и информационная база для развития военно-научных исследований. Важное значение приобрели творческие дискуссии, научный поиск, широкий эксперимент.

В условиях развитого социализма благодаря усилиям партии неуклонно возрастает эффективность военной науки. Рассматривая закономерности и тенденции подготовки и ведения военных действий, она не только обобщает теоретически и обеспечивает практику боевой подготовки, строительства армии и флота, но и раскрывает перспективы и диалектику развития военного дела. Командиры, штабы, политорганы и партийные организации принимают меры к тому, чтобы внедрить в практику обучения и воспитания войск достижения военной науки, способствуют ее превращению в действенный фактор повышения боеготовности войск и сил флота.

Для советской военной науки характерна социальная и гносеологическая зрелость, глубокое проникновение во все процессы и явления военного дела. Ее рекомендации для войск и флотов становятся более точными, конкретными и полными. Успешно разрабатываются новые проблемы, вызванные изменениями социально-политического и военно-технического характера, ростом экономического могущества СССР, всего социалистического содружества. Повышаются обоснованность и качество кратковременных и долгосрочных научных прогнозов развития военно-политической обстановки, боевой техники, способов вооруженной борьбы. В прогнозировании широко используются методы моделирования, вычислительная техника, что повышает его точность.

Единая марксистско-ленинская методологическая основа обеспечивает советской военной науке тесную связь с другими науками. Изучение актуальных проблем войны и строительства армии и флота приобрело комплексный характер. Оно тесно увязывается с оценкой уровня и степени подготовки страны к отпору агрессии и осуществляется во взаимодействии с общественными, естественными и техническими науками. Рождаются новые формы укрепления и совершенствования связей военно-учебных заведений, научно-исследовательских учреждений с Академией наук СССР и другими научными центрами страны. На решение ключевых проблем военного дела направлены исследования всех составных частей военной науки, а также ряд специальных отраслей общественных, естественных и технических наук. В результате достигается оптимальное сочетание фундаментальных и прикладных исследований военно-политического, военно-теоретического, военно-экономического, военно-технического и военно-исторического характера.

Советская военная наука непрерывно совершенствуется по мере развития социалистического общества и военного дела. В основе этого процесса лежит разработанный КПСС принцип повышения роли теории в решении практических задач коммунистического строительства. «...Наука должна быть постоянным «возмутителем

спокойствия», — отмечалось в Отчете ЦК XXVI съезду КПСС, — показывая, на каких участках наметились застой и отставание, где современный уровень знаний дает возможность двигаться вперед быстрее, успешнее»¹.

Определяя Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, XXVI съезд поставил новые ответственные задачи в области повышения эффективности научных исследований, значительного сокращения сроков внедрения достижений науки и техники, углубления связей фундаментальных и прикладных исследований с производством. Реализация этих задач имеет непосредственное отношение к проблемам развития военной науки, поскольку затрагивает наиболее важные направления, на которых сосредоточивается внимание общественных, естественных и технических наук, а также идет внедрение достижений науки и техники в практику.

Таким образом, в развитии военной науки учитываются необратимые изменения социальных условий ведения войны, качественного состояния людей, а также оружия. Это позволяет КПСС целеустремленно намечать пути строительства армии и флота, бережно относиться к опыту прошлого, использовать его в разработке современных научных проблем, укреплении материально-технической базы и организационной структуры Вооруженных Сил СССР.

2. Совершенствование технического оснащения и организации армии и флота

В деятельности КПСС по укреплению технической основы армии и флота и совершенствованию их организационной структуры учитывается вся совокупность и многообразие взаимодействия внутренних и внешних факторов жизни страны. Каждый этап ее истории накладывает свои особенности на решение конкретных задач развития Вооруженных Сил СССР.

КПСС принадлежит заслуга в научном обосновании роли военной техники и организации армии как важнейших элементов ее боевой мощи. Обобщая опыт войн эпохи империализма, В. И. Ленин указал на закономерное возрастание значения оружия и военной техники как материальной основы вооруженной борьбы. Хорошо известно его предупреждение: «Самая лучшая армия, самые преданные делу революции люди будут немедленно истреблены противником, если они не будут в достаточной степени вооружены...»². Другим элементом боевой мощи армии он считал гибкость и системность ее организации, которая «удесyatepяет силы»³. Вождь партии подчеркивал органическую связь и взаимозависимость обоих элементов: на войне «берет верх тот, у кого величайшая техника, организованность, дисциплина и лучшие машины...»⁴.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 43.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 35, с. 408.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 24, с. 34.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 116.

Создав новую армию, партия вынуждена была в ее строительстве опираться на техническое наследство, доставшееся от старого режима. Собранные и взятые на учет запасы оружия, боеприпасов и других военных материалов оказались весьма ограниченными. К середине 1918 г. они составили около 3 тыс. орудий разного калибра, 1,3 млн. винтовок, немногим более 10 тыс. пулеметов и около 800 млн. патронов¹. Это было далеко недостаточно для защиты от контрреволюции и интервентов.

Обстановка требовала принятия решительных мер по налаживанию производства вооружения, прежде всего винтовок, пулеметов, артиллерийских орудий — основных в те годы средств вооруженной борьбы. Пришлось преодолеть огромные трудности, вызванные острым недостатком сырья, топлива, квалифицированных кадров, а также расстройством железнодорожного транспорта. Положение осложнялось экономической блокадой Советской республики, поскольку военные заводы царской России работали в значительной степени за счет поставок из-за границы станков, угля, качественных металлов, различных приборов и многих видов стратегического сырья.

Для того чтобы обеспечить армию вооружением и техникой, Коммунистическая партия ввела жесточайший централизм в управлении промышленностью, в снабжении ее сырьем.

В результате к началу решающих сражений на фронтах гражданской войны советская военная промышленность смогла давать ежемесячно до 60 тыс. винтовок, 600 пулеметов, до 50 орудий, более 30 млн. патронов и 90 тыс. снарядов. А всего за годы гражданской войны было выпущено 1 276 388 винтовок и 15 379 пулеметов. Только за 1919 г. и первую половину 1920 г. заводы промышленности дали фронту 753 орудия и свыше 200 тыс. снарядов². Успехи в работе военной промышленности позволили увеличить численность армии и удовлетворить самые неотложные нужды фронтов в вооружении и боеприпасах.

На вооружение поступали броневые автомобили. Главным источником пополнения их парка была ремонтируемая и восстанавливаемая техника старой армии. В 1919 г. в Советской Армии появились первые танки, захваченные у интервентов и белогвардейцев. В 1920 г. по указанию ЦК партии начинается производство отечественных танков.

Были осуществлены мероприятия по воссозданию производственно-технической базы самолетостроения. Авиационным заводам выделялись дополнительные средства, квалифицированные кадры, сырье, топливо и другие необходимые материалы. За годы гражданской войны были построены и отремонтированы 2224 самолета и свыше 2000 авиационных моторов³. Общее количество действующ-

¹ См.: История гражданской войны в СССР. М., 1957, т. 3, с. 306.

² См.: В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы. М., 1980, с. 290.

³ См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства. М., 1978, с. 89.

щих самолетов на протяжении всей гражданской войны поддерживалось на уровне 300—350¹.

В ходе борьбы с интервентами и белогвардейцами были заложены основы советских морских сил. В октябре 1920 г. Совет Труда и Оборона принял решение о восстановлении Балтийского флота. В специальном постановлении, подписанном В. И. Лениным, предлагалось «обратить особое внимание на ускорение работ по восстановлению Балтфлота...»².

Несмотря на слабую материально-техническую базу и низкий уровень развития оборонной промышленности, Советская Армия в решающих сражениях войны имела необходимое оружие и военную технику. Партия приобрела опыт эффективного использования ограниченных возможностей советской военной экономики для обеспечения Вооруженных Сил необходимыми средствами ведения войны.

Наряду с техническим оснащением армии и флота много внимания уделялось их организационному укреплению. Крупную роль в решении этой задачи сыграл VIII съезд РКП(б). Реализация его решений обеспечила создание централизованной, строго дисциплинированной кадровой армии.

Первостепенное внимание уделялось созданию органов военного руководства в центре и на местах и улучшению их деятельности. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что только единое командование всеми отрядами Красной Армии и строжайшая централизация в распоряжении всеми силами и ресурсами социалистических республик обеспечивают необходимые предпосылки для победы над белогвардейцами и интервентами³. Ведущим звеном централизованного руководства Вооруженными Силами стали пародные комиссары по военным и по морским делам во главе с Реввоенсоветом, который осуществлял свои функции на основании директив партии и под контролем Совета Оборона, концентрировавшего политические, экономические и военные усилия страны на осуществлении неотложных задач военного строительства.

При выработке организационной структуры Вооруженных Сил ЦК партии исходил из того, что они должны быть способны вести борьбу на суше, в воздухе и на море и включать в свой состав сухопутные войска, авиацию и флот. Главную роль в ходе гражданской войны играли сухопутные войска, и поэтому их организационному укреплению уделялось первостепенное внимание. К лету 1919 г. все войсковые соединения перешли на единую организацию. На фронтах и в военных округах формировались новые регулярные части и соединения. К концу 1920 г. в сухопутных войсках насчитывалось 78 стрелковых и 22 кавалерийские дивизии, 35 отдельных стрелковых и 5 отдельных кавалерийских бригад⁴.

¹ См.: В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы, с. 293.

² Ленин В. И. Военная переписка (1917—1920). М., 1957, с. 256.

³ См.: Ленин В. И. Поли. собр. соч., т. 38, с. 400.

⁴ См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 93.

Новым шагом в организационном развитии Сухопутных войск явилось создание сильной кавалерии. Впервые в истории войн появились подвижные оперативные объединения — конные армии, которые стали главной маневренной и ударной силой Советской Армии. В годы гражданской войны организационно оформились рода войск и специальные войска.

ЦК взял курс на развитие Военно-Воздушного Флота как самостоятельного рода войск с перспективой выделения его в последующем в вид Вооруженных Сил. Он в то время делился на сухопутную, морскую авиацию и воздухоплавательные части. Основной организационной единицей в авиации являлся авиаотряд в составе шести самолетов. К весне 1919 г. в Военно-Воздушном Флоте имелось 85 авиационных отрядов различного назначения¹.

Организационно укреплялся Военно-Морской Флот. Весь его корабельный состав был разделен на три категории: действующий флот, вооруженный резерв, корабли на долговременном хранении. В состав действующего флота вошли наиболее боеспособные корабли: 2 линейных корабля, 2 крейсера, 24 эскадренных миноносца, 6 подводных лодок, 8 минных заградителей, 12 тральщиков, 4 сторожевых корабля и другие суда².

В целом в годы гражданской войны была выработана принципиальная линия партии в области технического оснащения армии и флота и их организационного развития. В трудных условиях партия во главе с В. И. Лениным решила сложнейшую задачу: создала армию, которая оказалась способной разгромить интервентов и белогвардейцев и защитить завоевания Великого Октября.

В годы мирного социалистического строительства руководство партии техническим укреплением и организационным совершенствованием Вооруженных Сил обеспечило их выход на уровень армий крупнейших индустриально развитых капиталистических стран. Эта задача решалась последовательно, по мере создания в стране необходимых социально-экономических и научно-технических предпосылок.

X съезд РКП(б) в специальном постановлении признал «необходимым, в соответствии с общим положением и материальными ресурсами Советской республики, принять меры к возрождению и укреплению Красного военного Флота»³. Усилия партии и советского народа дали свои плоды. С 1923 по 1926 г. общее водоизмещение кораблей флота возросло с 82 тыс. до 139 тыс. тонн. В конце 1926 г. ЦК партии утвердил первую программу военного кораблестроения, которая предусматривала строительство 36 торпедных катеров, 18 сторожевых кораблей, 12 подводных лодок⁴.

Вместе с тем Коммунистическая партия проявляла заботу о совершенствовании организации армии. Видную роль в решении этой

¹ См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 103.

² См.: 50 лет Вооруженных Сил СССР. М., 1968, с. 61.

³ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 265.

⁴ См.: Горшков С. Г. Морская мощь государства. 2-е изд., доп. М., 1979, с. 194, 195.

задачи сыграл X съезд РКП(б). Партия взяла курс на сохранение постоянной кадровой армии в сочетании с частичным переходом к милиционной системе. Это было новое решение вопроса об организационном устройстве Красной Армии в мирной обстановке. В конкретно-исторических условиях 20-х годов смешанная система строительства армии, основанная на определенном сочетании кадровых и милиционных формирований, в основном обеспечивала интересы обороны страны. Вместе с тем партия создавала, что в обстановке враждебного капиталистического окружения наиболее целесообразной с мобилизационной точки зрения является кадровая армия. Однако Советское государство не располагало средствами, чтобы содержать большую кадровую армию. Смешанная система явилась вынужденной и временной мерой.

В целях организационного укрепления армии и флота по решению мартовско-апрельского Пленума ЦК партии (1924 г.) была проведена военная реформа. В ходе ее структура центрального военного аппарата была перестроена применительно к новым условиям развития Советского государства и потребностям его обороны. Более стройной стала система управления, четко определены функции органов центрального аппарата, повышена их ответственность за исполнение директив партии. Органы военного управления были очищены от троцкистов и укреплены преданными делу Коммунистической партии кадрами.

Важное значение для организационного укрепления армии и флота имело установление твердых законоположений, регулирующих порядок комплектования и прохождения военной службы. Первый шаг в этом направлении был сделан в сентябре 1922 г. в Декрете ВЦИК и СНК «Об обязательной воинской повинности всех граждан РСФСР мужского пола», которым закладывались правовые основы воинской службы на мирное время. В сентябре 1925 г. был принят первый общесоюзный Закон об обязательной военной службе, который устанавливал порядок комплектования войск и прохождения воинской службы.

В основу организационного построения Советских Вооруженных Сил был положен принцип соответствия их структуры требованиям войны, способам ведения военных действий, надежности управления и обеспечения наиболее эффективного использования боевых возможностей различных средств вооруженной борьбы. Исходя из этого принципа был взят курс на развитие в составе Вооруженных Сил трех основных элементов: Сухопутных войск, Военно-Воздушных Сил и Военно-Морского Флота.

В годы военной реформы проводилась большая работа по организационному укреплению всех видов Вооруженных Сил и родов войск: впервые после гражданской войны войска получили устойчивые формы организации в соответствии с уровнем развития военной техники и требованиями военного искусства. Итоги выполнения намеченных Коммунистической партией мероприятий в строительстве Вооруженных Сил были подведены в постановлении ЦК ВКП(б) от 15 июля 1929 г. «О состоянии обороны СССР». В нем

отмечалось, что основным из этих итогов является «создание крепкой, боеспособной армии, в политическом отношении вполне надежной, в техническом отношении стоящей на уровне развития производительных сил страны»¹.

Военно-техническая политика партии в 30-е годы выражалась в пятилетних планах строительства Советской Армии и Флота. «Помимо пятилетки по хозяйственному строительству, — отмечал К. Е. Ворошилов, — мы имеем пятилетний план строительства Вооруженных Сил. План этот предусматривает прежде всего и главным образом всемерное усиление технических средств Красной Армии»².

Характерным для военно-технической политики партии 30-х годов является системный подход к развитию вооружения. Для каждого вида Вооруженных Сил и рода войск разрабатывалась своя «система вооружения», соответствовавшая требованиям военного искусства. При системном подходе обеспечивалось согласованное развитие всех видов оружия и военной техники, возможность наиболее эффективного их использования.

С целью дальнейшего совершенствования вооружения, разработки его новых образцов и постановки всей работы по техническому оснащению армии и флота на научную основу по указанию ЦК ВКП(б) создаются специализированные по родам войск научно-исследовательские институты, крупные конструкторские бюро и опытные производства, которые развернули работу по освоению новейших видов вооружения и боевой техники. На военные предприятия назначались парторги ЦК, повышалась роль местных партийных организаций в выполнении планов и заданий по производству вооружения для армии и флота.

Существенные успехи были достигнуты в развитии и оснащении армии современным стрелковым оружием, особенно пулеметами. Производство винтовок и пулеметов в 1938 г. возросло по сравнению с 1930 г. более чем в 9 раз³. А с 1939 г. по июнь 1941 г. промышленность выпустила более 105 тыс. пулеметов разных типов⁴, то есть столько, сколько за предшествующие 10—12 лет.

Войска получили новые образцы артиллерийского вооружения — полевые, противотанковые и зенитные орудия разного калибра. Было создано минометное вооружение. Бои в районе реки Халхин-Гол и на Карельском перешейке показали необходимость увеличения их количества в Советской Армии. В январе 1940 г. этот вопрос обсуждался на Политбюро ЦК ВКП(б). В 1940 г. и первой половине 1941 г. выпуск минометов значительно возрос. Большую роль в создании новой артиллерийской техники сыграли коллективы, руководимые В. Г. Грабиным, И. И. Ивановым, Ф. Ф. Петровым, Б. И. Шавыриным.

¹ КПСС в резолюциях..., т. 4, с. 281.

² Ворошилов К. Е. Статьи и речи. М., 1936, с. 208—209.

³ См.: История второй мировой войны 1939—1945. М., 1973, т. 1, с. 214; т. 2, с. 191.

⁴ См.: 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 225.

Незадолго до войны завершились работы по созданию полевой реактивной артиллерии: на вооружение были приняты реактивные снаряды калибра 82 мм и 132 мм — многозарядные реактивные установки БМ-8 и БМ-13 («катюша»). В разработку реактивной артиллерии большой вклад внесли В. А. Артемьев, В. Г. Бессонов, В. Н. Галковский, И. И. Гвай, А. П. Павленко, Ф. Н. Пойда, А. С. Пономаренко, А. С. Попов, Ю. А. Победоносцев, Л. Э. Шварц, Д. А. Шитов и другие.

Одновременно с качественным развитием артиллерийской техники росли масштабы ее производства. Среднегодовой выпуск орудий всех типов возрос с 2850 (1930—1934 гг.) до 8780 (1935—1939 гг.)¹.

В первую пятилетку были приняты на вооружение и поставлены на серийное производство боевые машины различного предназначения: бронемашины, танкетки, легкие, средние и тяжелые танки. Оборонная промышленность с каждым годом наращивала темпы выпуска бронетанковой техники.

В соответствии с решением ЦК партии в конце 1939 г. были разработаны и приняты на вооружение тяжелый танк КВ и средний танк Т-34. Новые танки, созданные коллективом конструкторов под руководством Ж. Я. Котина, М. И. Кошкина, А. А. Морозова, Н. А. Кучеренко, по своим тактико-техническим данным значительно превосходили танковую технику зарубежных армий. С июня 1940 г. началось перевооружение армии новой танковой техникой. Однако к моменту нападения фашистской Германии полностью решить эту задачу не удалось: в войска поступило немногим более 1800 новых машин².

В годы первой и второй пятилеток на вооружение авиации поступили новые бомбардировщики. По сравнению с авиацией середины 20-х годов боевые свойства новых самолетов возросли: скорости истребителей — в 2 раза, дальности полета бомбардировщиков и их бомбовая нагрузка — в 2—4 раза.

По инициативе Политбюро ЦК ВКП(б) и СНК СССР были выполнены меры по дальнейшему совершенствованию авиационной техники. В короткие сроки были созданы и приняты на вооружение новые типы боевых самолетов: истребители конструкции А. С. Яковлева — Як-1, А. И. Микояна и М. И. Гуревича — МиГ-3, С. А. Лавочкина, В. П. Горбунова, М. И. Гудкова — ЛаГГ-3, штурмовик С. В. Ильюшина — Ил-2, пикирующий бомбардировщик В. М. Петлякова — Пе-2, которые по тактико-техническим качествам не уступали аналогичным образцам зарубежных самолетов.

Широко развернулось строительство подводных лодок и надводных кораблей. К концу второй пятилетки в строй вступило 500 боевых кораблей и вспомогательных судов различных классов. С 1930 по 1936 г. число подводных лодок увеличилось более чем в

¹ См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 1, с. 214; т. 2, с. 191.

² См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 3, с. 421.

8 раз, малых надводных кораблей — в 4 раза¹. В предвоенные годы основные усилия судостроительной промышленности были направлены на оснащение флота легкими кораблями. В течение 1938—1940 гг. промышленность передала ему 265 боевых кораблей². Над созданием новых кораблей работала большая группа ученых, конструкторов и инженеров, в том числе С. В. Киткий, В. Н. Костенко, А. Н. Маслов, Б. Н. Малинин, В. Ф. Попов, М. Я. Яновский и другие.

Однако Советскому Союзу не хватило времени, чтобы к началу Великой Отечественной войны полностью перевооружить Советскую Армию и Военно-Морской Флот. Из-за трудностей производства задерживался серийный выпуск новых самолетов и танков, противотанковых и зенитных орудий, боеприпасов, радио и других средств связи. Коммунистическая партия и советский народ делали все возможное, чтобы ускорить развитие материально-технической базы государства и оснастить армию и флот современным оружием и боевой техникой.

В 30-е годы были проведены крупные мероприятия по организационному укреплению Вооруженных Сил. Важнейшим из них явился переход от смешанной к единой кадровой системе строительства, который завершился в 1938 г. Численность Вооруженных Сил с 1935 по 1939 г. увеличилась более чем в 2 раза. Если в 1935 г. они насчитывали 930 тыс. человек, то на 1 сентября 1939 г. — свыше 2 млн. человек, а к июню 1941 г. — 5 373 тыс. человек³. Рост численности армии и флота отвечал интересам обеспечения безопасности Советского государства.

В соответствии с курсом XVII съезда партии на усиление централизма руководства и повышение личной ответственности руководителей была проведена реорганизация органов военного управления. В июне 1934 г. Реввоенсовет СССР был упразднен, а Народный комиссариат по военным и морским делам преобразован в Народный комиссариат обороны СССР, на который возлагались функции руководства всеми видами Вооруженных Сил. В связи с повышением роли и усложнением задач управления Вооруженными Силами Политбюро ЦК ВКП(б) в сентябре 1935 г. приняло решение преобразовать штаб РККА в Генеральный штаб Красной Армии. В 1937 г. был организован самостоятельный Народный комиссариат Военно-Морского Флота СССР.

В соответствии с указаниями ЦК партии органы военного руководства проводили линию на создание сбалансированной структуры Вооруженных Сил, состоявших из мощных сухопутных, военно-воздушных и военно-морских сил.

Характерной чертой организационного строительства Сухопутных войск являлось стремление к увеличению маневренности и под-

¹ См.: История Коммунистической партии Советского Союза. М., 1971, т. 4, кн. 2, с. 402.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 126.

³ См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 1, с. 270; т. 2, с. 199; т. 4, с. 18.

вижности частей и соединений при одновременном повышении их ударной и огневой мощи. Это достигалось за счет моторизации и механизации Сухопутных войск, увеличения в их системе роли технических родов войск, и в первую очередь бронетанковых войск и артиллерии. К началу Великой Отечественной войны около одной трети всех соединений Сухопутных войск составляли танковые и моторизованные дивизии¹. Значительно повысилась огневая мощь стрелковой дивизии. Если на стрелковый батальон дивизии 1929 г. приходилось 37 станковых и ручных пулеметов и 7 орудий и минометов, то на батальон дивизии конца 30-х годов — 65 пулеметов, 16 орудий и минометов (не считая танковых)².

Крупные мероприятия были проведены по развертыванию Военно-Воздушных Сил, увеличению их численности, улучшению организации, упорядочению авиационного тыла. Удельный вес ВВС в системе Советских Вооруженных Сил возрос с 5,2 процента в конце 20-х годов до 11,5 процента к середине 1941 г.³

В 1940 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР приняли специальное постановление «О реорганизации авиационных сил Красной Армии», на основе которого проводилась большая работа по развертыванию ВВС. К началу Великой Отечественной войны было сформировано 79 авиационных дивизий и 5 авиационных бригад. Организационно оформилась авиация Главного Командования (дальнебомбардировочная), состоявшая из 13 бомбардировочных и 5 истребительных дивизий. Основные силы авиационного парка организационно входили в состав фронтовой и армейской авиации, насчитывавшей 61 дивизию⁴.

Важное значение придавалось организационному совершенствованию Военно-Морского Флота. В 1932 г. для защиты дальневосточных морских рубежей по решению партии и правительства был создан Тихоокеанский флот, а в 1933 г. — Северный флот. На всех флотах формировались новые соединения надводных и подводных кораблей. К началу Великой Отечественной войны ВМФ включал четыре оперативных объединения: Северный, Балтийский, Черноморский и Тихоокеанский флоты, а также Дунайскую, Каспийскую, Пинскую и Амурскую флотилии.

Проведенная под руководством партии работа по техническому оснащению и организационному совершенствованию Красной Армии и Флота позволила нашему государству обеспечить отпор фашистским полчищам, сорвать их план «молниеносной войны», наладить военное производство в тыловых районах страны, мобилизовать резервы на разгром врага.

Великая Отечественная война явилась всесторонней проверкой способности партии творчески решать важнейшие проблемы воен-

¹ ЦГАСА, ф. 54, оп. 4, д. 231, л. 330; Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 242.

² См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 198.

³ См.: там же, с. 197, 235.

⁴ См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 3, с. 424.

ного строительства. Война предъявила особые требования к формам и методам работы по техническому и организационному укреплению армии и флота.

Уже к осени 1942 г., несмотря на оккупацию врагом важнейших экономических районов, нашей стране удалось восстановить утраченные мощности военной промышленности и развернуть массовое производство необходимых образцов оружия и боевой техники, в результате чего непрерывно повышалась огневая и ударная сила действующей армии. О характере происходивших изменений в производстве вооружения и уровне технической оснащенности войск за годы Великой Отечественной войны можно судить по тому, что на протяжении последних трех лет войны в среднем ежемесячно выпускалось: 151 тыс. автоматов, 33,8 тыс. пулеметов, 10,5 тыс. орудий всех типов, свыше 2 тыс. танков и САУ и более 3 тыс. самолетов¹. Такие размеры выпуска вооружения позволяли восполнять боевые потери и последовательно наращивать количество оружия и боевой техники в действующей армии и создавать необходимый резерв.

Обеспечивая количественное превосходство в вооружении, партия проявляла большую заботу о повышении его качества. Советские Вооруженные Силы оснащались самыми совершенными образцами оружия и военной техники, которые создавались вновь или модернизировались.

Значительно обновилось стрелковое вооружение за счет производства pistols-пулеметов и новых типов пулеметов. Артиллерия получила образцы орудий, превосходившие по дальности и скорострельности орудия довоенного времени. Были созданы новые противотанковые и зенитные пушки. Большое развитие получила реактивная артиллерия.

Огневая мощь танков Т-34 и КВ намного возросла за счет установки на них 85-мм пушки. На вооружение армии поступил новый тяжелый танк ИС, который в 1,5—2 раза превосходил по броневой защите немецкие тяжелые танки. Были созданы и в массовом количестве поступили в войска самоходно-артиллерийские установки с орудиями 76-, 85-, 100-, 122- и 152-мм калибров.

На вооружение ВВС поступили новые образцы самолетов-истребителей Як-3, Як-9, Ла-5, Ла-7, штурмовики Ил-2 и Ил-10, бомбардировщики Пе-2 и Ту-2.

В Военно-Морском Флоте главное внимание уделялось созданию легких надводных, а также подводных кораблей, авиации. Всего за время войны в состав Военно-Морского Флота поступили 2 легких крейсера, 19 эсминцев, 38 тральщиков, 54 подводные лодки и около 900 различных боевых катеров². Улучшились тактико-технические данные корабельной береговой артиллерии, торпед, мин, средств гидроакустики и связи. На кораблях появились радиолокаторы.

¹ Подсчитано по: История второй мировой войны 1939—1945. М., 1975, т. 5, с. 48; М., 1976, т. 7, с. 57; М., 1978, т. 9, с. 394; М., 1979, т. 10, с. 415.

² См.: Горшков С. Г. Морская мощь государства, с. 215.

В ходе войны Коммунистическая партия успешно решила одну из труднейших проблем военного строительства — обеспечение фронта оружием и военной техникой на базе собственной экономики. Буржуазные фальсификаторы стремятся всячески исказить этот неоспоримый факт, преувеличить значение помощи союзников. Удельный вес всех видов помощи стран Запада за годы войны составил лишь около 4 процентов по отношению к отечественному производству¹, в том числе по артиллерии — менее 2, по авиации — около 12, по танкам и САУ — 10 процентов².

В годы военных испытаний подтвердилось известное марксистско-ленинское положение о том, что при оценке экономических и военно-технических потенциалов противников важно учитывать не только предвоенные показатели технической оснащенности вооруженных сил, но и способность государства быстро мобилизовать свои возможности в случае войны. А это зависит прежде всего от социальной и политической организации общества. Вопреки прогнозам и надеждам мировой реакции, КПСС сумела перестроить экономику страны в соответствии с требованиями войны в исключительно короткие сроки и обеспечить Вооруженные Силы всем необходимым для ведения и победоносного завершения войны.

В ходе войны стало особенно наглядным положение о том, что степень эффективности применения сил и средств во многом зависит от научно обоснованного соотношения между людьми и военной техникой, между видами Вооруженных Сил, а также родами войск.

В Сухопутных войсках, которые составляли 80—88 процентов общей численности Вооруженных Сил, главное внимание уделялось развитию стрелковых, бронетанковых и механизированных войск, а также артиллерии Резерва Верховного Главнокомандования (РВГК). В результате проведенных мероприятий непрерывно возрастала огневая мощь стрелковой дивизии — основного соединения Сухопутных войск. За время войны огневые возможности дивизии увеличились: по автоматическому стрелковому оружию — в 3,5 раза, по артиллерии — в 2 раза, а по минометам — в 7 раз³.

Крупный шаг в своем развитии сделали бронетанковые и механизированные войска, а также артиллерия РВГК. Необходимость массированного применения танков и артиллерии на решающих направлениях обусловила создание танковых и механизированных корпусов, артиллерийских дивизий и корпусов, а также танковых армий, ставших главной ударной и маневренной силой Сухопутных войск.

В соответствии с указаниями ЦК партии и ГКО существенно реорганизовалась структура ВВС. Из частей и соединений бомбардировочной, истребительной и штурмовой авиации были созданы

¹ См.: Вознесенский Н. А. Избр. произв. 1931—1947. М., 1979, с. 525.

² См.: История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941—1945, т. 6, с. 48.

³ См. там же, с. 54.

воздушные армии, являвшиеся средством фронтового командования. Важное значение имело образование авиационных корпусов ВГК, в состав которых входило до 43 процентов самолетного парка Советской Армии¹. Это позволило Верховному Главнокомандованию осуществлять широкий маневр авиацией и массированно использовать ее на важнейших направлениях советско-германского фронта.

Совершенствовалась структура Войск ПВО страны. Пройдя ряд этапов в своем развитии, они приобрели черты самостоятельного вида Вооруженных Сил. Боевой опыт потребовал создания соединений и объединений Войск ПВО с самостоятельной и централизованной системой управления, независимой от фронтов и военных округов. Это значительно повысило маневренность и эффективность действий основных родов Войск ПВО (авиации и зенитной артиллерии) по отражению налетов вражеской авиации.

Континентальный характер ведения Великой Отечественной войны тем не менее оказал влияние на развитие Советского Военно-Морского Флота. Основное внимание уделялось созданию легких кораблей. Это обуславливалось не только экономическими возможностями, но и большой уязвимостью с воздуха крупных надводных кораблей, особенно при использовании их вблизи побережья. Особенности театра военных действий потребовали создания ряда новых военных флотилий и военно-морских баз. Новым в организационном строителстве флота явилось создание морского оборонительного района, а также выделение морской пехоты в самостоятельный род сил флота.

Сразу же после окончания войны империалистическая реакция развернула враждебную пропаганду против Советского Союза, связала так называемую «холодную войну», начала призывать к новому «крестовому походу» против СССР, открыто угрожая атомным оружием. В такой обстановке Коммунистическая партия, продолжая политику мирного сосуществования государств с различным общественным строем, вынуждена была проявлять заботу о дальнейшем укреплении Вооруженных Сил. Основная задача заключалась в том, чтобы дать армии и флоту новейшие и наиболее эффективные средства вооруженной борьбы, учитывая тенденции развития военной техники и возможности советской экономики в условиях научно-технической революции.

Центральный Комитет, всесторонне оценив характер будущей войны и ее требования к техническому оснащению и организационной структуре Вооруженных Сил, определил основные направления коренных преобразований в военном деле. Создание ракетно-ядерного оружия явилось той главной задачей военно-технической политики, на решении которой были сосредоточены крупные науч-

¹ См.: Советские Военно-Воздушные Силы в Великой Отечественной войне 1941—1945. М., 1968, с. 445.

но-технические, энергетические и материально-производственные ресурсы страны.

Уже в январе 1960 г. на IV сессии Верховного Совета СССР отмечалось, что по технической оснащенности Советская Армия и Военно-Морской Флот стоят на уровне новейших достижений науки и техники, а ракетно-ядерные средства ведения войны представлены в достаточном количестве баллистическими ракетами различного назначения, в том числе оперативно-тактическими с дальностью стрельбы от десятков до нескольких сотен километров и стратегическими, включая межконтинентальные ракеты с практически неограниченной дальностью¹.

Коммунистическая партия, ее Центральный Комитет исходят из того, что в развитии ракетно-ядерного оружия в современных условиях особенно важно не отставать от требований времени, когда процесс обновления вооружения значительно ускорился. «Мы довольны нашими ракетами,— отмечал Л. И. Брежнев в 1965 г.— Большая их надежность и высокая готовность к немедленным пускам — это результат их высокого технического совершенства»². Вопросы, связанные с совершенствованием ракетно-ядерного оружия, постоянно находятся в центре внимания Центрального Комитета партии и Советского правительства.

В то же время партия не забывала о роли обычных видов оружия и боевой техники, основанных на применении неядерных боеприпасов. По-прежнему большое внимание уделялось развитию и оснащению армии бронетанковой и артиллерийской техникой. Новые средние и тяжелые танки обладали более высокими боевыми качествами по сравнению с танками периода минувшей войны. Возросла огневая мощь и броневая защита этих машин, увеличены их подвижность, запас хода, повышены живучесть и надежность, успешно решена проблема переправы под водой. Увеличились скорострельность, дальность, мощность и точность огня артиллерийско-минометного вооружения. Коренным образом изменилось приборное оснащение артиллерии и минометов, возросла подвижность орудий, а также защищенность за счет установки их на шасси высокопроходимых бронированных машин.

Огромные достижения науки и техники, особенно в создании новых реактивных двигателей и аэродинамических схем самолетов, обеспечили бурное развитие военной авиации. Современные боевые машины обладают сверхзвуковыми скоростями, возможностями полета в стратосфере, имеют совершенное ракетно-пушечное вооружение. Мощная военно-транспортная авиация ВВС способна перевозить по воздуху все виды боевой техники, включая тяжелые танки и ракетные комплексы. На вооружение войск в массовом масштабе поступили вертолеты, которые могут выполнять широкий круг боевых задач.

¹ См.: Правда, 1960, 15 янв.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи. М., 1973, т. 1, с. 162.

Под руководством КПСС была осуществлена широкая программа военно-морского строительства, в результате чего создан мощный океанский ракетно-ядерный флот¹. На его вооружении находятся атомные подводные лодки, оснащенные ракетами с подводным стартом и большой дальностью пуска, что дает им возможность вести боевые действия глобальных масштабов. Качественные изменения произошли в конструкции, вооружении и энергетике дизельных подводных лодок и надводных кораблей. На оснащении флота имеются противолодочные корабли, вертолетоносцы, ракетные корабли и катера, а также различные десантные корабли специальной постройки. Авиация Военно-Морского Флота оснащена ракетно-носцами дальнего действия, самолетами и вертолетами различного назначения.

Успешная оборона страны в современных условиях немыслима без надежных средств защиты от воздушного нападения противника. Поэтому ЦК КПСС принял меры по разработке необходимого оружия и техники и оснащению ими армии и флота в целях обеспечения защиты населения, административно-политических и экономических центров государства, а также группировок вооруженных сил от нападения противника с воздуха. Эта сложнейшая проблема решена. Войска ПВО оснащены эффективными средствами предупреждения о воздушном нападении, зенитным и ракетным оружием, авиационной и радиолокационной техникой, способными обнаруживать и уничтожать воздушные цели противника на различных высотах, в непогоду, на ближних и дальних подступах к обороняемым объектам.

В военно-технической политике Центральный Комитет КПСС учитывает целый комплекс сложных и взаимосвязанных проблем: политических, экономических, научно-технических и собственно военных.

Научно-техническая революция ускоряет процесс обновления оружия и боевой техники. Только на протяжении последних 10—15 лет сменилось 2—3 поколения ракет, была заменена значительная часть парка боевых самолетов, надводных и подводных кораблей, несколько раз менялись системы зенитно-ракетного и радиолокационного вооружения, средств управления и связи. Резкое сокращение «жизненного цикла» типов оружия обусловлено возросшими экономическими возможностями государств, их научным и военно-техническим потенциалом.

Объективно оценивая возможности ракетно-ядерного оружия, его влияние на ход и исход войны, ЦК КПСС и Советское правительство сочли целесообразным организационно выделить стратегические ракетно-ядерные силы в самостоятельный вид Вооруженных Сил. В декабре 1959 г. было принято решение о создании Ракетных войск стратегического назначения (РВСН), разработана их организационная структура, определены задачи в общей системе

¹ См.: Горшков С. Г. Морская мощь государства, с. 259.

обороны страны. Эти войска составляют основу боевой мощи Советских Вооруженных Сил.

В настоящее время Советский Союз обладает мощными стратегическими силами, основу боевой мощи которых составляют межконтинентальные баллистические ракеты наземного базирования, дальняя авиация и атомные подводные лодки. «Мы создали стратегические силы,— говорил Л. И. Брежнев,— которые являются надежным средством сдерживания любого агрессора»¹.

Появление ракетно-ядерного оружия выдвинуло проблему выбора и практической проверки организационных форм, средств и способов защиты от него населения и экономики нашей страны. В этих целях совершенствуется такая общегосударственная система, как Гражданская оборона СССР, предназначенная для обеспечения жизнедеятельности государства в условиях войны, если ее развяжут империалисты.

Размещение Вооруженных Сил обуславливается интересами обеспечения надежной безопасности Советского Союза с учетом географических особенностей административно-территориального деления страны, а также возможных театров военных действий. Территория СССР разделена на военные округа и округа ПВО. Морские рубежи Родины охраняются Северным, Тихоокеанским, Черноморским и Балтийским флотами. Часть советских войск временно находится за пределами СССР.

Вместе с тем и в ядерной войне окончательная победа над агрессором может быть достигнута лишь совместными усилиями всех видов Вооруженных Сил. Поэтому деятельность КПСС направлена на совершенствование разносторонне развитых, правильно сбалансированных Вооруженных Сил, в системе которых должным образом оценивается роль и место Сухопутных войск, Военно-Воздушных Сил, Военно-Морского Флота и Войск ПВО. Однако все эти виды Вооруженных Сил остались прежними только по названию. Их организационная структура под воздействием новой техники, и прежде всего ракетно-ядерного оружия, претерпела коренные изменения.

В составе Сухопутных войск организационно оформились ракетные войска, которые с артиллерией составляют основу их огневой мощи. Это новый род войск, боевые возможности которого позволяют одновременно поражать любые цели и объекты противника на глубину от десятков до сотен километров. Главной ударной и маневренной силой Сухопутных войск остаются танковые войска. Их высокая подвижность, большая ударная и огневая сила, а также мощная броневая защита делают этот род войск наиболее приспособленным для ведения боевых действий в любых условиях возможной войны.

Качественные изменения произошли в организации стрелковых войск. Достигнутая степень их механизации и моторизации позволила преобразовать стрелковые войска в мотострелковые. Следст-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 2, с. 541.

нием этого явилось резкое возрастание огневой мощи мотострелковых частей и соединений, их подвижности и защищенности, способности решать самые различные, свойственные им задачи.

Насыщение Сухопутных войск современными средствами противовоздушной обороны обусловило возможность частям и подразделениям ПВО во взаимодействии с пстребительной авиацией надежно прикрывать главные группировки сухопутных войск от ударов противника с воздуха. Большое развитие получили Воздушно-десантные войска — новый род войск, который способен выполнять крупные оперативно-тактические задачи в современной войне. Коренным образом изменились специальные войска.

Новые боевые качества получили Военно-Воздушные Силы, организационно состоящие из авиации дальнего действия и фронтовой авиации. Дальняя авиация имеет на вооружении самолеты-ракетоносцы и бомбардировщики с большой грузоподъемностью, скоростью и дальностью полета. Большое место в структуре ВВС занимает фронтовая авиация, на вооружении которой состоят истребители, истребители-бомбардировщики, оснащенные мощным ракетным, бомбовым и пушечным вооружением и способные решать широкий круг задач по поддержке действий Сухопутных войск. В самостоятельный вид войск ВВС выделялась военно-транспортная авиация, которая может выполнять задачи по десантированию войск, боевой техники, доставлять грузы и т. п.

ЦК КПСС и Советское правительство определили пути организационного развития Военно-Морского Флота, оптимальное соотношение родов сил флота. Современный флот представляет собой сбалансированную систему разнородных сил — частей и соединений подводных лодок, подводных кораблей, морской авиации, береговой обороны, морской пехоты, а также разнообразных средств обеспечения. Главной его ударной силой являются атомные подводные лодки и морская ракетносная авиация. Современные средства борьбы придали новые качества соединениям надводных кораблей, расширили их возможности по решению боевых задач на море. Создание океанского ракетно-ядерного Военно-Морского Флота — крупнейшее достижение партии в области военного строительства.

По мере развития средств воздушного нападения и средств противовоздушной обороны совершенствовалась структура Войск ПВО. В 50-х годах по указанию ЦК КПСС была проведена реорганизация войск ПВО: созданы оперативные объединения и соединения, включающие все рода Войск ПВО — зенитные, ракетные, истребительную авиацию, радиотехнические и специальные войска.

В документах и материалах XXVI съезда КПСС вновь подчеркнута важность укрепления Советской Армии и Флота. «Мы будем и впредь проявлять неустанное внимание к укреплению обороны страны,— говорилось в докладе об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года.— Можно не сомневаться, что наши доблест-

ные Вооруженные Силы будут обеспечены всем необходимым, чтобы надежно противостоять попыткам империалистических сил добиться военного превосходства»¹.

В современных условиях Советские Вооруженные Силы по своей технической оснащенности и организационной структуре находятся на уровне стоящих перед ними задач. Достигнутые результаты в их развитии неотделимы от той огромной работы, которую проводит Коммунистическая партия, Центральный Комитет по обучению и воспитанию войск с тем, чтобы их могучее оружие и совершенная организация надежно служили целям сохранения мира.

3. Организация боевой и политической подготовки войск

Успешное решение задач строительства Вооруженных Сил неотделимо от обучения и воспитания их личного состава. Только люди, в совершенстве овладевшие оружием и военной техникой, идейно закаленные, спаянные отношениями коллективизма и товарищества, а также централизованным управлением, способны превратить материальные и духовные факторы вооруженной борьбы в реально действующую, грозную для врага силу.

Коммунистическая партия рассматривает боевую и политическую подготовку как систему научно обоснованных мероприятий, направленных на обучение и воспитание личного состава подразделений, частей, кораблей и соединений с целью поддержания их высокой боеспособности и боеготовности для защиты социалистического Отечества.

При определении основных задач боевой и политической подготовки Коммунистическая партия исходит из того, что характер обучения и воспитания, их содержание и направленность зависят от тех политических целей, которым служит армия, от вооружения, которым она располагает, от способов ведения боевых действий, которые признаются наиболее целесообразными, от уровня общего развития и образованности личного состава.

В период гражданской войны Красная Армия не имела определенной системы обучения и воспитания войск, хотя уже в те годы предпринимались попытки организовать боевую и политическую учебу личного состава. Впервые вопрос о создании единой системы обучения и воспитания войск был поставлен на X съезде РКП(б). В целях обеспечения боеспособности частей съезд предложил «в связи с сокращением армии и необходимостью повышения ее политического и боевого уровня принять меры к всемерному освобождению армии от трудовых задач»². Уже в 1921—1922 гг. были предприняты шаги к осуществлению этой задачи.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 128.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 264.

Руководствуясь требованиями Коммунистической партии, Реввоенсовет СССР в ноябре — декабре 1924 г. всесторонне обсудил вопросы организации учебы в Вооруженных Силах. «Общее улучшение условий жизни и работы армии,— отмечал М. В. Фрунзе,— открыло возможность постановки на твердую почву дела ее воспитания и обучения»¹.

В соответствии с указаниями Реввоенсовета был разработан единый план обучения личного состава в кадровых и территориальных войсках, рассчитанный на весь срок службы красноармейца. Это позволило организовать систематическую и целенаправленную подготовку войск и сил флота.

В боевой подготовке широко использовался опыт гражданской войны, учитывались тенденции развития военного дела. Много внимания уделялось слаживанию частей и соединений, их полевой выучке, отработке вопросов взаимодействия. В отчете Наркомвоенмора IV Всесоюзному съезду Советов был сделан вывод, что 1925/26 учебный год явился переломным в обучении Вооруженных Сил². Состоявшееся в марте 1928 г. Всеармейское совещание секретарей партийных организаций отметило «укрепление боевой подготовки и выучки воинских соединений на основе современных тактических требований»³.

Организация боевой учебы тесно связывалась с введением в 1921 г. политической подготовки, которая состояла из двух обязательных частей: ежедневного политчаса по программе (политуставу) и обязательных ежедневных занятий по общеобразовательным предметам (русский язык, русская литература, арифметика). Весной 1925 г. по указанию ЦК партии была разработана и введена двухгодичная программа политзанятий в армии и четырехгодичная — на флоте. Плановые начала в воспитательной работе способствовали повышению уровня политической подготовки красноармейцев и младших командиров, совершенствованию ее форм и содержания. На политических занятиях изучалась внутренняя и внешняя политика партии и задачи Красной Армии в деле защиты социалистических завоеваний.

Складывались также принципы организации марксистско-ленинской подготовки командного и начальствующего состава, начало которой было положено приказом Реввоенсовета Республики от 30 января 1923 г. Устанавливался обязательный объем знаний и примерная программа обучения. Основной формой учебы была признана самостоятельная работа. По изучаемым темам читались лекции. Качество усвоения учебной программы проверялось специальной комиссией, в которую входили командиры и комиссары частей, секретари партийных ячеек, начальники штабов.

Принятые меры позволили повысить внимание командного состава к политической учебе, вовлечь большинство из них в актив-

¹ Фрунзе М. В. Избр. прозв. М., 1977, с. 196.

² См.: Ворошилов К. Е. Оборона СССР. М., 1927, с. 89.

³ ЦГАСА, ф. 9, оп. 40, д. 17, л. 684.

ную воспитательную работу с подчиненными. Обобщая накопленный опыт, ЦК ВКП(б) признал необходимым поднять марксистско-ленинскую подготовку до уровня обязательной составной части командирской учебы. В соответствии с этими указаниями в 1932 г. приказом Народного комиссара по военным и морским делам марксистско-ленинская подготовка командного и начальствующего состава была включена в систему командирской учебы. Это повысило ответственность командиров всех степеней за ее организацию и качество.

Совершенствовалась система политической учебы красноармейцев и краснофлотцев. По указанию ЦК партии с середины 1930 г. вводился так называемый полулабораторный метод политических занятий. Значение нового метода состояло в том, что он включал всех воинов в активное изучение рекомендуемого материала. Если раньше политзанятия проводились в форме беседы, то теперь после вступительного слова руководителя слушатели самостоятельно изучали литературу. Усвояемость материала проверялась путем последующего собеседования. Главное внимание уделялось изучению вопросов внутренней и внешней политики Советского государства, важнейших решений партии и правительства.

Оснащение армии и флота новой боевой техникой потребовало дальнейшего улучшения системы обучения и воспитания красноармейцев и командиров. Основной задачей боевой и политической подготовки партия считала овладение новой боевой техникой и способами ее применения в бою. В приветствии ЦК ВКП(б) советским воинам по случаю 15-й годовщины Красной Армии и Флота говорилось: «Пролетарии вооружают Красную Армию новой могучей военной техникой. Ваше дело, товарищи, овладеть этой техникой, научиться в совершенстве управлять и действовать теми новейшими машинами и орудиями, которые созданы руками трудящихся СССР»¹.

В войсках развернулась борьба за отличное освоение новой техники. Значительно усилилась военно-техническая пропаганда. Широко проводились опытные учения с новой техникой. На них отработывались вопросы ведения боевых действий с массированным использованием танков, артиллерии, авиации и воздушных десантов. Подводя итоги боевой подготовки Красной Армии, Народный комиссар обороны отмечал в 1936 г., что «упорная работа с кадрами в течение последних лет и целеустремленность боевой подготовки в 1935 году обусловили благоприятный перелом в освоении сложных форм современного военного искусства. Начальники, штабы и войска в большинстве своем овладели своей техникой...»².

Повышение уровня боевой подготовки было неразрывно связано с улучшением политического воспитания воинов. Глубокие изменения в жизни страны, решающие успехи в строительстве социализма, принятие новой Конституции СССР способствовали фор-

¹ Цит. по: История второй мировой войны 1939—1945, т. 1, с. 287.

² Цит. по: Советские Вооруженные Силы. История строительства, с. 218.

мированию у военнослужащих высокой гражданственности, чувства ответственности за судьбу Родины, готовности самоотверженно защищать страну и свой народ от агрессивных посягательств империалистов.

Важное значение для дальнейшего улучшения политической подготовки командно-начальствующего состава армии и флота имело постановление ЦК ВКП(б) от 14 ноября 1938 г. «О постановке партийной пропаганды в связи с выпуском «Краткого курса истории ВКП(б)». Началось систематизированное изучение истории партии; повысился организационный и теоретический уровень учебы военных кадров.

В ходе боевых действий, которые пришлось вести Красной Армии в 1938—1940 гг., личный состав показал высокие морально-политические и боевые качества, способность решать сложные задачи современного боя. В то же время вскрылись некоторые недочеты в подготовке войск. Пленим ЦК ВКП(б), состоявшийся в марте 1940 г., подверг критике отдельные стороны существующей практики боевой и политической подготовки и потребовал от военного руководства выработать пути и методы совершенствования обучения и воспитания войск и сил флота, повысить их боевую выучку.

Разработанный на основе указаний ЦК ВКП(б) приказ Наркома обороны СССР «О боевой подготовке войск на летний период 1940 г.» поставил задачу положить в основу обучения и воспитания личного состава принцип: «учить войска тому, что необходимо на войне, и только так, как это делается на войне». Подготовка войск стала проводиться в сложных условиях, днем и ночью. Особое внимание обращалось на поддержание непрерывного взаимодействия и управления в бою, особенно в звене рота — батальон — полк. Более 90 процентов учебного времени отводилось занятиям в поле, главным образом тактическим занятиям, учениям и маневрам¹.

Выполняя требования партии, командиры и политработники за короткий срок проделали большую работу по совершенствованию боевой выучки войск. Проведенная весной 1941 г. инспекторская проверка показала возросшее боевое мастерство личного состава, способность командиров и штабов управлять войсками и организовывать их взаимодействие в бою. На флоте увеличилось количество морских походов, улучшилось проведение тактических и отрядных учений и маневров. Командиры и штабы овладевали способами организации взаимодействия кораблей с авиацией, береговой артиллерией, с наземными войсками.

Перестраивалась политическая подготовка личного состава. На занятиях стало больше уделяться внимания воспитанию у красноармейцев патриотизма, верности присяге, дисциплинированности, ответственности за защиту Родины. Партия требовала, чтобы по-

¹ См.: Гареев М. А. Тактические учения и маневры (Исторический очерк). М., 1977, с. 148.

литзанятия на деле стали «мощным средством воспитания и развития в войсках высокой моральной силы, выдержки и выносливости, которые оставались бы неиссякаемыми при любых боевых испытаниях»¹.

Однако начатую огромную работу по перестройке обучения и воспитании армии, авиации и флота к началу войны завершить не удалось. Вместе с тем организационные мероприятия в области боевой и политической подготовки предвоенных лет сыграли большую роль и послужили в дальнейшем основой для повышения морально-боевых качеств советских воинов в годы Великой Отечественной войны.

В ходе суровых сражений с врагом обучение и воспитание личного состава направлялось на формирование у бойцов и командиров любви к социалистической Родине, ненависти к врагу, неуклонной воли к победе и готовности к тяжелым испытаниям боя. Основным содержанием подготовки личного состава стало овладение своим оружием и приобретение боевого мастерства. Эти требования партии были изложены в приказе Народного комиссара обороны от 1 мая 1942 г., в котором говорилось: «...задача Красной Армии, ее бойцов, ее пулеметчиков, ее артиллеристов, ее минометчиков, ее танкистов, ее летчиков и кавалеристов — состоит в том, чтобы учиться военному делу, учиться настойчиво, изучать в совершенстве свое оружие, стать мастерами своего дела и научиться, таким образом, бить врага наверняка»².

Боевая и политическая подготовка наиболее интенсивно проходила в периоды относительной стабилизации линии фронта, в паузы между активными боевыми действиями, при выводе войск во вторые эшелоны и на переформирование. К 1 января 1942 г. только в запасных частях действующей армии занималось боевой подготовкой около полумиллиона человек. На 1 июля 1943 г. в резерве Ставки проходили обучение 8 общевойсковых и 2 танковые армии.

Характерной чертой боевой подготовки была ее целеустремленность, конкретность, максимальная связь целей обучения с характером предстоящих задач.

Условия боевой обстановки потребовали применения более оперативных форм политического воспитания, таких, как политинформации, беседы, митинги и др. В политической подготовке рядового и сержантского состава много внимания уделялось пропаганде героизма советских воинов, боевого опыта, изучению приказов Верховного Главнокомандующего, решений Коммунистической партии и Советского правительства. Личный состав информировался о событиях на фронтах и в тылу. На политзанятиях объяснялись задачи войск по разгрому противника и освобождению родной земли

¹ Пропагандист Красной Армии, 1941, № 3, с. 45.

² Сталин И. О Великой Отечественной войне Советского Союза. М., 1952, с. 57.

от немецко-фашистских захватчиков, интернациональный долг Советской Армии и Флота, требования присяги и уставов.

Как и боевая подготовка, политическая учеба имела целенаправленный и конкретный характер. Она была тесно связана с решаемыми конкретными боевыми задачами и направлена на воспитание у солдат, матросов, сержантов и старшин воли к победе.

Во время Великой Отечественной войны совершенствовалась боевая и политическая подготовка офицеров. В военных округах и военно-учебных заведениях сохранялись ее довоенные формы. В действующей армии использовались оперативные методы: беседы, практический показ (боевой техники, действий), упражнения и тренировки по основным специальностям, самостоятельная работа. Когда позволяла обстановка, проводились учения с боевой стрельбой, сборы офицеров в масштабе части и даже соединения. Они изучали опыт проведенных боев и операций, особенности тактики и техники противника, документы и решения Коммунистической партии по вопросам внутренней и внешней политики. Все формы боевой и политической подготовки офицерского состава направлялись на формирование у него высоких морально-политических и боевых качеств. Достижение этой цели в годы войны было одним из главных направлений деятельности партии по повышению боевой мощи и поддержанию постоянной боевой готовности армии и флота. Высокое профессиональное мастерство всех категорий личного состава, советский патриотизм стали одним из важнейших факторов, обеспечивших великую победу в войне с фашизмом.

После окончания Великой Отечественной войны ЦК партии поставил перед Вооруженными Силами задачу обобщить ее богатый опыт и положить его в основу обучения и воспитания войск. В армии и на флоте развернулась планомерная боевая и политическая подготовка.

В 1946—1948 гг. были проведены первые послевоенные учения в Ленинградском, Московском и других военных округах, в ходе которых с учетом опыта прошедшей войны вырабатывались новые теоретические положения и взгляды на способы ведения боя и операции, проверялась структура и боевые возможности Вооруженных Сил. Личный состав овладевал искусством ведения боевых действий в сложных условиях наземной, воздушной и морской обстановки.

Основным принципом обучения войск по-прежнему оставалось требование партии готовить войска к борьбе с сильным противником, обучать личный состав тому, что необходимо на войне. С целью повышения качества боевой и политической подготовки издавалась специальная литература, в периодической печати освещались важнейшие операции, наиболее поучительные примеры боевых действий, способы и формы эффективного использования различных родов войск и организации их взаимодействия. Эти вопросы решались не только теоретически, но и отрабатывались на учениях и на занятиях в поле, на полигонах, во время маневров.

Наряду с боевой учебой развернулась планомерная политическая подготовка всех категорий личного состава. В июне 1947 г. Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота определило цели, задачи, организационные формы подготовки пропагандистов, методы контроля и оценки состояния идейно-политического воспитания солдат, сержантов и офицеров.

Как и прежде, большое внимание уделялось повышению общеобразовательного уровня личного состава. С этой целью по указанию ЦК ВКП(б) при Домах офицеров и офицерских клубах были организованы общеобразовательные средние школы по типу вечерних школ рабочей молодежи. За тринадцать послевоенных лет эти школы окончило около 150 тыс. офицеров¹.

В начале 1954 г. Советские Вооруженные Силы приступили к изучению атомного оружия и способов боевых действий в условиях его применения. К этому времени они располагали ядерным оружием различной мощности. В сентябре того же года впервые было проведено крупное войсковое учение, на котором была взорвана атомная бомба². Боевая и политическая подготовка Советской Армии и Флота вступила в новый этап своего развития. Большую роль в обучении и воспитании личного состава сыграли новые уставы, а также новый текст военной присяги и порядок ее принятия, утвержденные Указом Президиума Верховного Совета СССР 10 июня 1947 г.

Качественный скачок в развитии оружия и боевой техники, вызванный оснащением Советских Вооруженных Сил ракетно-ядерными средствами борьбы и новыми образцами обычных боевых средств, усложнил процесс обучения и воспитания личного состава, вызвал необходимость улучшения форм и методов учебной и воспитательной работы. ЦК КПСС в своем постановлении от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте» указал, что коренные изменения в вооружении и техническом оснащении армии и флота, в организационной структуре войск и способах вооруженной борьбы предъявляют «новые, более высокие требования ко всем военным кадрам по дальнейшему совершенствованию боевой и политической подготовки войск»³. Это указание партии имело важное значение для улучшения обучения и воспитания личного состава на новом этапе развития армии и флота.

Отмечая заслуги Вооруженных Сил в деле защиты социалистического Отечества и сохранения мира между народами, ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР в приветствии советским воинам в день 60-летия Вооруженных Сил СССР особо подчеркнули важность и необходимость всемерного со-

¹ Центральный архив Министерства обороны СССР (далее — ЦАМО СССР), ф. 32, оп. 817317, д. 9, л. 494.

² См.: 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 502.

³ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 446—447.

вершенствования воинского мастерства, овладения современной боевой техникой, строгого соблюдения военной присяги, сознательного отношения к выполнению воинского долга, высокого чувства ответственности за защиту Родины¹.

Член Политбюро ЦК КПСС, Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов, отмечая возросшие требования к боевой подготовке, говорил: «Для того чтобы... в совершенстве владеть современным оружием, требуются большие усилия всего личного состава»².

Центральным звеном боевой учебы является полсвая, морская и воздушная выучка. В ходе ее закрепляются знания и совершенствуются навыки по эксплуатации и применению оружия и техники, в огневой, тактической и оперативной подготовке войск, развиваются боевые, морально-политические, психологические, физические качества личного состава. Полевые занятия, пуски ракет, морские походы, полеты, учения проводятся в обстановке, приближенной к боевой. Серьезной проверкой боевой готовности войск явились войсковые учения и маневры «Днепр», «Двина», «Юг», «Запад-81», морские учения «Океан» и другие, которые показали возрастающий уровень боевого мастерства советских воинов, умение командиров и штабов управлять войсками в условиях современной войны, способность политорганов, партийных и комсомольских организаций мобилизовать личный состав на выполнение поставленных задач.

При организации и проведении боевой и политической подготовки войск партия учитывает влияние социальных факторов на методы обучения и воспитания. Из года в год растет общеобразовательный и культурный уровень молодежи, пополняющей армию. «Быть командирами и воспитателями такой молодежи,— говорил Л. И. Брежнев,— сложное и, надо сказать, тонкое дело, оно требует основательных специальных знаний, широкого культурного кругозора, педагогического такта, не говоря уже о жизненном опыте»³.

КПСС требует от командиров и политработников высокой квалификации, научного подхода в совершенствовании учебного процесса, умелого сочетания теоретических и практических форм, индивидуального и коллективного методов обучения. Организация и методы боевой подготовки постоянно совершенствуются с учетом специфики, характерных черт и особенностей подготовки специалистов по каждому виду Вооруженных Сил и роду войск, по каждой службе, с учетом достижений военной педагогики и психологии, общеобразовательной и технической грамотности обучаемых.

Боевая подготовка неотделима от повседневной практической деятельности военнослужащих, выполнения ими служебных обязанностей. Она является частью воинского труда, использование в ко-

¹ См.: 60 лет Вооруженных Сил СССР: Документы и материалы, с. 9.

² Устинов Д. Ф. Избранные статьи и речи, с. 37.

³ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 2, с. 254.

тором полученных знаний и навыков расширяет возможности обучения, углубляет знания, укрепляет опыт, создает условия для всесторонней оценки результатов обучения.

Повышению качества боевой подготовки войск и сил флота, формированию у военнослужащих высоких морально-политических и боевых качеств, укреплению воинской дисциплины и сплочению воинских коллективов способствует социалистическое соревнование. В современных условиях оно организуется на основе ленинских принципов и в соответствии с общими требованиями партии, изложенными в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении организации социалистического соревнования», принятом в 1971 г., и в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции» от 31 января 1977 г.

Большое внимание развитию социалистического соревнования уделил XXVI съезд КПСС, подчеркнув, что в нем выковываются понимание общественного долга, героизм и самоотверженность в труде. «Социалистическое соревнование,— отмечалось в Отчете ЦК,— творчество масс. По самой сути своей оно основано на высокой сознательности и инициативе людей. Именно эта инициатива помогает вскрывать и приводить в действие резервы производства, повышать эффективность и качество работы»¹.

Основным содержанием социалистического соревнования в армии и на флоте являются: борьба за высококачественную отработку учебно-боевых задач и выполнение нормативов, эффективное использование учебного времени, сокращение сроков приведения подразделений в боевую готовность, подготовка отличников учебы и отличных подразделений, отличное овладение боевой техникой и способами применения ее в бою, подготовка классных специалистов, овладение смежными специальностями, рационализаторская и изобретательская работа. Важными элементами соревнования являются также соблюдение моральных, этических норм поведения, товарищеская взаимопомощь в учебе, повышение культурного уровня военнослужащих.

В социалистическом соревновании в Вооруженных Силах немаловажное значение имеет патриотическое движение воинов за достойную встречу знаменательных дат и событий в жизни страны и армии. Итоги соревнования показывают, что советские воины с честью выполняют принятые социалистические обязательства, умножают ряды отличников, классных специалистов, овладевают смежными специальностями, повышают боеготовность частей и кораблей.

Широкое распространение в Советской Армии и Военно-Морском Флоте приобрело патриотическое движение под девизами: «За подразделения высококласных специалистов», «За продление сроков эксплуатации боевой техники», «Ночью работать по дневным нормативам», «Поражать цель с первого выстрела», «За отличный итог каждого учебного дня» и др.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 58.

Социалистическое соревнование — действительное средство морального стимулирования борьбы за внедрение в практику обучения и воспитания войск передового опыта, ценных начинаний. Оно благотворно сказывается на повышении качества боевой подготовки, совершенствовании боеготовности армии и флота.

В неразрывной связи с организацией боевой учебы войск улучшается и система политического воспитания личного состава армии и флота. В подразделениях организуются политические занятия с солдатами, матросами, сержантами и старшинами, на которых изучаются вопросы теории и истории КПСС, решения ее съездов и Пленумов Центрального Комитета, задачи Советских Вооруженных Сил, вопросы боевого содружества с армиями стран Варшавского Договора. Большое внимание уделяется изучению требований военной присяги, воинских уставов, приказов, сущности и значения высокой боевой готовности. Солдаты и сержанты самостоятельно изучают произведения В. И. Ленина, его учение о защите социалистического Отечества, заветы молодежи.

Командиры, политорганы, партийные организации заботятся о том, чтобы уровень политической подготовки личного состава соответствовал требованиям партии, задачам обучения и воспитания советских воинов. Они глубоко вникают в организацию и содержание политической учебы, принимают меры к совершенствованию методики ее проведения, организуют ее проверку, оперативно устраняют выявленные недостатки.

Возросшая общеобразовательная подготовка солдат и сержантов позволила широко распространить лекционно-семинарский метод проведения политзанятий. Установление двух призывов и увольнений в запас в течение года вызвало существенную перестройку в организации политических занятий, целью которой явилось обеспечение непрерывного обучения воинов независимо от времени призыва. В учебных планах политзанятий предусмотрено глубокое усвоение ленинского учения о защите социалистического Отечества, Конституции СССР, революционных и боевых традиций, требований КПСС к боеготовности войск.

На новый уровень поднялась марксистско-ленинская подготовка офицерского состава. Как известно, ЦК КПСС обращает особое внимание на организацию изучения марксистско-ленинской теории, политики партии в области социально-политического, экономического и духовного развития советского общества, военного строительства и внешнеполитической деятельности партии и государства. В учебе офицеров значительное место занимают марксистско-ленинское учение о войне и армии, проблемы марксистско-ленинской философии, политической экономии, актуальные вопросы политики и деятельности КПСС, проблемы воинского и нравственного воспитания.

Основным методом политической учебы офицерского состава по-прежнему остается самостоятельное изучение рекомендованных учебным планом тем с последующим обсуждением их содержания

на семинарских занятиях. В помощь обучающимся читаются лекции. Марксистско-ленинская подготовка стала важной составной частью всего комплекса профессиональной учебы офицеров, обязательной формой идейно-политического воспитания военных кадров.

Повышению уровня политической подготовки советских воинов способствуют другие формы идеологической работы. Значительная часть офицеров, прапорщиков, мичманов, сержантов, старшин, солдат и матросов — партийных и комсомольских активистов — обучается в университетах марксизма-ленинизма и вечерних партийных школах. Партийное просвещение в Советской Армии и на Флоте по-прежнему организуется на основе общих, припаятых в партии принципов, по программам, рекомендуемым ЦК КПСС.

В Вооруженных Силах широкое распространение получили такие массовые формы повышения политических знаний, как теоретические конференции офицеров по проблемам марксистско-ленинской теории, актуальным вопросам строительства коммунизма, внутренней и внешней политики КПСС, проблемам военной теории и практики.

В войсках проводятся Ленинские чтения, на которых изучаются идейно-теоретическое наследие вождя революции, его заветы советским воинам. В частях и на кораблях проводятся тематические вечера, посвященные, как правило, военно-патриотической направленности. В них участвуют ветераны партии, Вооруженных Сил, Ленинского комсомола, герои войны и труда.

В армии и на флоте широко развернута лекционная пропаганда. регулярно проводятся политические информации, встречи с деятелями науки, искусства, писателями, поэтами, работниками кино, радио, телевидения. Все эти формы массово-политической работы способствуют расширению политического кругозора советских воинов, формированию у них высокой политической сознательности, идейной убежденности.

В настоящее время главной задачей политической учебы в Вооруженных Силах является глубокое изучение всеми категориями военнотружеников материалов XXVI съезда КПСС. Для этого наряду с установленными служебными формами политической подготовки максимально используются все средства пропаганды, агитационно-массовой и культурно-просветительной работы. При этом особое внимание обращается на теоретические положения и выводы, содержащиеся в Отчетном докладе ЦК, других материалах съезда. Показывается возрастание руководящей роли партии в условиях зрелого социализма, убедительно раскрываются итоги и перспективы экономического и социального развития страны, содержание задач и пути их решения на предстоящем этапе коммунистического строительства.

Организуя политическую подготовку, командиры, политорганы и партийные организации добиваются того, чтобы каждый военнотруженик глубоко осознал, что возросшая по вине империализма

военная опасность является суровой реальностью сегодняшнего дня. Такая осознанность должна мобилизовать личный состав на достижение новых успехов в боевой и политической подготовке, в борьбе за повышение боевой готовности, укрепление дисциплины и уставного порядка.

Таким образом, сложившаяся и постоянно развивающаяся в свете требований КПСС система боевой и политической подготовки личного состава соответствует характеру и историческому назначению Советских Вооруженных Сил. Ее содержание определяется конкретными задачами армии и флота, необходимостью всемерного повышения их боеготовности.

4. Обеспечение постоянной боевой готовности армии и флота

Определяющим показателем боевой мощи Советских Вооруженных Сил является их постоянная высокая боевая готовность — способность в любой момент отразить и сорвать агрессию, откуда бы она ни исходила и какие бы для этого средства и способы ни использовал противник.

Боевая готовность зависит от многих факторов. Важнейшими из них являются: уровень оснащенности войск оружием и боевой техникой, морально-политические качества личного состава и его подготовленность к выполнению задач, боевая слаженность соединений, частей, кораблей, подразделений, твердая дисциплина, организованность и многие другие. Ее сущность очень точно охарактеризовал Л. И. Брежнев: «...в боевой готовности войск, как в фокусе, сосредоточены огромные усилия и материальные затраты народа на оснащение армии, сознательность, боевая выучка и дисциплина всех военнослужащих, искусство командного состава в управлении войсками и многое другое. Это, в конечном итоге, вепец боевого мастерства войск в мирное время и ключ к победе на войне»¹.

На протяжении всей истории Советских Вооруженных Сил Коммунистическая партия уделяла неослабное внимание обеспечению их высокой боевой готовности. И каждый этап военного строительства был характерен своим содержанием, путями и способами решения этой важной задачи.

В годы гражданской войны Коммунистическая партия во главе с В. И. Лениным вскрывала пагубную опасность со стороны противника и своевременно сосредоточивала силы и средства для срыва вражеских планов, что особенно ярко проявилось при разгроме Колчака, Юденича и Деникина. Не имея общего превосходства в силах и средствах и удерживая огромный по протяженности фронт, советское командование по указанию ЦК партии рекомендовало создавать сильные группировки войск, которые нанесли мощные удары по врагу и добивались решительного успеха. В обеспече-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статья, т. 2, с. 49.

нии высокой боевой готовности войск имели большое значение революционный и патриотический подъем красноармейцев, понимание ими целей войны. В состав ударных группировок включалась большая часть имевшихся средств борьбы.

После окончания гражданской войны с переходом Страны Советов к мирной жизни поддержание на должном уровне боевой готовности армии и флота оставалось одной из важных задач партии, поскольку сохранялась угроза военного нападения со стороны империалистических государств. Партия руководствовалась указанием В. И. Ленина о том, что «военную готовность мы должны сохранить во всяком случае. Не полагаясь на нанесенные уже империализму удары, мы свою Красную Армию во что бы то ни стало должны сохранить во всей боевой готовности...»¹.

Переход страны от войны к миру поставил в порядок дня ряд новых вопросов, требовавших теоретического обоснования и практического решения. Как должна строиться армия в сложившихся условиях, каковы пути обеспечения ее боевой готовности? Взяв курс на переход к смешанной системе, IX и X съезды партии подчеркнули, что ее основой остается кадровая армия, а ее строительство и подготовка должны осуществляться с учетом международного и внутреннего положения Советской республики, «при непрерывном условии, чтобы обороноспособность последней во всякий момент оставалась на должной высоте»². Были решительно осуждены имевшие место со стороны троцкистов попытки ослабить внимание к армии.

У партии были серьезные основания для такой постановки вопроса. В 1921—1923 гг. Красная Армия переживала трудный этап в своем развитии. Троцкий и его сторонники из военного ведомства не только не занимались вопросами обеспечения боевой готовности Красной Армии, но даже боролись против всяких мер, направленных на ее укрепление. Изучение вопроса о боеспособности Красной Армии, проведенное специальной комиссией ЦКК — РКИ, подтвердило тревогу ЦК партии. Вывод комиссии был неутешительным: «Красной Армии как организованной, обученной, политически воспитанной и обеспеченной мобилизационными запасами силы у нас в настоящее время нет. В настоящем своем виде Красная Армия не боеспособна»³.

По решению февральского (1924 г.) Пленума ЦК РКП(б) в 1924—1925 гг. были осуществлены мероприятия, главным звеном которых являлось повышение боеготовности армии и флота. К концу 20-х годов Красная Армия *«превратилась в армию современную, сделавшую для себя все организационно-учебные выводы из опыта последних войн»*⁴.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 130.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 177.

³ Цит. по кн.: КПСС и строительство Советских Вооруженных Сил. М., 1967, с. 137.

⁴ Ворошилов К. Е. Статьи и речи, с. 565.

В 30-е годы задача обеспечения боевой готовности Вооруженных Сил значительно усложнилась, что, естественно, требовало поисков новых путей и способов ее решения. На ее состояние и содержание в этот период решающее влияние оказали два фактора: осложнение международной обстановки в результате усиления агрессивной политики фашизма и техническая реконструкция Вооруженных Сил, ставшая возможной в результате развития социалистической индустрии.

Милитаризация основных империалистических государств, увеличение численности их кадровых армий, качественные изменения в средствах вооруженной борьбы требовали от Коммунистической партии решительных мер для обеспечения боеготовности Вооруженных Сил. Практика военного строительства подсказывала, что в изменившихся условиях высокая боевая готовность наилучшим образом может быть достигнута только в кадровой армии. Осуществление перехода от смешанной к единой кадровой системе военного строительства дало личному составу возможность в короткие сроки овладеть поступающей на вооружение боевой техникой, способами ее применения и резко поднять боеготовность войск и сил флота.

Изменения в системе строительства армии были обусловлены также возросшими требованиями к мобилизационной готовности войск. ЦК партии ориентировал военное руководство, весь личный состав Вооруженных Сил на то, что современная война может начаться внезапным нападением сильных и многочисленных армий вторжения, состоящих из мотомеханизированных, танковых, авиадесантных и авиационных соединений, заранее отмобилизованных и развернутых в приграничных районах. Такой характер начального периода войны требовал иметь в постоянной боевой готовности армию, способную противостоять внезапному удару противника и успешно решать оперативно-стратегические задачи. В связи с этим сроки приведения Вооруженных Сил в полную боевую готовность сократились во много раз.

Учитывая характер начавшейся второй мировой войны, особенности ее начального периода, ЦК ВКП(б) провел новые крупные мероприятия по повышению боевой готовности Вооруженных Сил. Осуществлялась частичная мобилизация, развертывание и укомплектование частей и соединений по штатам военного времени, уточнялись планы действий войск по отражению возможной агрессии. Одновременно принимались меры по улучшению качественного состояния армии и флота: совершенствовалась их организационная структура, поступала на вооружение новая боевая техника, повышалась огневая мощь частей и соединений, улучшалось обучение и воспитание войск.

После разгрома фашизма, решая проблему обеспечения высокой боевой готовности Советских Вооруженных Сил, Коммунистическая партия не забывала опыт и уроки войн в защиту социалистического Отечества, состояние военного дела, растущие матери-

ально-техпические возможности страны. «Мы учитываем уроки прошлого,— говорил Л. И. Брежнев,— и делаем все, чтобы никто не застал нас врасплох»¹.

Опыт миуившей войны вскрыл, что наиболее характерный и особенно опасный способ развязывания империалистами войны — это вероломство и внезапность, ставшие узловым положением военных доктрин империалистических государств. В этих условиях только постоянная боевая готовность Вооруженных Сил дает возможность отразить или сорвать агрессию. Учитывая это, партия провела крупнейшие мероприятия по обеспечению высокой боевой и мобилизационной готовности Советских Вооруженных Сил: перевооружение армии и флота современными средствами борьбы, поддержание их организационной структуры, численности, боевой и политической подготовки на уровне, позволяющем немедленно открыть боевые действия. При этом в самом содержании боевой готовности, путях и способах ее поддержания на высоком уровне произошли существенные изменения.

Прежде всего в современных условиях боевая готовность Советской Армии и Флота имеет цель не только прикрывать развертывание в случае войны главных сил, как это было прежде, но должна обеспечивать и незамедлительное решение важнейших стратегических задач.

Появление ракетно-ядерного оружия вызвало существенные изменения в содержании и способах приведения войск в боевую готовность. Ее сроки резко сократились и исчисляются минутами и даже секундами. Современные боевые средства позволяют наносить внезапные удары по любому району и объекту. Боеготовность должна быть постоянной, обеспечивать возможность немедленного нанесения ответного удара по агрессору; техника и вооружение должны находиться в готовности к немедленному применению.

Эти требования обеспечиваются организационными, материальными и техническими средствами. Организация, численность и техническое оснащение Советской Армии и Флота поддерживаются на уровне требований современной войны, в постоянной готовности к немедленным боевым действиям с применением обычных и ракетно-ядерных средств борьбы. Сущность боевой готовности в современных условиях, указывает Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов, состоит в том, что она представляет собой «сплав технической оснащенности войск, их военной выучки, морально-политической, психологической и физической закалки, организованности и готовности каждого советского воина к подвигу во имя выполнения своего долга перед Родиной»².

Боевая готовность в структурном отношении охватывает фактически все стороны многогранной деятельности Вооруженных Сил. При этом слагающие ее элементы тесно взаимосвязаны между

¹ Брежнев Л. И. Левинским курсом: Речь и статья, т. 2, с. 129.

² Устинов Д. Ф. Избранные речи и статьи, с. 320.

собой. Так, например, оснащенность войск и сил флота современной боевой техникой и вооружением обуславливает необходимость всемерного повышения качества технической учебы, а овладение способами применения техники в бою связано с развитием форм и методов полевой, морской и воздушной выучки войск и сил флота. В свою очередь, организация и качество боевой подготовки в решающей мере зависят от уровня подготовки военных кадров. Современный офицер должен обладать высоким идейно-теоретическим уровнем, большим объемом знаний в области военной теории, иметь техническую подготовку на уровне инженера, хорошо знать педагогику, психологию, физику, математику, электронику и другие науки. Только такой уровень знаний обеспечит офицеру умелое руководство боевой и политической подготовкой, правильное управление современным боем.

При решении партией вопросов, связанных с обеспечением постоянной боевой готовности Вооруженных Сил, первостепенное значение придается воинской дисциплине. В свое время В. И. Ленин подчеркивал: «Чтобы победить, нужна величайшая борьба, нужна железная, военная дисциплина»¹. Исходя из этого ленинского требования, ЦК партии уделяет неослабное внимание воинской дисциплине, намечает пути и способы ее укрепления. В постановлении ЦК КПСС от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте» указывалось, что в основу укрепления воинской дисциплины должны быть положены: улучшение политико-воспитательной работы со всеми категориями военнослужащих, повышение требовательности, поддержание твердого уставного порядка, обеспечение примерности в службе и личном поведении всех воинов, и прежде всего коммунистов и комсомольцев. Комплексное осуществление идеологических и организаторских мер по неукоснительному выполнению требований уставов — главный путь к достижению высокого уровня воинской дисциплины.

Развитие военного дела, сложная обстановка в мире выдвинули новые критерии в оценке воинской дисциплины. Понятие «дисциплина» стало более емким. Возросло значение не только общего воинского порядка и организованности, строгого соблюдения законов, требований военной присяги и воинских уставов, приказов командиров и начальников, но и значение дисциплины в эксплуатации техники, несении боевого дежурства, управлении войсками.

Важным элементом боевой готовности Советских Вооруженных Сил является высокая бдительность. Ныне она приобретает еще большее значение. Поэтому вопросы повышения бдительности и постоянной готовности армии и флота занимают важное место в решениях съездов партии. XXIII съезд КПСС подчеркнул, в частности, что «в условиях, когда агрессивные силы империализма обостряют международную напряженность, создают очаги

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 220.

войны, КПСС будет и впредь повышать бдительность советского народа, крепить оборонную мощь нашей Родины, чтобы Вооруженные Силы СССР были всегда готовы надежно защитить завоевания социализма и дать сокрушительный отпор любому империалистическому агрессору»¹.

Высокие требования предъявляются к боевой готовности и бдительности войск, что во многом предопределяет их способность отразить внезапное нападение агрессора и, следовательно, обеспечить безопасность советского народа. Бдительность зависит от многих факторов, и в первую очередь от морально-политической и психологической готовности военнослужащих к нанесению немедленного ответного удара по агрессору, от их технической грамотности, дисциплинированности, четкой слаженности, от исправности и надежности боевой техники. Высокая готовность достигается тщательной и всесторонней подготовкой личного состава, четкой организацией, непрерывностью партийно-политической работы, четким выполнением обязанностей каждым воином, контролем за выполнением всего этого со стороны командиров и политработников.

В соответствии с возросшими требованиями к боевой готовности армии и флота решаются проблемы их материального обеспечения. Много внимания уделяется созданию материальных запасов и текущему материально-техническому обеспечению войск. Работа органов и служб тыла непрерывно совершенствуется, развиваются транспортные средства, техника и тактика действий тыловых частей и подразделений.

Коммунистическая партия исходит из того, что все виды Вооруженных Сил и рода войск должны быть в равной степени подготовлены к отражению агрессии. Это обусловлено тем, что в современной войне с самого начала боевые действия, как правило, будут разворачиваться на большой территории и все виды Вооруженных Сил вступят в них практически одновременно. Канули в вечность времена, когда с объявлением войны войска начинали сосредоточиваться и разворачиваться вне воздействия противника. Современные средства вооруженной борьбы позволяют организовать и осуществить внезапно и в крупных масштабах удары огромной силы не только по объектам и войскам, расположенным в приграничной зоне, но и в глубоком тылу. При этом противник имеет возможность нанести удары одновременно всеми видами вооруженных сил на суше, с воздуха и с моря. А это значит, что малейшее отставание в боевой готовности какого-либо одного из видов Вооруженных Сил и родов войск в самом же начале войны может привести к серьезным последствиям и отрицательно сказаться на общем ходе боевых действий.

В укреплении боевой готовности Вооруженных Сил важное значение приобретает фактор времени. Когда гитлеровская Германия внезапно напала на СССР, то, в сущности, лишь войска пригранич-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 9, с. 22.

ных округов немедленно вступили в бой. Приведение в боевую готовность войск внутренних округов и переброска их на фронт заняли довольно продолжительное время. При современных средствах борьбы личному составу армии и флота нужно обладать постоянной морально-психологической готовностью к началу боевых действий.

В современных условиях всесторонняя подготовка войск к боевым действиям должна проводиться в мирное время. Степень осознания каждым воином личной ответственности за боевую готовность части, корабля, подразделения, его способность в предельно сжатые сроки привести в действие все технические системы и комплексы боевого оружия, самоотверженно сражаться с любым агрессором — это определяющий показатель морально-политической и психологической готовности войск и сил флота.

В целом боевая готовность как особое качественное состояние Вооруженных Сил складывается из многих факторов, тесно связанных между собой. Только тщательно продуманная и отлично организованная во всех отношениях система обучения и воспитания войск, железная воинская дисциплина, высокий уровень оснащенности войск современным оружием и боевой техникой, надлежащая военно-техническая культура всего личного состава, четкая организация материально-технического обеспечения и постоянная бдительность могут обеспечить надлежащую боевую готовность Советских Вооруженных Сил.

Современная война с точки зрения использования времени — это борьба за его выигрыш как в процессе подготовки и развертывания вооруженных сил, так и в ходе самой войны. Быстрота их приведения в боевую готовность является одной из центральных проблем на всех уровнях управления войсками. Выиграть время в современных условиях — это значит добиться такой готовности Вооруженных Сил, которая значительно превосходила бы готовность вероятного противника. На современном этапе, характерном глобальным противоборством двух противоположных мировых общественных систем, внезапное нападение со стороны империалистов грозит неизмеримо большими опасностями, чем в прошлом, а время, которым располагают Вооруженные Силы для перехода к отражению агрессии, сократилось во много раз.

Возросшее значение фактора времени зависит в первую очередь от скорости действия оружия, от его поражающей мощи и способности в кратчайшие сроки достигнуть цели. В современной войне, в отличие от прошлых, представляется возможным одновременно подавлять оборону противника на всю ее глубину с использованием сравнительно небольшого количества средств. Более того, удары могут наноситься как по основным группировкам вооруженных сил, так и по экономическим объектам. Находящиеся на вооружении средства борьбы позволяют в короткое время решать задачи стратегического масштаба. В связи с этим, с одной стороны, резко возрастает значение времени как стратегического

фактора, реализуемого в постоянной боевой готовности вооруженных сил к разгрому агрессора в короткие сроки, с другой — стигается существовавшая в прошлом разница в требованиях к боевой готовности войск, расположенных на театрах военных действий и в глубине страны.

Все события, явления и процессы в ракетно-ядерной войне, если империалисты развяжут ее, будут развиваться исключительно динамично. Каждая единица времени в этих условиях приобретает огромное, несравнимое с прошлыми войнами значение. Сокращение времени на приведение войск в боевую готовность — одно из главных требований партии к подготовке Вооруженных Сил и повышению их боевой готовности.

Возможность применения противником ракетно-ядерного и других средств массового поражения требует нового подхода и к проблеме боевой готовности тыла. В войнах прошлого, включая и вторую мировую войну, воздействие воюющих сторон на глубокие тылы противника было ограничено техническими возможностями боевых средств. Ныне глубокий тыл утратил свою неуязвимость.

Глобальным гегемонистским устремлениям империализма КПСС противопоставляет революционную бдительность, сочетая свой курс на сохранение мира с готовностью дать отпор агрессорам. «...Партия и государство, — говорится в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду, — ни на один день не упускали из поля зрения вопросы укрепления оборонного могущества страны, ее Вооруженных Сил. К этому нас обязывает международная обстановка»¹.

Советские воины хорошо осознают всю полноту ответственности, возложенной партией на Вооруженные Силы, необходимость неуклонного совершенствования боевой готовности войск и сил флота. Это вызывается возросшей агрессивностью империализма, который прикрывает интенсивную материальную подготовку войны раздуванием антикоммунистической истерии.

* * *

В деятельности Коммунистической партии по укреплению Советских Вооруженных Сил проявляется ее ведущая и направляющая роль в военном строительстве. Совершенствуя армию и флот, Советское государство исходит из гуманных целей обеспечения мирного труда советского народа, а также безопасности других стран социалистического содружества, сохранения всеобщего мира. Развитие Вооруженных Сил осуществляется с учетом генерального курса КПСС на упрочение общества развитого социализма и в строгом соответствии с международными договорными обязательствами, принципами мирного сосуществования.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 66.

Постоянная и высокая боевая готовность Советских Вооруженных Сил отрезвляющим образом действует на агрессивные круги империализма. В условиях примерного равновесия военных сил, сложившегося в настоящее время между социализмом и капитализмом, поддержание Вооруженных Сил СССР на уровне стоящих перед ними требований составляет важнейшую задачу военных советов, командиров, штабов, политорганов и партийных организаций, несущих ответственность перед КПСС за состояние дел в войсках.

Глава четвертая

ВОЕННЫЕ СОВЕТЫ — ОРГАНЫ ВОЕННОГО РУКОВОДСТВА

В системе руководства КПСС Советскими Вооруженными Силами ведущее место принадлежит военным советам — коллегиальным органам управления войсками в их оперативно-стратегических звеньях. Они были созданы и укрепляются с целью проведения в жизнь политики Коммунистической партии в армии и на флоте, реализации возложенных на них задач по защите социалистического Отечества, авторитетного решения важнейших вопросов жизни и деятельности войск и сил флота в мирное и военное время.

В своей деятельности военные советы руководствуются решениями ЦК КПСС и Советского правительства по вопросам военного строительства и организации обороны СССР. Такая форма военного управления характерна только для армии социалистического типа, соответствует социально-политическим и организационным принципам ее строительства, отвечает духу и природе советского общественного и государственного строя, демократическим принципам его развития.

1. Реввоенсоветы в борьбе за создание и укрепление армии нового типа

Сложные и ответственные задачи государственного и военного строительства после победы Великого Октября потребовали от Коммунистической партии смелого поиска и выработки новых организационных форм руководства Вооруженными Силами. Используя все полезное из прошлого русской армии, опираясь на опыт своей военно-боевой работы, руководства Красной гвардией, партия создала принципиально новую систему коллегиального военного управления, главным звеном которой стали революционные военные советы.

В формах организации, структуре и деятельности реввоенсоветов блестяще воплотился в жизнь принцип единства политического и военного руководства строительством и подготовкой Вооруженных Сил. Эти органы естественно вписались в общую систему государственного управления страной и, отражая классовую природу советского строя, сыграли решающую роль в осуществлении военной политики партии.

По социальной природе, роли и предназначению революционные военные советы коренным образом отличались от военных советов

всех прежних армий. Они являлись органами новой революционной власти, выражая своей деятельностью коренные интересы рабочего класса и трудового крестьянства. Реввоенсоветы коллегиально обсуждали, а в ряде случаев и решали принципиальные вопросы строительства армии, организации боевых действий, управления, подготовки и материально-технического обеспечения войск.

У истоков возникновения революционных военных советов стоял В. И. Ленин. Он непосредственно руководил их работой, четко определял их задачи, направлял в их состав наиболее авторитетных коммунистов. Ленинские принципы, обогащенные и развитые в решениях КПСС, лежат в основе деятельности военных советов и в современных условиях.

Как военно-политические органы, осуществлявшие функции управления войсками, реввоенсоветы строили свою работу на основе классового подхода к явлениям общественной жизни, обеспечивали единство политической, организаторской и военной деятельности, тесные связи войск с трудящимися массами, опирались на политорганы и партийные организации. Они развивали у командного состава деловитость и чувство нового, критический подход к проделанной работе, подбирали, расставляли по деловым и политическим качествам высшие военные кадры, контролировали и проверяли исполнение принятых партией решений. Их деятельность обеспечивала эффективное решение задач боевой и мобилизационной готовности войск, обучения и воспитания личного состава, руководства боевыми действиями.

Уже первые месяцы советского государственного и военного строительства показали, что командиры и начальники, какими бы знаниями и способностями они ни обладали, не могут заменить собой коллектива, его опыта, знаний и авторитета. Партия исходила из того, что коллегиальное руководство — наиболее действенная форма научно обоснованного обсуждения и решения важнейших вопросов развития армии.

Коллегиальность в работе реввоенсоветов выражалась в том, что каждый их член, непосредственно отвечая за определенный участок работы, занимался и решением других крупных вопросов руководства войсками и силами флота и нес ответственность за их общее состояние. Командующие войсками фронтов, военных округов, флотов, армий, флотилий, как председатели реввоенсоветов, и другие высшие военачальники получили возможность опираться на профессиональный и партийный опыт, политические и военно-технические знания членов совета. Командующие своими приказами и распоряжениями проводили в жизнь коллективно выработанные решения и организовывали их выполнение.

В деятельности реввоенсоветов органически сочеталась коллегиальная работа их членов с единоличной ответственностью командующих (главнокомандующих). В этом выражался характерный для ленинского стиля руководства принцип сочетания коллегиаль-

ных методов решения важнейших вопросов деятельности войск с персональной ответственностью за их претворение в жизнь.

Уже первый опыт показал, что практическую работу реввоенсоветы должны строить на основе решений партии и правительства, а также специальных положений, утверждаемых ЦК партии и Советским правительством. В военное время они помимо вопросов оперативно-стратегического руководства призваны были выполнять ряд функций по организации жизни в прифронтовой полосе.

4 марта 1918 г. решением Совета Народных Комиссаров был учрежден Высший военный совет в составе военного руководителя и двух политических комиссаров, которому подчинялись все военные учреждения и поручалось руководство всеми военными операциями¹. Постановлением от 19 марта его функции и права, взаимоотношения с Народным комиссариатом по военным делам и Народным комиссариатом по морским делам уточняются. Высший военный совет возглавлял защиту страны и должен был определять основные направления строительства и укрепления Вооруженных Сил. В телеграмме Н. И. Подвойскому «О высшем военном совете» от 1 апреля 1918 г. В. И. Ленин сжато сформулировал его основные задачи: а) преподание военному и морскому ведомствам основных заданий по обороне государства; б) преподание ведомствам обороны заданий по организации вооруженных сил страны (армии и флота); в) объединение деятельности армии и флота и разрешение всех общих для военного и морского ведомств вопросов; г) наблюдение за выполнением ведомствами обороны возложенных на них задач и д) систематическое собирание фактических сведений обо всех военных, по их познаниям и боевому опыту пригодных на должности высшего военного командования². Одновременно с Высшим военным советом начали функционировать реввоенсоветы на фронтах. По указанию В. И. Ленина и ЦК партии организуются реввоенсоветы отрядов, участков завес Красной Армии, в военноморских силах Балтийского и Черного морей, в военных округах, в крепостях.

Высший военный совет провел ряд важных мероприятий по укреплению обороны страны: свел в отрядные единицы разрозненные войсковые части, организовал их подготовку и переформирование в дивизии, разработал штаты частей и соединений. Он также осуществлял подбор командных кадров, подготавливал предложения о создании местных военных комиссариатов, проводил работу по организации отпора белогвардейщине и вооруженной интервенции.

8 апреля 1918 г. Совет Народных Комиссаров утвердил разработанный Высшим военным советом проект декрета об учреждении волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатов по военным делам. На них были возложены учет, первоначальное обучение и проведение призывов на военную службу населения, форми-

¹ См.: Декреты Советской власти. М., 1957, т. 1, с. 522—523.

² См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 32.

рование частей, организация их снабжения. На основании декрета в течение 1918 г. на территории Советской республики были сформированы 7 окружных, 39 губернских, 385 уездных и около 7 тыс. полостных военкоматов, которые заменили военные отделы Советов¹.

В мае того же года была введена разработанная Высшим военным советом система военно-окружного деления страны и создано 11 военных округов. Их основной задачей являлось формирование и подготовка войсковых частей и соединений.

К осени 1918 г., когда Красная Армия значительно увеличилась, а руководство ею усложнилось, партия признала необходимым создать специальный орган для единого руководства военным строительством и боевой деятельностью войск. 2 сентября 1918 г. постановлением ВЦИК были упразднены Высший военный совет и Коллегия Народного комиссариата по военным делам и создан Революционный военный совет Республики². Эта мера усилила централизацию управления Вооруженными Силами. Реввоенсовет наделялся правами высшего органа военного руководства, на который возлагались функции военного, политического и административного управления армией и флотом с целью проведения политики РКП(б). Все военные учреждения подчинялись РВСР и работали под его началом. Председателем этого органа являлись Народные комиссары по военным и морским делам, назначаемые ВЦИК. Члены Реввоенсовета Республики назначались Советом Народных Комиссаров.

По решению РВСР были созданы реввоенсоветы во всех фронтах и армиях как постоянно действующие органы управления войсками. Все существующие военные советы (на Восточном фронте, в Северо-Кавказском округе и др.) были преобразованы в реввоенсоветы.

Практика военного строительства и руководства военными действиями потребовала четкого определения правового положения и функций реввоенсоветов. 30 сентября ВЦИК утвердил Положение о Революционном военном совете Республики, в котором говорилось, что он является органом высшей военной власти в стране. Все силы и средства народа предоставлялись в распоряжение Революционного военного совета для нужд обороны границ Советской республики³. В утвержденных в декабре положениях «О Главнокомандующем всеми вооруженными силами Республики», «О командующем армиями фронта», «О командующем армией, входящей в состав армий фронта»⁴ функции реввоенсоветов конкретизировались, определялись их взаимоотношения с соответствующими командующими. Так, в положении «О Главнокомандующем всеми

¹ См.: 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 34.

² См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 53.

³ См.: Декреты Советской власти. Т. 3. М., 1964, с. 372—373.

⁴ См.: Декреты Советской власти. Т. 4. М., 1968, с. 150—157.

вооруженными силами Республики» говорилось, что он назначается Совнаркомом, входит в состав РВСР с правом решающего голоса.

Главнокомандующий являлся начальником всех сухопутных и морских вооруженных сил Республики, входящих в состав действующей армии. Ему предоставлялась в пределах директив, получаемых от высших органов власти через председателя Реввоенсовета Республики, полная самостоятельность во всех вопросах оперативно-стратегического характера, а также право назначения, перемещения и отстранения от занимаемых должностей командного состава войск и военных управлений и учреждений Республики, входящих в состав действующей армии.

Реввоенсовету Республики предоставлялись права отстранять от должностей лиц, назначенных Главнокомандующим и не оправдавших доверия; назначать на должности командующих фронтами, армиями и начальников штабов фронтов; скреплять подписью одного из членов РВСР приказы Главнокомандующего. В положении «О командующем армиями фронта» указывалось, что во главе каждого фронта стоит реввоенсовет фронта, члены которого, в том числе и командующий, назначаются и утверждаются РВСР. Командующий армиями фронта являлся начальником всех армий, крепостей, учреждений и заведений, входящих в состав фронта. Особо подчеркивалось, что командующий фронтом направляет действия подчиненных ему сил к достижению целей всеми способами, какие признает необходимыми. Реввоенсовету фронта предоставлялось право ограничения власти командующего, кроме вопросов оперативно-стратегического характера. О применении этого права реввоенсовет фронта немедленно доносил Реввоенсовету Республики.

Реввоенсоветы фронтов и армий создавались РВСР и имели в своем составе не менее трех членов — командующего и двух политических комиссаров. Председателем РВС фронта (армии) назначался один из военных комиссаров. С целью укрепления связи реввоенсоветов с местными партийными органами майский (1919 г.) Пленум ЦК партии предложил вводить в состав РВС фронтов и армий представителей местных партийных организаций. Все приказы и распоряжения командующего должны были скрепляться подписью еще одного из членов РВС фронта (армии).

Положения о РВСР, а также о Главнокомандующем и командующих фронтами и армиями способствовали повышению уровня партийного руководства Вооруженными Силами, четко определяли функции органов военного управления. В соответствии с ленинскими указаниями о повышении персональной ответственности за порученный участок работы было проведено распределение обязанностей внутри реввоенсоветов. Командующие сосредоточивали в своих руках оперативные вопросы, руководство боевыми действиями войск. Другие члены РВС руководили политическими органами, особыми отделами, трибуналами, тыловыми службами.

Руководствуясь директивами и указаниями партии, Реввоенсовет Республики проделал большую работу в области создания но-

вых уставов Советской Армии. В конце 1918 — начале 1919 г. были приняты уставы: строевой и гарнизонной службы, дисциплинарный, строевой кавалерийский и строевой пехотный. Уставы внесли твердость и организованность во внутренние отношения в армии, регламентировали права и обязанности ее составных элементов.

Реввоенсовету Республики принадлежала огромная роль в руководстве боевыми действиями во время гражданской войны. По его постановлениям образовывались и ликвидировались фронты, определялись конкретные задачи вооруженной борьбы. Так, приказом РВСР от 11 сентября 1918 г. были образованы Северный, Восточный, Южный фронты, Западный район обороны, обозначены разграничительные линии между ними, состав войск каждого фронта, пазначены их командующие. В постановлениях РВСР об образовании Каспийско-Кавказского, Туркестанского, Южного, Западного фронтов определялись органы управления и состав войск, их задачи по разгрому противника.

В соответствии со стратегическим положением Советской республики РВСР принимал решения об усилении фронтов и руководства войсками, перегруппировке сил, утверждал планы операций. В связи со сложившейся обстановкой на том или ином фронте РВСР отдавал распоряжения об организации боевых действий. Так, например, реввоенсовету 12-й армии 29 августа 1919 г. он указал конкретные меры по удержанию Киева¹, 17 июня того же года РВСР припал постановление о продолжении наступления на Восточном фронте, 2 сентября 1920 г. — о создании ударной группы войск на Западном фронте и ее задачах².

Большую работу по осуществлению военной политики партии проводили реввоенсоветы фронтов и армий. Они отвечали перед ЦК и РВСР за политико-моральное состояние личного состава, точное и беспрекословное выполнение боевых приказов. Революционные военные советы сыграли огромную роль в создании регулярной армии, возглавляли формирование частей и соединений, руководили обучением и воспитанием войск, подготовкой и ведением боевых действий. Они уделяли много внимания вопросам снабжения и вооружения частей и соединений, материального обеспечения личного состава, медицинской службе и др. Реввоенсоветы проводили исключительно большую работу по восстановлению Советской власти в освобожденных от врага районах. В связи с военным положением они имели права органов власти на территории, занимаемой советскими войсками, были уполномочены проводить мобилизацию людских и материальных ресурсов для нужд фронта, обеспечивать революционный порядок. РВС создавали в прифронтовой полосе и на освобожденной территории ревкомы, выделяли для этого необходимое количество армейских политработников и коммунистов, направляли их деятельность.

¹ См.: Директивы Главного командования Красной Армии (1917—1920). М., 1969, с. 70, 456.

² См. там же, с. 584, 664.

Этим органам принадлежит также заслуга в создании революционных военных трибуналов, сыгравших важную роль в укреплении воинской дисциплины и правопорядка в армии. Под контролем реввоенсоветов работали особые отделы ВЧК в Красной Армии.

Реввоенсовет Республики, реввоенсоветы фронтов и армий в соответствии с указаниями ЦК партии руководили деятельностью политорганов, определяли задачи партийно-политической работы в боевых условиях, принимали участие в ее организации и проведении. Они распределяли партийные силы, а также материальные средства для ведения политработы, назначали руководящий политсостав.

Работая под непосредственным руководством ЦК РКП(б) и Совета обороны, Реввоенсовет Республики определял направления военной стратегии, принимал важные решения по обеспечению боевых операций, созданию и использованию резервов, мобилизации и развертыванию ресурсов. По всем важнейшим вопросам ведения войны он руководствовался директивами и указаниями Центрального Комитета. «На каждом заседании ЦК по каждому крупному вопросу стратегии,— говорил В. И. Ленин,— не было ни разу, чтобы не было заседания ЦК, либо Бюро ЦК — ни разу не было, чтобы мы не решали основные вопросы стратегии»¹. Но ЦК партии не подменял военное командование. Непосредственное руководство армией и флотом, а также всеми учреждениями военного ведомства находилось в руках Реввоенсовета Республики. Все решения ЦК РКП(б) и Совета обороны по оперативно-стратегическим вопросам проводились через РВСР, который и отдавал соответствующие указания и директивы Главному командованию.

Яркой иллюстрацией к сказанному являются действия ЦК партии и лично В. И. Ленина по разрешению конфликта между РВС Восточного фронта и РВС Республики летом 1919 г. В июне 1919 г. в разгар наступления на Колчака главком Восточного фронта И. И. Вацетис по указанию Председателя Реввоенсовета Республики Троцкого отдал директиву о прекращении наступления и переходе к обороне, обосновывая это необходимостью переброски войск с Восточного на Южный фронт. Реввоенсовет Восточного фронта решительно возражал против этого. В его докладной записке, посланной В. И. Ленину, говорилось: «Приостановить или даже замедлить в такой момент нанесение нашего решительного удара — значит помочь Колчаку, дав ему возможность справиться с разложением армии и с тыловыми восстаниями. Ввиду всего изложенного выше мы считаем последнюю директиву Главкома крупнейшей фатальной ошибкой, которая нам может стоить революции, и настаиваем на ее отмене и на утверждении нашего плана»². В. И. Ленин, оценив обстановку, пришел к убеждению, что план

¹ Цит. по: Владимир Ильич Ленин: Биографическая хроника 1870—1924. М., 1976, т. 7, с. 10.

² Из истории гражданской войны в СССР: Сборник документов и материалов. М., 1961, т. 2, с. 205.

Троцкого — Вацетиса крайне опасен для Республики. 15 июня он поставил этот вопрос на обсуждение Центрального Комитета партии, который дал директиву Реввоенсовету Республики продолжать решительное наступление на Восточном фронте.

Учитывая решающую роль реввоенсоветов в создании и укреплении Вооруженных Сил Советского государства, ЦК партии направлял в их состав видных партийных и государственных деятелей, прошедших ленинскую школу революционной борьбы. В состав реввоенсоветов фронтов и армий в годы гражданской войны входили: А. С. Бубнов, К. Е. Ворошилов, Я. Б. Гамарник, С. И. Гусев, М. С. Кедров, С. М. Киров, В. И. Косиор, В. В. Куйбышев, И. В. Сталин, М. В. Фрунзе и другие видные деятели партии. В. И. Ленин лично подбирал членов РВС, хорошо их знал. «Скажу о лицах, назначаемых Владимиром Ильичем на ответственные посты в Красной Армии,— писал С. С. Каменев.— Исключительный подбор членов РВС фронтов, армий и комиссаров дивизий и частей положительно бросался в глаза. Нужно было большое знание качеств тех товарищей, которые получали ответственные назначения в Красной Армии, и Владимир Ильич знал каждого из них»¹. В. И. Ленин непосредственно руководил работой членов РВС, переписывался со многими из них, требовал, чтобы они докладывали ему о положении дел на фронтах, предъявлял к ним высокие требования, давал директивы, указания, советы, высказывал пожелания.

29 мая 1919 г. в телеграмме членам РВС Восточного фронта С. И. Гусеву, М. М. Лашевичу, К. К. Юрепеву В. И. Ленин писал, что если Красная Армия до зимы не завоюет Урала, то гибель революции неизбежна. «Напрягите все силы... Следите внимательнее за подкреплениями; мобилизуйте поголовно прифронтовое население; следите за политработой... Не увлекайтесь оперативной стороной»².

9 июня 1919 г. он посылает телеграмму Реввоенсовету Восточного фронта, где пишет о необходимости переброски частей под Петроград и на Южный фронт, о задачах агитационно-политической работы и проведении мобилизации населения прифронтовой полосы³.

В. И. Ленин неоднократно отмечал важную роль Реввоенсовета Республики, реввоенсоветов фронтов и армий в обеспечении победы над интервентами и белогвардейцами. Вместе с тем он неоднократно критиковал Реввоенсовет Республики за серьезные упущения в работе, указывал пути устранения недостатков. Так, в письме члену Реввоенсовета Республики С. И. Гусеву от 16 сентября 1919 г. В. И. Ленин отмечал крупные упущения в руководстве военными операциями, подчеркивал необходимость контроля за исполнением принятых решений.

¹ Каменев С. С. Записки о гражданской войне и военном строительстве: Избранные статьи. М., 1963, с. 35.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 50, с. 328.

³ См.: Владимир Ильич Ленин: Биографическая хроника 1870—1924, т. 7, с. 275.

Реввоенсоветы в период гражданской войны и военной интервенции сыграли огромную роль в создании и укреплении регулярной Красной Армии. Они возглавляли формирование частей и соединений, руководили обучением и воспитанием личного состава, выращиванием военных кадров, подготовкой и ведением вооруженной борьбы на фронтах. Правильно сочетая государственные, партийные и военные функции, они обладали большими правами, что было необходимо в условиях, когда на командных должностях находились в основном беспартийные специалисты старой армии.

С созданием Реввоенсовета Республики и Главного командования, с учреждением реввоенсоветов фронтов, флотов и армий сложилось важнейшее звено советской системы партийного руководства Вооруженными Силами и управления войсками в конкретных условиях военного строительства в первые годы Советской власти.

После окончания гражданской войны партия поставила перед реввоенсоветами новые задачи. Они заключались в реорганизации армии в соответствии с новыми внутренними и внешними условиями развития Советского государства. На реввоенсоветы возлагалась вся полнота ответственности за состояние боевой и мобилизационной готовности армии и флота, политическое воспитание личного состава.

Осуществление этих задач осложнялось антипартийной деятельностью председателя РВС СССР Троцкого, который стремился ослабить партийное влияние в армии, вывести ее из-под контроля партии, принизить роль партийно-политической работы. ЦК партии не мог пройти мимо такой опасности. На октябрьском Пленуме ЦК в 1923 г. было принято решение об укреплении РВС СССР и расширении его состава. Заместителем председателя РВС СССР в феврале 1924 года, а в январе 1925 г. председателем был назначен М. В. Фрунзе. В новый состав РВС СССР помимо М. В. Фрунзе вошли П. И. Баранов, А. С. Бубнов, С. М. Буденный, К. Е. Ворошилов, А. И. Егоров, С. С. Каменев, Г. К. Орджоникидзе, М. Н. Тухачевский, И. С. Уншлихт и др.

В феврале 1924 г. на пленарном заседании Реввоенсовета СССР был избран его президиум из пяти человек для решения текущих дел и срочных вопросов. Пленумы РВС СССР созывались не реже одного раза в два месяца для обсуждения наиболее важных принципиальных проблем развития армии и флота. Кроме того, не реже двух раз в год созывался пленум РВС СССР совместно с командующими и членами реввоенсоветов округов и флотов, на котором также решались важные вопросы военного строительства, рассматривались направления дальнейшего развития армии и флота.

Новые задачи, связанные с проведением военной реформы 1924—1925 гг., потребовали создания революционных военных советов в военных округах. В Положении о реввоенсоветах округа (фронта, армии), введенном в действие приказом РВС СССР

11 июля 1925 г., говорилось: «Во главе военного округа, фронта, армии стоит Революционный Военный Совет»¹. Они состояли из командующего, начальника политического управления (отдела) и других членов, число которых определялось постановлением РВС СССР для каждого округа, армии. Положение значительно повышало в работе реввоенсовета роль командующих войсками округов. Они председательствовали на его заседаниях, от их имени отдавались приказы войскам округа. Командующими назначались видные военные деятели.

В 1934 г. XVII съезд ВКП(б), обсудив вопрос о партийном и советском строительстве, принял решение о перестройке и совершенствовании работы государственных органов и общественных организаций применительно к новым задачам реконструкционного периода. Съезд указал на значительные недостатки в проведении единоначалия, ослабление личной ответственности руководителей, на элементы обезлички в управлении хозяйственными и советскими органами, осудил разрастание административного и хозяйственного аппарата. «В целях усиления личной ответственности хозяйственных и советских руководителей,— говорилось в решении съезда,— ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов»².

В соответствии с курсом на укрепление единоначалия 20 июня 1934 г. Постановлением ЦИК СССР был ликвидирован РВС СССР, а Народный комиссариат по военным и морским делам переименован в Народный комиссариат обороны Союза ССР. В ноябре ЦИК и СНК СССР утвердили Положение о Военном совете при Народном комиссариате обороны СССР как совещательном органе в составе 80 человек. Все решения Военного совета утверждались Народным комиссаром обороны и проводились в жизнь его приказами и распоряжениями. Одновременно упразднялись реввоенсоветы в округах, армиях и флотилиях. Начальники политуправлений округов становились заместителями командующих по политической части.

Революционные военные советы сыграли важную роль в создании и укреплении Советских Вооруженных Сил, развитии коллегияльных форм военного управления и сочетании их с единоначалием. Благодаря их деятельности были заложены необходимые предпосылки для дальнейшего совершенствования коллегияльности руководства Вооруженными Силами, выбора и использования наиболее целесообразных форм и методов усиления партийного влияния в войсках.

2. Деятельность военных советов в армии и на флоте

В связи с нарастающей угрозой военного нападения на СССР во второй половине 30-х годов Коммунистическая партия начала проводить крупные меры по укреплению обороноспособности страны и боеспособности армии и флота. В целях усиления ее руково-

¹ Сборник приказов РВС СССР, 1925, № 757.

² КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 158.

дящей роли в Вооруженных Силах Постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 10 мая 1937 г. в военных округах создаются военные советы в составе командующего войсками округа и двух членов военного совета¹, которые становятся высшей властью в округе. При организации военных советов партия широко использовала опыт строительства и деятельности реввоенсоветов, их славные революционные и боевые традиции.

16 мая 1937 г. было утверждено Положение о военных советах округа, флота, армии. Во главе военного округа, флота, армии ставился военный совет, возглавлявшийся командующим, который, как и прежде, являлся высшим военным начальником на территории округа, флота, армии. Он председательствовал на заседаниях военного совета, от его имени отдавались приказы и распоряжения. Приказы подписывались командующим, одним из членов Военного совета и начальником штаба. В июле постановлением ЦК ВКП(б) в состав военных советов были введены секретари областных, краевых и Центральных Комитетов компартий союзных республик. В декабре 1938 г. состав военных советов пополнился соответствующими командующими Военно-Воздушными Силами.

Вслед за восстановлением коллегиальных форм управления войсками в оперативном звене ЦК партии ввел их и в стратегическое звено. 13 марта 1938 г. ЦК ВКП(б) и СНК СССР образовали Главный военный совет Красной Армии в составе К. Е. Ворошилова (председатель), В. К. Блюхера, С. М. Буденного, Г. И. Кулика, Л. З. Мехлиса, И. В. Сталина, И. Ф. Федько, Б. М. Шапошникова, Е. А. Щаденко, К. А. Мерецкова (секретарь) и др.² На него возлагалось рассмотрение и решение основных вопросов строительства Советской Армии и укрепления обороноспособности страны. В апреле был образован Главный военный совет Военно-Морского Флота.

Роль и значение военных советов как военно-политических органов управления в Вооруженных Силах в полной мере раскрылись в годы Великой Отечественной войны. Они несли полную ответственность перед партией и правительством за руководство боевыми действиями войск, мобилизацию личного состава на достижение победы над врагом.

Война вызвала увеличение численности военных советов. В созданных фронтовых и армейских объединениях в первом полугодии войны было организовано 10 военных советов фронтов, около 30 военных советов армий. Организуются также военные советы некоторых видов вооруженных сил и родов войск: ВВС, Войск ПВО страны, бронетанковых и механизированных войск, артиллерии и др.

¹ См.: Сборник законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства СССР. М., 1937, с. 126.

² В связи с учреждением Главного военного совета РККА роль Военного совета при Наркомате обороны как совещательного органа постепенно снижалась, и в 1940 г. он упраздняется.

Военные советы, находясь во главе фронтов, флотов и армий, руководили их боевой деятельностью, проводили большую военную организаторскую и партийно-политическую работу среди личного состава. Вместе с политорганами они выступали проводниками политической линии Центрального Комитета партии, обеспечивали осуществление директив Государственного Комитета Обороны, Ставки Верховного Главнокомандования, Главного политического управления Советской Армии и Главного политического управления Военно-Морского Флота.

В соответствии с постановлением Политбюро ЦК ВКП(б) Президиум Верховного Совета указом от 22 июня 1941 г. «О военном положении» значительно расширил права и обязанности военных советов. Помимо ответственности за ведение боевых действий на них возлагались также функции органов государственной власти по обеспечению общественного порядка и государственной безопасности в местностях, объявленных на военном положении. Все органы государственной власти, учреждения, предприятия, общественные организации были обязаны оказывать военным советам всяческое содействие в использовании местных сил и средств для нужд обороны и обеспечения порядка и безопасности. По всем вопросам, входящим в компетенцию военных советов, они получали право принимать постановления и отдавать распоряжения, обязательные как для местных органов власти, так и для населения, проживающего в полосе боевых действий.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 августа 1941 г. военным советам давалось право вручать ордена и медали от его имени, а с 22 октября — награждать орденами и медалями¹, кроме права присвоения звания Героя Советского Союза. Они получили также право присваивать воинские звания, снимать судимости, призывать граждан на военную службу.

Членами военных советов назначались опытные партийные руководители — члены и кандидаты в члены Центрального Комитета партии, секретари ЦК компартий союзных республик, крайкомов и обкомов. Качественный состав военных советов характеризуют следующие данные: почти все члены военных советов имели высшее военно-политическое, партийное или общее образование, более половины из них обладали опытом партийно-политической работы в условиях гражданской войны. Среди 39 первых членов военных советов фронтов — три члена Политбюро ЦК ВКП(б), 10 членов ЦК партии, 26 кадровых политработников.

Все кандидаты на должности членов военных советов рассматривались ЦК партии, и по его рекомендации Государственный Комитет Обороны производил соответствующие назначения. На должностях первых членов военных советов армий за время войны работало более 200 человек. Абсолютное большинство из них имели высшее военно-политическое образование и большой опыт партийно-политической работы. Первые члены военных советов всех тан-

¹ См.: Военно-исторический журнал, 1966, № 7, с. 15.

ковых армий являлись кадровыми политработниками со специальным военным образованием¹.

В числе членов военных советов фронтов, флотов и армий своими высокими партийными качествами, идейной зрелостью и организаторскими способностями выделялись И. И. Азаров, Ф. Е. Бокков, В. Н. Богаткин, В. Р. Бойко, Н. А. Булганин, М. А. Бурмистенко, И. С. Грушецкий, К. А. Гуров, Д. Г. Дубровский, А. А. Епишев, П. И. Ефимов, А. А. Ждапов, А. С. Желтов, С. Е. Захаров, А. П. Кириленко, М. А. Козлов, К. В. Крайнюков, А. А. Кузнецов, Н. М. Кулаков, Д. С. Леонов, Д. А. Лестев, Е. Е. Мальцев, С. И. Мельников, А. А. Николаев, А. П. Пигурнов, А. М. Прониц, Н. А. Радецкий, С. Н. Ромазанов, М. В. Рудаков, Е. П. Рыков, Э. Т. Сердюк, Н. К. Смирнов, Н. Е. Субботин, И. З. Сусайков, М. А. Суслов, К. Ф. Телегин, Г. Л. Туманян, Д. И. Холостов, Н. С. Хрущев, И. В. Шикиц, Т. Ф. Штыков и др.

В первый период войны военные советы в действующей армии состояли из трех лиц: командующего войсками фронта (армии), первого и второго членов Военного совета. Первый член Военного совета занимался оперативными вопросами и вместе с командующим подписывал все оперативные документы, приказы и донесения в Ставку Верховного Главнокомандования. Ему вменялось в обязанность непосредственно руководить политическим управлением (отделом) и контролировать деятельность военной прокуратуры и военного трибунала. В задачи второго члена Военного совета входили вопросы материального и технического обеспечения войск, руководство всеми отделами и службами тыла.

Центральный Комитет ориентировал членов военных советов на решение первоочередных задач строительства и подготовки Вооруженных Сил, требовал от них глубокой и всесторонней оценки своей деятельности. Наряду с командующими они несли персональную ответственность за выполнение войсками боевых задач, за политико-моральное состояние и дисциплину личного состава. Члены военных советов участвовали в совещаниях, проводимых в ЦК партии, Ставке Верховного Главнокомандования и Главных политических управлениях, и систематически информировали их о положении дел в частях, соединениях и объединениях. Благодаря постоянному вниманию ЦК партии стиль и методы работы членов военных советов неуклонно совершенствовались.

Большой объем работы, возложенный на военные советы, потребовал увеличить число их членов, более четко определить обязанности каждого из них и ответственность за конкретный участок работы. В ноябре 1942 г. в состав военных советов фронтов были введены командующие воздушными армиями, в феврале 1944 г. — командующие артиллерией. Члены военных советов отвечали не только за конкретные участки работы, но и за общее положение дел в войсках.

Руководили работой военных советов командующие войсками (силами) фронтов, флотов, армий и флотилий как их председатели

¹ См.: Вопросы истории КПСС, 1968, № 2, с. 30.

и высшие военачальники. Член Военного совета 1-го Украинского фронта генерал-полковник К. В. Крайнюков, например, высоко оценивает роль командующего фронтом Маршала Советского Союза И. С. Конева в организации работы Военного совета: «Командующий войсками фронта, как председатель Военного совета, являлся центральной фигурой в этом руководящем органе. Под его руководством Военный совет коллективно обсуждал и претворял в жизнь многие важные вопросы жизни и боевой деятельности войск, которые подчас трудно или не под силу единолично решать командующему»¹.

Методы работы военных советов соответствовали условиям боевой обстановки, были оперативными, действенными. Так, Военный совет Ленинградского фронта постановлением от 2 сентября 1941 г. за подписями К. Е. Ворошилова и А. А. Жданова четко распределил обязанности между членами совета, установил, что он будет собираться по мере необходимости, и обязал всех членов представлять сформулированные проекты предложений по вопросам, внесенным на рассмотрение совета. На своих заседаниях, на которые передко приглашали исполнители, они обсуждали и решали важнейшие вопросы. Справочный материал, проекты постановлений по обсуждаемым проблемам готовились заранее. Поэтому заседания длились, как правило, недолго, все решалось быстро и оперативно.

Главным в содержании работы военных советов фронтов, флотов и армий в годы войны было руководство боевыми действиями. Они глубоко вникали во все стороны жизни и боевой деятельности частей, кораблей, соединений, объединений, всесторонне готовили их к предстоящим операциям, обеспечивали решение задач формирования, укомплектования и материально-технического обеспечения войск, повышения их боеспособности и боевой готовности, обучения и воспитания личного состава, повышения его морального духа. Военные советы рассматривали вопросы партийно-политической работы при проведении операций, работы с кадрами и подготовки их в подчиненных фронту (армии) учебных заведениях, эвакуации граждан из зон боевых действий и привлечения местных сил и средств для строительства оборонительных сооружений и др.

ЦК ВКП(б), Советское правительство, Верховное Главнокомандование на каждом этапе войны ставили конкретные задачи перед военными советами фронтов и флотов, что давало им возможность работать целенаправленно и с перспективой. Они твердо и настойчиво проводили линию партии в Вооруженных Силах.

В первые, самые тяжелые месяцы Великой Отечественной войны военные советы сосредоточивали внимание на поддержании у войск стойкости, мужества, высокой боевой активности в оборонительных боях, мобилизации личного состава, коммунистов и комсомольцев на своевременное и качественное инженерное оборудование рубежей обороны, способных противостоять массированным ударам превосходящих сил и средств противника, на обеспечении готовности

¹ Цит. по: Военно-исторический журнал, 1969, № 7, с. 74.

войск к проведению контратак и контрударов по вклинившемуся противнику, к переходу в контрнаступление.

Военные советы анализировали, обобщали опыт боевых действий войск, извлекали из него необходимые уроки, улучшали руководство войсками. Так, Военный совет Западного фронта, обобщив опыт проведения операций первого года войны, 8 мая 1942 г. дал подробные указания командующим армиями, командирам соединений и частей по организации и ведению оборонительных и наступательных боевых действий. Подчеркивалось, что успех в наступлении возможен только при условии тщательной разведки обороны противника, всесторонней подготовки частей к бою, хорошего взаимодействия всех родов войск, организации твердого управления и наличия бесперебойного материального обеспечения¹. Эта работа Военного совета сыграла большую роль в совершенствовании тактики общевойскового боя.

Во втором и третьем периодах Великой Отечественной войны военные советы фронтов, флотов, армий и флотилий сосредоточивали главное внимание на подготовке и проведении наступательных операций, анализе их итогов, выработке мер по улучшению руководства войсками. Под их руководством и по указаниям Ставки Верховного Главнокомандования было подготовлено и проведено более 80 фронтовых операций, которые отличались большим размахом, стремительностью и решительностью боевых действий, применением новых способов вооруженной борьбы. Каждая операция тщательно готовилась: отрабатывались вопросы планирования и доведения задач до войск, организации взаимодействия, разведки и управления войсками; подвоза материальных средств, боевая и оперативная подготовка войск и штабов к наступлению; мероприятия по оперативному и боевому обеспечению и т. д.

Военные советы в ходе войны содействовали развертыванию на временно оккупированной врагом территории всенародной борьбы против захватчиков, организовывали взаимодействие войск с партизанскими отрядами. Они оказывали существенную помощь местным партийным органам в подготовке партизанских кадров, материально-техническом обеспечении партизанских отрядов, в политической работе среди партизан, организации боевых действий партизанских отрядов и соединений в интересах фронтовых и армейских операций.

Военные советы осуществляли руководство политической работой в армии и на флоте. По указаниям ЦК ВКП(б) они определяли задачи партийно-политической работы на различных этапах войны, при подготовке и проведении операций, а также массовых политических кампаний. На заседаниях военных советов заслушивались доклады начальников политуправлений и политотделов, принимались соответствующие решения, которые нацеливали деятельность политорганов, партийных и комсомольских организаций на

¹ См.: Военно-исторический журнал, 1973, № 5, с. 64—75.

повышение стойкости войск в обороне, на воспитание у личного состава наступательного порыва.

Особое значение придавалось вопросам планирования политической работы в операциях. Планы политуправлений (политотделов), как правило, обсуждались на военных советах и утверждались первыми членами военных советов. Например, командующий войсками Ленинградского фронта генерал армии Л. А. Говоров и член Военного совета генерал-лейтенант А. А. Жданов, рассмотрев план политуправления по партийно-политической работе во время операции на Карельском перешейке в июне 1944 г., рекомендовали сосредоточить внимание на решении главных вопросов, не распылять силы политуправления, усилить помощь политотделам объединений и соединений и контроль за их работой, предусмотреть в плане партийно-политические мероприятия на всю глубину операции.

Важное значение имели обращения военных советов к войскам. Эти документы являлись действенной формой повышения морального духа личного состава. Еще в июле 1941 г. Государственный Комитет Обороны обязал главнокомандующих стратегическими направлениями чаще обращаться к войскам с призывом держаться стойко и самоотверженно, защищать родную землю от гитлеровских грабителей и поработителей. Обращения военных советов к войскам издавались перед каждой крупной фронтовой или армейской операцией. В них содержались основные лозунги, указания партии, раскрывался военно-политический смысл и пути решения боевых задач. Как правило, обращения военных советов зачитывались в подразделениях, частях, на митингах и собраниях личного состава, на которых принимались решения, мобилизующие воинов на успешные действия.

В обращении Военного совета 18-й армии к героическим защитникам «Малой земли» в апреле 1943 г., написанном начальником политотдела армии Л. И. Брежневым, говорилось: «Боевые товарищи! На «Малой земле» решаются большие дела во имя освобождения нашей Родины от немецко-фашистских захватчиков. Левый фланг фронта Великой Отечественной войны есть и будет неприступной крепостью, о которую сокрушатся все попытки врага.

Военный совет выражает уверенность, что там, где сражаетесь вы, — враг не пройдет. Там, где вы контратакуете, — враг не устоит! Сильнее удары по врагу!»¹

Это был политически острый, волнующий и мобилизующий документ. Он не оставил никого равнодушным. В ответ на обращение Военного совета малоземельцы поклялись выстоять в предстоящих схватках с врагом, перемолоть его силы и очистить родную землю от фашистских захватчиков. Они с честью выполнили эту клятву.

В руководстве войсками и силами флота, в формировании морального облика бойцов и командиров большую роль играл личный пример командующих и членов военных советов, которые показывали на поле боя образцы героизма и воинской доблести, сражались

¹ Цит. по: Коммунист, 1978, № 7, с. 81.

с врагом до последнего вдоха. Л. И. Брежнев говорил: «От политика до члена Военного совета — они находились там, где было труднее всего, укрепляя в бойцах веру в торжество нашего правого дела, воспитывая в них мужество, волю и бесстрашие»¹.

Исключительное внимание военные советы уделяли формированию у личного состава идейной убежденности, воспитанию его в духе советского патриотизма, пролетарского интернационализма и священной ненависти к врагу. Исходя из конкретной обстановки на фронтах, они определяли задачи идеологической работы, выдвигали перед войсками конкретные военно-политические лозунги, принимали постановления, издавали директивы о состоянии и мерах улучшения идейно-политического воспитания личного состава. Например, Военный совет Черноморской группы войск, изучив состояние идейно-воспитательной работы, принял постановление «Об улучшении агитационно-политической работы в войсках», Военный совет и политуправление Воронежского фронта — «О состоянии массово-политической агитации», Калининского фронта — «О состоянии политической агитации в 3-й ударной армии» и др.

Военные советы добивались, чтобы идейно-воспитательная работа с воинами различных национальностей проводилась дифференцированно. Командующие, члены военных советов принимали личное участие в агитационно-пропагандистской работе, выступали с лекциями, докладами. Этому они требовали и от всего руководящего состава войск.

Важную область деятельности военных советов представляла работа по подготовке, выдвижению и воспитанию командных, политических и инженерных кадров армии и флота. ЦК партии и Советское правительство приняли ряд постановлений, расширяющих права военных советов и подчиненных им командных инстанций в отношении назначения на должности и присвоения воинских званий. За годы войны было подготовлено немало офицеров, которые получили специальное образование в военных училищах и на различных курсах, находящихся в ведении военных советов фронтов, округов, флотов и армий.

Военные советы укрепляли единоначалие, повышали авторитет командиров всех степеней. На их заседаниях рассматривалось состояние работы с офицерскими кадрами, принимались соответствующие решения, на основании которых издавались приказы и директивы.

Война показала, насколько важным направлением в деятельности военных советов являлось материально-техническое и материально-бытовое обеспечение войск. Тыл фронта представлял собой очень сложный организм. В среднем в наступательных операциях он имел от 300 до 350 тыловых частей и учреждений, численность личного состава которых достигала 25—30 процентов общей численности войск фронта. Поэтому тылом помимо второго члена Военного совета и аппарата тыла занимались командующие, все члены Во-

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 1, с. 132.

енного совета, штаб, политуправление, начальники родов войск и служб. Народный комиссар обороны СССР и Главное политическое управление РККА в директиве от 20 июля 1941 г. потребовали от военных советов, политорганов и военных комиссаров «взять под неослабный контроль работу тыла снизу доверху (штабы, связь, склады, органы снабжения, обозы и т. д.), проникать во все «закоулки», добиваться образцовой работы тыла по полному и своевременному обеспечению фронта всем необходимым»¹.

Военные советы постоянно заботились о питании, обмундировании, отдыхе и бытовом устройстве воинов, медико-санитарном обслуживании. Они принимали решения по многим вопросам тылового обеспечения: о ходе ремонта танков, орудий, автомашин и другой боевой техники и вводе их в строй, об организации быта бойцов и офицеров на переднем крае, о своевременной доставке писем воинам, о санитарной обработке обмундирования и смене белья, о мерах по улучшению выноса раненых с поля боя, об учете и своевременном рассмотрении жалоб, о работе полевых почтовых учреждений и другим вопросам, связанным с жизнью войск. Принятые решения объявлялись приказами командующих.

Когда советские войска освободили территорию Родины от немецко-фашистских захватчиков и боевые действия были перенесены на территорию других стран, перед военными советами встали новые задачи. ЦК ВКП(б) и ГКО возложили на них обязанность поддерживать связь с местной администрацией, осуществлять политику Коммунистической партии и Советского правительства за рубежами СССР.

Политбюро ЦК ВКП(б) в мае 1944 г. провело совещание членов военных советов фронтов с участием членов и кандидатов в члены Политбюро ЦК: К. Е. Ворошилова, А. А. Жданова, Г. М. Маленкова, А. И. Микояна, В. М. Молотова, И. В. Сталина, Н. С. Хрущева, А. С. Щербакова, на котором был сделан глубокий анализ военной и международной обстановки, определены задачи политической работы в войсках. Политбюро обязало членов военных советов смелее выдвигать и ставить перед ЦК ВКП(б) неотложные вопросы, возникающие в ходе выполнения Советской Армией ее великой освободительной миссии, потребовало обстоятельно и своевременно информировать ЦК о ходе боевых операций, о жизни и политико-моральном состоянии войск².

Доклады первых членов военных советов и начальников политуправлений 2-го и 4-го Украинских фронтов были заслушаны на заседании совета военно-политической пропаганды ГлавПУ РККА 19 июля 1944 г. Была издана директива Главного политического управления о перестройке партийно-политической работы применительно к новой обстановке.

¹ ЦАМО СССР, ф. 207, оп. 12930, д. 5, л. 1—2.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 588—589.

На основании решения Политбюро ЦК ВКП(б) и директивы Главного политического управления РККА военные советы и политуправления фронтов разработали планы практических мероприятий. В центр всей идейно-политической работы ставилась пропаганда идей советского патриотизма и пролетарского интернационализма, преимуществ советского государственного и общественного строя перед капиталистическим, разъяснение всем военнослужащим указаний Советского правительства об отношении к народам стран, на территорию которых вступала Советская Армия.

На заседаниях военных советов фронтов, совещаниях с членами военных советов и начальниками политотделов армий, корпусов, дивизий, на собраниях партийного актива обсуждались конкретные задачи, вытекающие из требований ЦК партии и Главного политического управления РККА, намечались меры для их выполнения.

В Великой Отечественной войне военные советы воплощали в своей деятельности принцип единства политического и военного руководства, несли полную ответственность перед ЦК партии и Советским правительством за состояние и боевые действия войск. Через эти коллегиальные органы и работающие под их руководством политорганы, партийные организации частей и кораблей партия охватывала своим идейным и организационным влиянием весь многомиллионный личный состав Вооруженных Сил.

3. Военные советы в послевоенный период развития Вооруженных Сил СССР

В послевоенные годы работа военных советов была направлена на решение задач, стоявших перед Вооруженными Силами,— бдительно охранять безопасность Родины, обеспечить мирный созидательный труд советского народа. В январе 1946 г. Политбюро ЦК ВКП(б) признало необходимым провести организационные мероприятия, связанные с переходом армии на мирное положение. На основе этого решения была проведена перестройка органов военного управления, в том числе и военных советов.

Трудности послевоенного периода потребовали централизации руководства во всех звеньях партии и государства. В связи с этим в январе 1947 г. военные советы видов Вооруженных Сил, родов войск и сил флота, военных округов, флотов, групп войск, армий и флотилий были преобразованы в совещательные органы при командующих (главнокомандующих). Как и в 1934—1937 гг., вместо члена Военного совета из кадровых политработников вводилась должность заместителя командующего по политической части.

После упразднения Ставки Верховного Главнокомандования создается Высший военный совет. В его состав вошли члены Политбюро ЦК ВКП(б) и высшее руководство Советских Вооруженных Сил.

Практика использования военных советов в качестве совещательных органов при командующих не оправдала себя. Сужение роли военных советов в системе военного управления снижало их значение как единых органов военно-политического руководства и

вступало в противоречие с объективно идущим процессом возрастания руководящей роли КПСС в Вооруженных Силах.

В январе 1950 г. Политбюро ЦК ВКП(б) наметило важные меры по усилению партийного влияния в Вооруженных Силах, в их числе — принятое в июле 1950 г. Постановление ЦК ВКП(б) и Совета Министров СССР о восстановлении военных советов как коллегиальных органов руководства войсками. Должность заместителя командующего (главнокомандующего) по политической части упразднилась и вводилась должность члена Военного совета, освобожденного от других обязанностей. Тем не менее военные советы, как и раньше, остались при главнокомандующих (командующих).

При Военном министерстве и Военно-Морском министерстве СССР восстанавливаются Главные военные советы. Они функционировали до марта 1953 г. и были затем преобразованы в единый Главный военный совет в связи с объединением указанных министерств в единое Министерство обороны СССР.

Крупным шагом на пути дальнейшего совершенствования работы военных советов, повышения их роли в проведении политики партии явилось утвержденное в июле 1957 г. Положение о военных советах, а также решение ЦК партии о необходимости объединения должности члена Военного совета и начальника политуправления. Октябрьский (1957 г.) Пленум ЦК, обсудивший широкий круг вопросов военного строительства, поднял на новый уровень партийное руководство Вооруженными Силами. Он указал на необходимость усиления роли военных советов в руководстве войсками. Реализуя постановление Пленума, в апреле 1958 г. ЦК КПСС специально обсудил вопрос о работе военных советов видов Вооруженных Сил, военных округов, групп войск, округов ПВО, флотов, армий и флотилий, уточнил их роль в руководстве войсками и силами флота, обязанности и права. 17 апреля 1958 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О Военных советах Советской Армии и Военно-Морского Флота» и утвердили Положение о Военных советах.

Реорганизация существующих военных советов при главнокомандующих видами Вооруженных Сил в полноправные коллегиальные органы военного управления — военные советы Сухопутных войск, ВМФ, ВВС и Войск ПВО страны оказала большое влияние на строительство и подготовку армии и флота. «...Военные советы, — говорилось в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР, — располагают правами рассмотрения и решения всех важнейших вопросов жизни и деятельности армии и флота и несут ответственность перед ЦК КПСС, Правительством и Министром обороны СССР за состояние и боевую готовность войск»¹.

Состав военных советов был расширен. В него вошли: главнокомандующий (командующий) — председатель, член Военного совета — начальник политуправления (политотдела), секретарь

¹ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 361.

ЦК компартии республики или секретарь обкома (крайкома) партии, первый заместитель главнокомандующего (командующего), начальник штаба и другие руководящие работники с учетом особенностей и характера войск и сил флота. Введение секретарей местных партийных органов в состав военных советов и их активная работа еще больше подняли авторитет этих органов, обогатили их деятельность опытом партийной работы, усилили связь войск с трудящимися союзных республик, краев и областей.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС расширились права и обязанности членов военных советов. ЦК КПСС подчеркивал, что решения Военного совета обязательны для членов Военного совета и проводятся в жизнь приказами главнокомандующего (командующего). Все члены Военного совета обязаны активно осуществлять принятые Военным советом решения. В случае несогласия с принятым решением член Военного совета имеет право доложить свое мнение ЦК КПСС, Правительству и Министру обороны СССР¹. Вопросы на заседаниях военных советов обсуждаются на основе критики и всесторонней оценки положения дел, решения принимаются большинством голосов.

Центральный Комитет партии считал необходимым повысить роль Главного политического управления в руководстве военными советами, в подборе их членов, организации контроля за их работой. Состав Военного совета утверждался ЦК КПСС по представлению Министра обороны СССР и Главного политуправления Советской Армии и Военно-Морского Флота. Они систематически изучают и анализируют деятельность военных советов, распространяют их опыт работы, определяют очередные задачи по руководству войсками. Результаты проверки военных советов докладываются ЦК партии и Советскому правительству.

В июне 1960 г. решением ЦК КПСС создается Военный совет Ракетных войск стратегического назначения.

В последующие годы роль военных советов как руководящих органов в Вооруженных Силах еще более возросла, повысилась их активность в работе. Они успешно решают большие и ответственные задачи по проведению в жизнь политики партии в военном строительстве, по всестороннему руководству войсками и силами флота.

Военными советами проведена значительная работа по выполнению решений XXIII, XXIV, XXV и XXVI съездов партии, постановлений ЦК КПСС и Советского правительства по вопросам укрепления обороноспособности страны, дальнейшего совершенствования армии и флота и повышения их боевой мощи.

Сложная современная обстановка предъявляет все более высокие требования к работе военных советов, требует повышения уровня их организаторской и политической деятельности. Основные усилия они сосредоточивают на претворении в жизнь исторических

¹ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 353.

решений XXVI съезда КПСС, положений и задач, выдвинутых в Отчете ЦК КПСС съезду, на выполнении требований приказов и директив Министра обороны СССР и Главного политического управления СА и ВМФ по подготовке войск и сил флота, повышению бдительности и постоянной боевой готовности личного состава армии и флота.

Центральный Комитет КПСС, Министерство обороны СССР и Главное политическое управление СА и ВМФ проявляют постоянную заботу о совершенствовании стиля и методов работы военных советов, повышении их организующей роли в руководстве войсками.

В деятельности военных советов с учетом армейской и флотской специфики строго соблюдаются ленинские нормы партийной жизни и принципы партийного руководства. Коллекциальность в их работе постоянно сочетается с персональной ответственностью каждого члена Военного совета за порученный конкретный участок. Это обеспечивает выработку необходимых оптимальных решений и их практическую реализацию в практике боевой и политической подготовки войск. Командующим принадлежит организующая роль в деятельности военных советов. Всесторонний учет ими мнений и предложений членов военных советов, проведение в жизнь коллективно выработанных решений соответствующими приказами и директивами обеспечивает квалифицированное руководство войсками.

Работа военных советов планируется, как правило, на период обучения. Повестка дня и состав участников заседаний определяются заранее, что дает возможность хорошо подготовиться к обсуждению намеченных вопросов. Собираются военные советы регулярно, не реже одного раза в месяц. В зависимости от обсуждаемых вопросов на заседания приглашаются командиры и политработники частей и соединений. На военных советах заслушиваются доклады должностных лиц, отвечающих за конкретный участок работы, анализируется и периодически обсуждается деятельность самого совета, его членов.

Внутренняя работа военных советов постоянно совершенствуется, улучшается. Военные советы свою организаторскую и политическую работу концентрируют на главных проблемах развития и подготовки войск и сил флота, улучшают формы и методы работы по руководству войсками.

Военные советы заботятся о поддержании постоянной боевой и мобилизационной готовности войск и сил флота, о высоком качестве боевой и политической подготовки, укреплении дисциплины и единоначалия, политико-морального состояния личного состава. На военные советы возложена ответственность за внедрение в войска и освоение ими нового оружия и боевой техники, подготовку, воспитание и расстановку кадров, политическую работу в войсках и силах флота. Военные советы отвечают за военно-научную работу, устройство и материально-техническое обеспечение войск, а также за военное обучение граждан допризывных возрастов, военнообя-

запасов, проведение призывов граждан СССР на военную службу и учебные сборы на территории военных округов.

Заботясь о высокой бдительности и постоянной боевой готовности войск, их способности в сложных условиях современной войны выполнять боевые задачи, военные советы на основе решений ЦК партии и Советского правительства, приказов Министра обороны СССР определяют конкретные задачи соединениям, частям, кораблям по боевой и мобилизационной готовности, боевой и политической подготовке, укреплению воинской дисциплины.

Высокая боевая готовность войск и сил флота достигается организаторской и политической работой военных советов, командиров, штабов, политорганов и партийных организаций, напряженной учебой всего личного состава. Повседневнo занимаясь этими вопросами, военные советы уделяют пристальное внимание несению боевого дежурства, в ходе которого наиболее полно проверяются боевая выучка и боеготовность личного состава.

На заседаниях военных советов обсуждаются состояние боевой и мобилизационной готовности, ход боевой и политической подготовки, итоги текущих и инспекторских проверок, вопросы повышения бдительности, выполнения правил сохранения военной и государственной тайны, внедрения и изучения новой техники и оружия, обобщения и распространения передового опыта обучения и воспитания личного состава и др. Заседаниям, как правило, предшествует работа по изучению состояния дел в частях и соединениях, что дает возможность более квалифицированно рассматривать вопросы и принимать по ним конкретные решения.

Командующие и члены военных советов часто бывают в соединениях, частях и на кораблях, лично изучают состояние дел на местах. Они анализируют показатели состояния боеготовности, воинской дисциплины, результаты учений и маневров, показательных занятий, тренировок, строевых смотров, инспекторских проверок и соответственно этому вносят коррективы в организацию боевой и политической подготовки, учат командиров и политработников практике работы по руководству частями и соединениями.

Командующие и члены военных советов участвуют в партийно-политических мероприятиях — партийных конференциях, собраниях партийного актива, семинарах и совещаниях с командирами, политработниками, секретарями партийных и комсомольских организаций и др. Повседневная связь с личным составом, глубокое знание жизни и состояния боевой и политической подготовки частей и кораблей, деятельности командиров, штабов и политработников позволяют военным советам объективно и принципиально оценивать положение дел в частях и на кораблях, принимать меры по улучшению руководства ими, вести борьбу против упрощенчества и послаблений в обучении и воспитании воинов.

В центре деятельности военных советов находится проверка и организация исполнения решений партии и Советского правительства, приказов и директив Министра обороны СССР, собственных постановлений.

Военные советы держат под неослабным контролем выполнение требований ЦК КПСС, Министерства обороны СССР, Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота о совершенствовании боевой готовности соединений, частей и кораблей, улучшении полевой, воздушной и морской выучки. Особое внимание обращается на подготовку личного состава к боевым действиям в условиях применения современных средств борьбы, на его морально-политическую и психологическую закалку. Изучается опыт крупных маневров и учений, которые проводятся под руководством Министерства обороны СССР, начальника Генерального штаба, главнокомандующих видами Вооруженных Сил.

Развивая творческую инициативу военнослужащих, военные советы уделяют большое внимание социалистическому соревнованию. Они направляют усилия воинов на высококачественную обработку учебно-боевых задач, борьбу за сокращение нормативов боевой работы, эффективное использование учебного времени, сокращение сроков приведения оружия и техники, подразделений в боевую готовность, на овладение смежными специальностями, рост рядов отличников, классных специалистов, отличных подразделений, частей и кораблей.

Важные патриотические починны, ценные предложения военные советы обсуждают на своих заседаниях, заслушивают инициаторов социалистического соревнования, командиров и политработников передовых частей, подразделений, широко распространяют и внедряют в войска и силы флота их опыт обучения и воспитания. Военные советы проводят встречи с победителями социалистического соревнования, конференции и слеты отличников учебы, награждают лучших воинов ценными подарками и грамотами, представляют к правительственным наградам. Победителям в соревновании частей и кораблей вручаются переходящие Красные знамена, учрежденные военными советами, местными партийными и советскими органами, а лучшие из них награждаются выпелом Министерства обороны СССР «За мужество и воинскую доблесть».

Учитывая важность научного подхода к обучению и воспитанию войск и сил флота, военные советы направляют военно-научную работу на изучение и обобщение опыта боевой и оперативной подготовки видов Вооруженных Сил и родов войск, результатов войсковых и оперативных учений. Они нацеливают на исследование влияния новых средств борьбы на способы боевых действий, организационную структуру частей и соединений, их материально-техническое обеспечение. В соответствии с полученными выводами совершенствуются формы и методы обучения и воспитания личного состава, его морально-политической и психологической подготовки в свете требований КПСС.

Военные советы рассматривают тематику научных исследований по наиболее актуальным вопросам, проводят военно-теоретические конференции, конференции рационализаторов и изобретателей, выставки их работ, принимают меры к активизации работы военно-научных обществ в соединениях и при Домах офицеров,

Комиссий по рационализации и изобретательству. Целеустремленно и планомерно военно-научная работа ведется, например, во многих штабах и частях Группы советских войск в Германии, Киевского и Белорусского военных округов, Тихоокеанского флота и др.

Военный совет Белорусского военного округа в последнее время провел с руководящим составом частей и соединений конференции и семинары по темам: «КПСС о повышении уровня руководства и управления. Пути совершенствования деятельности военных кадров по обучению и воспитанию личного состава», «В. И. Ленин, КПСС о коммунистическом воспитании. Комплексный подход к идейно-воспитательной работе», «Дальнейшее укрепление единоточалия и усиление идейно-политического воспитания — важнейшее условие высокой боевой готовности. Требования КПСС к политическим, деловым и моральным качествам советских военных кадров», «Конституция СССР о защите социалистического Отечества» и др.

Военные советы сосредоточивают усилия на выполнении указаний Министра обороны СССР и начальника Главного политуправления Советской Армии и Военно-Морского Флота об активизации научных исследований в области военной политики КПСС, современных проблем военной теории и практики, боевой, морально-политической и психологической подготовки военнослужащих к ведению боевых действий в условиях современной войны.

В центре внимания военных советов, как и раньше, находится политическая работа в войсках и на кораблях. Она направляется на повышение качества и эффективности обучения и воспитания личного состава, осуществление мероприятий по глубокому изучению и выполнению им решений съездов КПСС и пленумов ЦК. Вопросы разъяснения политики и решений партии, международного и внутреннего положения СССР, политической подготовки и воинского воспитания воинов, организации и проведения политической работы по обеспечению боевой учебы и несению службы, укреплению воинской дисциплины систематически обсуждаются на заседаниях военных советов. Военные советы разработали и утвердили конкретные мероприятия организаторской и идеологической работы по пропаганде, разъяснению и организации выполнения решений XXVI съезда КПСС.

Проводится большая организационно-политическая и идейно-воспитательная работа по разъяснению положений Конституции СССР и реализации требований Основного Закона, особенно в области защиты социалистического Отечества.

Значительную работу проводят военные советы по выполнению постановления ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы», по усилению воспитательной роли Советских Вооруженных Сил, связи всей политико-воспитательной работы с жизнью и задачами войск.

Руководствуясь указаниями съездов КПСС и пленумов ЦК, военные советы активно внедряют в стиль своей деятельности, работы штабов, политорганов и партийных организаций комплексный

подход к обучению и воспитанию войнов. Немало интересного в этом отношении накоплено в Московском, Ленинградском, Забайкальском и других военных округах. Проблемы комплексного подхода к обучению и воспитанию личного состава выносятся на заседания военных советов, теоретические и научно-практические конференции, сборы и семинары различных категорий командиров и политработников. По этим вопросам издаются директивы, обзоры, выпускаются пособия для командиров и политработников.

С учетом требований XXVI съезда КПСС о повышении уровня и действенности идеологической, политико-воспитательной работы военные советы направляют деятельность командиров, политорганов, партийных и комсомольских организаций на систематическое проведение целенаправленной, научно обоснованной морально-политической и психологической подготовки войск и сил флота к возможным боевым действиям. Например, в Забайкальском военном округе по проблемам морально-политической и психологической подготовки на основании директив Военного совета в гарнизонах ежегодно проводятся учебные сборы, на которые приглашаются командиры, политработники, медики, юристы, преподаватели военной педагогики и психологии и другие офицеры. Они обмениваются опытом работы, вырабатывают для войск советы и рекомендации, которые затем обсуждаются и уточняются на теоретических и научно-практических конференциях в соединениях и частях. Поучительными в этом плане явились конференции на темы: «В. И. Ленин, КПСС о моральном духе войск как одном из решающих факторов в достижении победы», «Методы воспитания психологической стойкости у воинов в процессе боевой учебы» и др.

Важнейшим направлением работы военных советов является выполнение решений XXVI съезда КПСС о совершенствовании механизма управления, улучшении его содержания, методов и стиля деятельности штабов, политорганов, командиров и политработников. Одна из актуальных задач военных советов заключается также в выполнении требований XXVI съезда КПСС о подборе, воспитании и расстановке кадров. На их заседаниях систематически рассматриваются состояние марксистско-ленинской, оперативно-тактической и военно-технической подготовки, совершенствование стиля работы с офицерами, прапорщиками и мичманами. На основе решений военных советов издаются приказы и директивы, нацеливающие командиров и политработников на улучшение подготовки кадров, последовательность проведения в жизнь кадровой политики КПСС. Глубокие перемены в военном деле, вызванные научно-техническим прогрессом, рост культуры и образованности личного состава, возрастание сложности задач, решаемых войсками и силами флота, требуют от офицерских кадров глубоких идейно-теоретических знаний, высокой профессиональной и общей подготовки, организаторских способностей, высоких моральных и боевых качеств. Именно через них военные советы осуществляют свое влияние на все стороны жизни и деятельности частей и соединений.

Члены военных советов проводят большую индивидуальную работу с офицерами и генералами, встречаются с ними, беседуют, учат творческому решению задач обучения и воспитания личного состава, умению опираться на партийные и комсомольские организации, воспитывают офицеров в духе коммунистической идейности, честности, высокой ответственности перед партией и правительством за порученное дело.

Важное значение в работе военных советов с кадрами имеет указание XXVI съезда КПСС о распространении опыта руководителей, владеющих передовыми методами борьбы за высокую боеготовность войск, обладающих высокой компетентностью и профессиональным мастерством, умением работать с людьми.

Военные советы руководят военно-учебными заведениями, подбирают преподавателей, учат их педагогическому мастерству, заботятся о создании материально-учебной базы.

В решении кадровых вопросов военные советы учитывают мнение соответствующих командиров, политорганов и партийных организаций.

Большая работа ведется по материально-техническому, медицинскому и культурно-бытовому обеспечению личного состава.

Работают военные советы в тесном контакте с местными партийными и советскими органами. С их помощью, а также через военкоматы организуется военное обучение граждан допризывных возрастов, военнообязанных запаса, призыв граждан СССР на военную службу, учебные сборы и т. д. Как правило, на заседаниях с участием руководителей местных партийных и советских органов военные советы подводят итоги очередного призыва граждан на действительную военную службу, определяют задачи по дальнейшему улучшению допризывной подготовки молодежи для службы в Вооруженных Силах СССР.

Руководители местных партийных и советских органов интересуются жизнью и учебой бойцов, часто посещают воинские части, выступают с лекциями, докладами и беседами, рассказывают бойцам о трудовых успехах тружеников городов и деревень. Проводится обмен лекторами, докладчиками, выступлениями коллективов художественной самодеятельности. Все более расширяются и укрепляются шефские связи трудящихся с воинами. Содержательно проходят встречи личного состава со старыми большевиками, ветеранами революции и войн, учеными, писателями, знатными людьми.

Представители партийных органов участвуют в работе военных советов, партийных конференций, собраний партийного актива соединений и гарнизонов, а члены военных советов, командиры и политработники участвуют в работе местных партийных, советских и комсомольских органов. Военнослужащие проявляют активность в общественно-политической жизни страны, лучшие из них избираются в состав местных партийных и комсомольских органов, в Советы народных депутатов, в центральные и местные партийные органы.

Таким образом, всей своей работой военные советы обеспечивают проведение политики КПСС, укрепление боевой мощи и повышение боевой готовности Вооруженных Сил. Под руководством ЦК КПСС они вносят большой вклад в решение вопросов военного строительства, подготовки народа и армии к защите социалистического Отечества.

* * *

Военные советы как постоянно действующие коллегиальные органы управления войсками и силами флота созданы и укрепляются в целях осуществления политики Коммунистической партии и Советского государства в Вооруженных Силах. Они обладают широкими военно-политическими и военно-административными правами. Им принадлежит выдающаяся роль в создании и укреплении армии нового типа, обеспечении исторических побед Вооруженных Сил СССР над многочисленными врагами социалистической Родины, в строительстве армии и флота в настоящее время. Опыт деятельности военных советов Советских Вооруженных Сил творчески используется с учетом конкретных условий и национальных особенностей в армиях социалистических стран.

Коммунистическая партия, ее ленинский Центральный Комитет постоянно заботятся о том, чтобы и впредь поднимать уровень работы военных советов, улучшать их политическую и организаторскую деятельность в Вооруженных Силах. Неизмеримо возросшая боевая мощь и боеготовность Советской Армии и Воепно-Морского Флота, высокая политическая сознательность, организованность и дисциплина личного состава — результат напряженного труда военных советов, тесно связанных с командирами, политорганами, партийными организациями армии и флота.

Глава пятая

МОГУЧЕЕ ОРУЖИЕ ПАРТИИ

Неотъемлемой составной частью руководства КПСС Вооруженными Силами является партийно-политическая работа с личным составом. Она строится на основе норм внутривнутрипартийной жизни и принципов партийного руководства и ведется командирами, политорганами, партийными и комсомольскими организациями.

Партийно-политическая работа служит действенным средством реализации военной политики партии, воспитания личного состава на идеях марксизма-ленинизма, мобилизации воинов на укрепление боевой мощи войск в мирное время и достижение победы над врагом в войне. Она наполняет идейным содержанием деятельность личного состава, придает ей сознательный, активный характер. Цели партийно-политической работы, ее основные задачи и принципы организации вытекают из ленинского учения о партии и ее руководящей роли в обществе, в защите завоеваний социализма. Особенности ее в том, что она проводится непрерывно и целенаправленно, в соответствии с конкретными условиями жизни и деятельности войск и сил флота, требованиями современной войны и направлена на образцовое решение задач по обеспечению безопасности и государственных интересов СССР.

1. Роль и место партийно-политической работы в укреплении Вооруженных Сил СССР

Партийно-политическая работа — это научно обоснованная система политической, идеологической и организаторской деятельности КПСС, направленная на повышение боеготовности войск, формирование у воинов научного мировоззрения, высоких морально-политических и боевых качеств. По своей социальной роли она служит действенным средством обеспечения руководящей роли партии в войсках и силах флота, выступает важнейшей функцией КПСС в Советских Вооруженных Силах. Партия определяет цели партийно-политической работы, ее содержание, обеспечивает ее классовую направленность, высокую действенность и авторитетность.

В. И. Ленин рассматривал партийно-политический аппарат, политорганы и партийные ячейки как фундамент строительства и подготовки Вооруженных Сил. «Мы создали этот фундамент работы по-новому,— писал В. И. Ленин,— политической пропагандой

на фронте, организацией коммунистов в нашей армии...»¹ В речи на VIII съезде РКП(б) вождем партии указал, что Республике Советов нужна армия с централизованным управлением, с хорошо налаженной в ней партийно-политической работой. Он подчеркивал, что благодаря ей в армии поддерживается высокая боеспособность, обеспечивается сознательное отношение воинов к защите социалистического Отечества, выполнению боевых задач. «...Там... где наиболее заботливо проводится политработа в войсках... — писал В. И. Ленин, — там нет расхлябанности в армии, там лучше ее строй и ее дух, там больше побед»².

Заботясь о высоком качестве партийно-политической работы, лично участвуя в ее организации и проведении, В. И. Ленин указывал на необходимость систематического и пристального внимания к этому важнейшему участку военного и партийного строительства. Он терпеливо учил командиров и политработников ни в коем случае, ни при каких условиях не ослаблять в армии политработу, добиваться постоянного повышения ее уровня и действенности.

Как и вся партийная деятельность в массах, партийно-политическая работа в Вооруженных Силах имеет свои социально-политические и идейно-теоретические основы. Ее сущность и содержание определяются прежде всего классовым характером Вооруженных Сил СССР — орудия государства диктатуры пролетариата, а ныне — общенародного государства. Она закладывает фундамент коммунистической сознательности советских воинов, что в свою очередь является источником высокой боеспособности и боеготовности войск. «Роль, которую сыграла в успехах Красной Армии политработа, общеизвестна, — писал М. В. Фрунзе. — В ее лице наша армия получала новое оружие, которое в величайших размерах укрепило и увеличило ее боевую мощь»³.

Партийно-политическая работа ведется с открыто классовых позиций. Ее содержание отражает коренные преимущества социализма перед капитализмом, великие завоевания, права и свободы советских граждан, закрепленные в Конституции СССР, руководящую и направляющую роль КПСС в обществе, морально-политическое и идейное единство советского народа как новой исторической общности людей, социалистический патриотизм и интернационализм, неразрывную связь армии и народа, другие характерные черты советского строя.

На основе марксизма-ленинизма обеспечивается диалектическое единство содержания, форм и методов идеологической и организаторской деятельности командиров, политорганов, партийных и комсомольских организаций по осуществлению политики партии в массах воинов. Комплекс партийно-политических мероприятий, реализуемых в точном соответствии с политикой и идеологией Ком-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 468.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 56.

³ Фрунзе М. В. Избр. произв., с. 130.

мунистической партии, обеспечивает непоколебимую крепость духа, идейной закалки войск, их мужество и героизм в бою.

Организует и направляет партийно-политическую работу в Вооруженных Силах Центральный Комитет партии через Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота. Партийно-политической работой в видах Вооруженных Сил, в военных округах, группах войск и на флотах руководят военные советы и политические управления, а в армиях, на флотилиях, в корпусах, дивизиях и бригадах — политические отделы.

Непосредственно организует и проводит партийно-политическую работу с личным составом партийно-политический аппарат, в состав которого входят заместитель командира полка (корабля) по политической части, пропагандист и начальник клуба. Кроме того, во многих частях имеются штатные секретари партийного комитета (бюро) и комитета ВЛКСМ полка (корабля). В батальоны, роты и им равные подразделения назначаются заместители командиров по политической части.

Политический аппарат полка (корабля) возглавляет заместитель командира полка (корабля) по политической части. Уставом внутренней службы Вооруженных Сил СССР на него возложена ответственность за организацию политической работы, политическое и воинское воспитание личного состава, укрепление его политикоморального состояния и воинской дисциплины, за действенность политической работы в решении задач боевой и политической подготовки и в поддержании постоянной боеготовности. Заместитель командира полка (корабля) по политчасти направляет работу всех подчиненных ему политработников.

В своей деятельности в частях, на кораблях и в подразделениях политработники опираются на партийный и комсомольский актив. Этот актив включает секретарей партийных и комсомольских организаций, членов комитетов и бюро, пропагандистов и агитаторов, членов советов клубов, ленинских комнат, библиотек, членов редколлегии стенных и радиогозет, редакторов боевых листов и др.

Партполитработа в Вооруженных Силах проводится в соответствии с ленинскими принципами классового подхода, коммунистической идейности, политической целеустремленности. Она ведется непрерывно, последовательно и в тесной связи с практикой коммунистического строительства, жизнью войск, осуществлением задач, возложенных на Вооруженные Силы. Ей присущи конкретность, активность, органическое единство идеологической и организаторской деятельности, научный подход к решению вопросов партийного и военного строительства, проблем обучения и воспитания воинов, дифференцированный подход к людям, к различным категориям военнослужащих. В партийно-политической работе учитываются достижения теории и практики партийного и военного строительства, военной науки, педагогики и психологии, а также все новое, передовое в практике работы командиров, политорганов и партийных организаций.

Действенность и целеустремленность партийно-политической работы достигается тем, что она исходит из положений Программы КПСС, решений съездов и пленумов ЦК партии, директив и указаний Главного политического управления СА и ВМФ, советских воинских уставов и наставлений, тех документов, на которых строится воспитание личного состава. В пей учитывается опыт развития армий стран социалистического содружества, боевой и политической подготовки личного состава. Как активное средство влияния партии на повышение боевой готовности и боеспособности Советских Вооруженных Сил, партполитработа впитала в себя огромный опыт революционного преобразования общества, строительства социализма и коммунизма, вооруженной защиты завоеваний трудящихся.

Деятельность партполитаппарата и проводимая им работа сыграли решающую роль в организации и становлении Советских Вооруженных Сил. Исторический опыт показал, что «политорганы, парторганизации, комсомол, командный институт — все это вместе представляет собою могущественнейшие рычаги культурного и политико-морального воспитания воинских частей. И только правильная, четко налаженная, взаимно дополняющая работа всех этих рычагов будет давать необходимые результаты»¹.

Организуя партийно-политическую работу в первых формированиях армии нового типа, Коммунистическая партия использовала опыт своей военно-боевой деятельности, в частности политического воспитания Красной гвардии, организации пропаганды и агитации среди рабочих, солдат и крестьян. Эта работа была проникнута революционным пафосом, носила боевой, наступательный характер и оказывала активное влияние на формирование у красноармейцев классового, революционного сознания. Первыми ее организаторами стали военные комиссары и партийные ячейки, возглавляемые Всероссийским бюро военных комиссаров и местными партийными комитетами.

Институт военных комиссаров был введен по инициативе В. И. Ленина декретом Совета Народных Комиссаров от 8 апреля 1918 г. Военные комиссары являлись представителями партии и Советской власти в армии. Декрет СНК о введении института военных комиссаров был утвержден в июле 1918 г. постановлением V съезда Советов. ЦК РКП(б) добивался того, чтобы военными комиссарами становились лучшие представители трудящихся, и прежде всего рабочие-коммунисты.

Комиссары контролировали деятельность старых военных специалистов, помогали им в руководстве войсками, использовали их опыт и знания в строительстве новой армии, в подготовке преданных Советской власти командных кадров из среды рабочих и крестьян. Они были носителями большевистского духа в армии, железной революционной дисциплины, бесстрашия и мужества в борьбе за торжество дела партии. Вокруг них объединялись ком-

¹ Ворошилов К. Е. Статьи и речи, с. 236.

мунисты, которые личным примером и партийным авторитетом воодушевляли, увлекали за собой массы воинов на борьбу с врагами Советской власти. Комиссары сыграли выдающуюся роль в строительстве армии пролетарского государства, в достижении победы в гражданской войне. Оценивая роль комиссаров в армии, VIII съезд РКП(б) отметил: «Партия может с полным удовлетворением оглянуться на героическую работу своих комиссаров, которые, рука об руку с лучшими элементами командного состава, в короткий срок создали боеспособную армию»¹. За героизм и самоотверженность в боях гражданской войны 401 комиссар полков, бригад и дивизий, 48 комиссаров батальонов, 221 политрук и помощник политрука награждены орденом Красного Знамени².

В развитии и совершенствовании партийно-политической работы особо важную роль сыграл VIII съезд РКП(б). Он закрепил в качестве основополагающего принципа военного строительства объективную необходимость и закономерность организации партийно-политической работы с личным составом войск. В резолюции съезда «По военному вопросу» отмечалось, что соответствие армии «советскому режиму достигается классовым составом главной массы бойцов, организацией комиссаров и коммунистических ячеек, наконец, общим партийным и советским руководством жизнью и деятельностью армии»³. На первый план в партийно-политической работе выдвигались задачи классового сплочения и политического просвещения красноармейцев, приближения казарм к типу военных и военно-политических школ, установления тесной связи военных формирований с фабриками, заводами, профессиональными союзами, организациями деревенской бедноты.

Съезд выработал практические меры усиления партийно-политической работы, прежде всего в действующей армии. Он высказал принципиальное положение о перенесении центра тяжести коммунистической работы из политотделов фронтов в политотделы армий и дивизий, чтобы приблизить ее к действующим частям. Было признано необходимым, чтобы подбор и назначение военных комиссаров производили политические отделы армий под непосредственным руководством Центрального Комитета партии.

Особое внимание уделялось укреплению партийных ячеек, быстрый численный рост которых способствовал идейному и организационному укреплению армии. Сохраняя организационную самостоятельность, они строили свою работу в тесной связи с местными партийными организациями, на которые съезд возложил обязанность ведения систематической и напряженной работы по коммунистическому воспитанию красноармейцев в тыловых частях, на командных курсах, среди мобилизованных рабочих и крестьян. Было решено издать точное и согласованное положение о правах и

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 65.

² См.: Партийно-политическая работа в Вооруженных Силах СССР: Исторический очерк, с. 40.

³ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 67.

обязанностях политкомов, политотделов и комячеек, определяющее содержание их деятельности в армии.

Разъясняя исторический смысл принятых решений и закономерный характер партийно-политической работы в Советских Вооруженных Силах, ЦК РКП(б) в письме местным партийным организациям «О партийной работе в Красной Армии» отмечал: «Ясно, что, для того чтобы Красная Армия была действительно социалистической, необходимо, чтобы она была не только классовой по составу, но и чтобы состав ее ясно и правильно создавал свои классовые интересы. А для этого нужна партийная работа в ее среде»¹.

Коммунистическая партия приняла все меры к тому, чтобы уже в то время охватить партийно-политической работой буквально все стороны военного строительства. Она велась непрерывно в воинских частях и соединениях, органах военного управления, среди привлеченных в армию военных специалистов, командных кадров, активно влияла на материальное и техническое обеспечение войск, обучение и воспитание личного состава.

В содержании партполитработы в тот период на первый план выдвигалась массовая агитация, целью которой было формирование у красноармейских масс классовой сознательности, убеждения в подлинно народном характере Советской власти, укрепление союза рабочих и крестьян, воспитание красноармейцев в духе дружбы народов и пролетарского интернационализма. В агитационно-пропагандистской работе политорганов и партийных ячеек важное место занимало разъяснение политики РКП(б), ленинских идей о защите социалистического Отечества, справедливых целей и задач гражданской войны. У красноармейцев воспитывалась сознательная дисциплина, классовая ненависть к врагу, ответственность за выполнение революционного долга, боевых приказов командования.

В политическом воспитании красноармейских масс в ту пору большим препятствием являлась неграмотность. «Безграмотный человек,— говорил В. И. Ленин,— стоит вне политики, его сначала надо научить азбуке»². Поэтому одним из главных направлений партийно-политической работы стала общеобразовательная подготовка. Для ее проведения организуется широкая сеть школ и курсов, вскоре создаются центральная и окружные комиссии по ликвидации неграмотности. В частях и подразделениях существовало много самостоятельных форм этой работы. В октябре 1921 г. председатель Центральной Комиссии по ликвидации неграмотности в Красной Армии Л. Р. Менжинская докладывала Всероссийскому съезду политпросветов, что «всеобщее обязательное обучение красноармейцев началось гораздо раньше, чем среди гражданского населения... В данный момент по отчетам числится среди красноармейцев 5 процентов безграмотных; а между тем в царской армии

¹ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 114.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 174.

процент безграмотных среди солдат равнялся 65. Нужно сказать, что работа, проведенная по ликвидации неграмотности в армии, прошла блестяще»¹. В феврале 1922 г. состоялось Всероссийское совещание по ликвидации неграмотности. На нем начальник школьного отделения военной секции Главполитпросвета докладывал, что в армии обучено грамоте не менее 2 млн. человек².

Одновременно ликвидировалась политическая неграмотность красноармейцев. В короткий срок благодаря заботе партии в войсках была создана широкая сеть клубов, библиотек, школ грамотности, кружков художественной самодеятельности, культурно-просветительных комиссий в частях и подразделениях. В 1920 г. в Красной Армии насчитывалось 2430 клубов, свыше 10 тыс. библиотек³.

Важным средством партийного влияния на красноармейские массы явилась военная печать. К концу 1919 г. в Красной Армии издавалось 25 газет общим тиражом 250 тыс. экземпляров⁴. Массовыми тиражами издавались брошюры, листовки, плакаты.

На всех участках борьбы с врагом армию цементировали коммунисты, комсомольцы, передовые рабочие. Они несли в массы воинов правдивое слово партии, своим героизмом поддерживали высокий моральный дух, вносили в ряды сражающихся войск пролетарскую выдержку, дисциплину, организованность, ненависть к классовому врагу, сознание справедливости борьбы в защиту социализма.

Организационные формы и содержание партийно-политической работы получили дальнейшее развитие в последующие годы советского военного строительства. X съезд РКП(б) признал необходимым «сохранить политический аппарат Красной Армии в том виде, как он сложился за три года войны; улучшить и укрепить его организацию; усилить его связь с местными партийными организациями, при сохранении, однако, полной самостоятельности аппарата»⁵. Большое внимание было обращено на укрепление партийной прослойки среди красноармейцев и командного состава, усиление частей и кораблей флота политработниками, обновление политорганов и комиссаров путем подготовки новых кадров, возвращения в армию коммунистов, имеющих опыт военной работы и перемещения политработников внутри армии.

Эти решения съезда были конкретизированы и развиты в других партийных документах. Так, XI Всероссийская конференция РКП(б) подчеркнула необходимость более тесной связи партийно-политической работы в армии и на флоте с задачами, решаемыми партией после гражданской войны. В резолюции конференции говорилось: «Ввиду того, что Красная Армия состоит теперь главным

¹ Политработник, 1921, № 14, с. 105.

² ЦГАСА, ф. 9, оп. 13, д. 70, л. 32.

³ См.: Партийно-политическая работа в Вооруженных Силах СССР. 1918—1973 гг., с. 63—64.

⁴ См. там же, с. 65.

⁵ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 263,

образом из молодых годов, чрезвычайно восприимчивых ко всякого рода влияниям, перед партией стоит настоятельная задача превратить казармы в параллельное отделение партийных школ. Политическую работу в Красной Армии нужно поставить так, чтобы через два года своей службы красноармеец вышел из казармы со знаниями, не уступающими знаниям курсантов губернской партийной школы. Обеспечить за армейскими политаппаратами постоянный кадр политработников»¹.

XI съезд РКП(б) подтвердил необходимость новой мобилизации коммунистов призывных возрастов в армию и обязал партийные организации обеспечить службу молодых коммунистов в армии, способствовать укреплению армейских и флотских парторганизаций². Выполнение намеченных партией мер способствовало повышению уровня партийной, всей политико-воспитательной работы. Она наполнилась новым содержанием, обогатилась арсеналом средств, форм и методов ее проведения. Возросла роль партийно-политической работы в идейной закалке воинов.

В первые же годы после гражданской войны по рекомендациям ЦК РКП(б) была организована систематическая политическая подготовка рядового и командного состава, усовершенствована общеобразовательная учеба, упорядочено партийное просвещение. Для этого создавались фронтовые и армейские политшколы, а при политотделах дивизий и в полках — курсы по обучению партийного актива продолжительностью работы от недели до месяца. Получила дальнейшее развитие культурно-просветительная работа.

В основу политической работы с личным составом была положена пропаганда идей марксизма-ленинизма, истории и политики Коммунистической партии, заветов В. И. Ленина воинам, успехов советского народа в строительстве социализма, осуществлении ленинской национальной политики. В Вооруженных Силах велась решительная борьба против влияния буржуазной идеологии, отсталых настроений, националистических пережитков, попыток антипартийных элементов поколебать единство армии, ее сплоченность вокруг Коммунистической партии и Советского правительства.

Партийные организации армии и флота решительно осудили попытки троцкистов сломать сложившийся партийно-политический аппарат, принизить руководящую роль партии в армии и значение партийно-политической работы. Все попытки оппозиционеров нарушить ленинские принципы военного строительства потерпели провал. Сплоченный вокруг партии личный состав Вооруженных Сил неизменно поддерживал ее линию в строительстве социализма, в укреплении обороноспособности страны.

Организуя партийно-политическую работу в период военной реформы и технической реконструкции Вооруженных Сил, ЦК партии направлял внимание политорганов и партийных организаций на проведение в жизнь своего генерального политического курса, даль-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 311.

² См. там же, с. 367—368.

нейшее укрепление боевой мощи армии и флота, совершенствование обучения и воспитания личного состава, особенно военных кадров, на организацию воспитательной работы в территориальных войсках, ее усиление в органах военного управления.

Важное значение имело всестороннее обсуждение вопроса о роли партийно-политической работы в боевой обстановке и в процессе боевой подготовки на состоявшемся в январе 1927 г. совещании начальников политуправлений военных округов и флотов. Были подведены итоги дискуссии по этому вопросу и подчеркнуто, что партийно-политическая работа есть функция партии в Красной Армии и должна быть целиком и полностью поставлена на службу повышения боеспособности армии¹. Совещание отметило также, что «поскольку политработа есть функция партии, постольку она выполняет задачу создания предпосылок для руководства Красной Армией со стороны Коммунистической партии»². Эта принципиальная установка, выработанная совещанием по указанию ЦК ВКП(б), приобрела значение уставной нормы. В Боевом уставе пехоты 1927 г. говорилось: «Основная задача политработы в РККА — укрепление боеспособности Красной Армии, как вооруженной опоры пролетарской диктатуры»³.

Указывая на необходимость всемерного усиления партийно-политической работы и поднятия ее на новый уровень, ЦК ВКП(б) в постановлении «О политико-моральном состоянии Красной Армии» от 30 октября 1928 г. отметил, что дальнейшее укрепление армии как орудия диктатуры рабочего класса может быть достигнуто только при условии непоколебимого единства командно-политического состава и непрерывного роста руководящего влияния Коммунистической партии в армии. ЦК отметил, что усилиями политорганов и партийных организаций достигнуты идейная сплоченность партийных рядов в армии, повышение в ней руководящей роли партии и политическая устойчивость личного состава, и обязал политорганы и партийные организации улучшать работу по воспитанию воинов в духе беззаветной преданности Советской власти⁴.

Решающее влияние на укрепление боевой мощи Вооруженных Сил, экономических, социально-политических и духовных основ обороноспособности Советского государства оказала победа социализма в СССР. Основываясь на господствующей в обществе марксистско-ленинской идеологии, хозяйственных и культурных завоеваниях, партийно-политическая работа стала мощным средством осуществления партийной политики, усиления ее влияния на личный состав. Действенность этой работы ярко проявилась в успешном решении задач технической реконструкции Вооруженных Сил, развитии соревнования за овладение техникой, в героизме и муже-

¹ См.: Бубнов А. С. Боевая подготовка и политическая работа. М., 1927, с. 25.

² Там же, с. 25.

³ Боевой устав пехоты РККА. М., 1927, с. 105.

⁴ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 248—249.

стве красноармейцев и командиров в боях при защите священных рубежей Родины.

Укреплялись политорганы, кадры политработников, совершенствовались формы и методы их деятельности. Партия усилила внимание к воспитанию у воинов готовности к борьбе с сильным противником, безупречной дисциплинированности, верности военной присяге и т. д. В партполитработе все большее значение придавалось разоблачению реакционной сущности самого мрачного порождения империализма — фашизма. Ее организация и содержание максимально приближались к решению задач боевой и морально-политической подготовки войск к отражению империалистической агрессии. В директиве от 24 января 1941 г. «О политработе в связи с выполнением приказа НКО о боевой подготовке на 1941 г.» Главное управление политической пропаганды Красной Армии подчеркивало, что органы политической пропаганды и армейские партийные организации должны проявить максимум инициативы и настойчивости в деле мобилизации всех средств партийно-политической работы на отличное выполнение задач боевой подготовки¹.

Намного увеличился объем и усложнились задачи партийно-политической работы в период Великой Отечественной войны. С первых дней фашистского нашествия на Советский Союз ЦК ВКП(б) принял меры для усиления партийного влияния в армии и на флоте. В Вооруженные Силы была направлена большая часть коммунистов из территориальных партийных организаций. Только за первые шесть месяцев войны по общим и специальным мобилизациям на фронт были посланы 1 млн. 100 тыс. коммунистов, из них около 8800 руководящих партийных работников, 100 тыс. политбойцов — коммунистов и комсомольцев².

Насколько несостоятельными и лживыми в этой связи выглядят утверждения буржуазных историков Запада, извращающих военно-мобилизационные мероприятия партии в ходе войны! Так, бывший меньшевик Д. Даллин писал, что ВКП(б) «боялась» направлять коммунистов на фронт, поскольку «с началом войны армия впитала в себя старые возрастные группы, и главным образом из деревни. Количество членов партии в армии было сравнительно невелико, несмотря на официальные усилия поддержать высокий процентный уровень. Причины этого очевидны. Послать в армию сотни тысяч членов партии, занятых в административных и хозяйственных учреждениях и предприятиях советской системы, означало бы подорвать эту систему»³.

В действительности же мобилизация в Вооруженные Силы коммунистов позволила укрепить все звенья политаппарата опытными партийными кадрами, повысить активность и целеустремленность

¹ ЦАМО СССР, ф. 32, оп. 795436, д. 3, л. 28—31.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 171—172.

³ Dallin D. Russia and Postwar Europe. New Haven (Conn.), 1943, p. 19.

партийно-политической работы, которая целиком направлялась на разгром фашистского агрессора. В соответствии с этим перестраивались формы и методы работы. Главное значение приобрела соответствующая военному времени ударная, боевая агитация, личный пример коммунистов в боях, их пламенный призыв, мужество, героизм.

Важное значение имела осуществленная на основе решения Политбюро ЦК ВКП(б) от 16 июля 1941 г. реорганизация введенных незадолго до войны органов политической пропаганды и замена их системой политических органов, в равной степени ответственных за идеологическую и партийно-организационную работу в Вооруженных Силах. Они были призваны воспитывать в войсках непоколебимую стойкость, наступательный порыв, вырабатывать в каждом бойце презрение к смерти и волю к победе, насаждать в частях воинскую дисциплину, укреплять авторитет командиров.

Одновременно с реорганизацией органов политической пропаганды в полках, дивизиях, штабах, военно-учебных заведениях и учреждениях вводились должности военных комиссаров, институт которых был упразднен незадолго до войны, а в ротах, батареях, эскадронах — политруков. Вместе с политорганами и партийными организациями комиссары проделали большую работу по укреплению армии и флота в один из самых тяжелых периодов войны.

Неоценима организующая и воспитательная роль коммунистов во время войны. Словом и личным примером они вдохновляли воинов на самоотверженную борьбу с врагом, были наиболее стойкими в обороне и первыми в наступлении. Писатель М. Алексеев в статье «Партия моя» писал: «Армейские большевики. Когда я думаю о них, передо мною один за другим, чередую проходят образы Дмитрия Фурманова, неотразимой логикой своих слов и убежденностью коммуниста охлаждающего на первых порах не в меру расходившегося Чапая; чрезвычайного комиссара Серго Орджоникидзе; начальника политотдела 18-й армии Леонида Брежнева, которого в самые тяжкие минуты видели рядом с собою защитники крохотного плацдарма под Новороссийском; парторга роты или рядового бойца-коммуниста, первым выпрыгнувшего из окопа на Курской дуге, чтобы лицом к лицу встретиться с врагом; неизвестного взводного или ротного агитатора, который в свободные минуты читает солдатам в Ленинской комнате «Как закалялась сталь»... Все это коммунисты, которые показывали пример личной храбрости и отваги, человеческой чуткости и высокого гуманизма»¹.

12 июня 1942 г. ЦК ВКП(б), обсудив вопрос о состоянии партийно-политической работы в действующей армии, указал на важность усиления массово-политической работы, особенно среди бойцов, слабо владеющих русским языком, более активного участия

¹ Коммунист, 1978, № 11, с. 14.

«ней руководящего состава, разъяснения каждому воину его роли в разгроме врага. ЦК ВКП(б) принял по обсуждаемому вопросу постановление, в котором подчеркивал необходимость дальнейшего организационного укрепления руководящих партийных органов армии и флота, улучшения деятельности Главного политического управления РККА и Главного политического управления ВМФ¹. Начальником ГлавПУ РККА был назначен кандидат в члены Политбюро, секретарь ЦК ВКП(б) А. С. Щербаков. При ГлавПУ РККА создан Совет военно-политической пропаганды, задачей которого являлось обобщение опыта партийно-политической работы в войсках и разработка рекомендаций и предложений по ее улучшению. В состав Совета вошли секретари ЦК партии А. С. Щербаков (председатель), А. А. Жданов, члены ЦК Д. З. Мануильский, Л. З. Мехлис, Е. М. Ярославский, И. В. Рогов, кандидат в члены ЦК партии Г. Ф. Александров, заместитель начальника ГлавПУ РККА Ф. Ф. Кузнецов. Были укреплены опытными политработниками отделы и управления ГлавПУ РККА, в нем созданы управление агитации и пропаганды и отдел партийно-политической работы среди партизан и населения оккупированных районов, укреплено также ГлавПУ ВМФ.

Выполняя это постановление, Главное политическое управление РККА разработало директиву «О воспитательной работе с красноармейцами и младшими командирами нерусской национальности» от 17 сентября 1942 г. На основании этой директивы политорганы подбирали кадры политработников и агитаторов со знанием языков народов СССР, организовали курсы по подготовке кадров для работы с военнослужащими нерусской национальности. С апреля 1942 г. по февраль 1943 г. ГлавПУ РККА направило на фронт 2429 политработников различных национальностей, прибывших в армию по призыву ЦК компартий союзных республик. Было организовано издание литературы, газет, листовок, памяток на языках народов СССР².

ЦК ВКП(б) анализировал ход вооруженной борьбы и соответственно этому направлял партийно-политическую работу в армии и на флоте. Основное ее содержание определялось лозунгами партии, выдвинутыми на первый план в ряду задач армии и флота: «Стоять насмерть!», «Ни шагу назад!», «Освободить советскую землю от немецко-фашистских захватчиков!», «Разгромить немецко-фашистских захватчиков в их собственном логове, освободить народы Европы от фашизма!». Эти призывы партии конкретизировались директивами главных политических управлений армии и флота на каждом этапе войны в соответствии с конкретными задачами войск и складывающейся обстановкой. При этом особое внимание сосредоточивалось на обеспечении неукоснительного выполнения боевых приказов, высокой боеспособности войск и

¹ См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 5, с. 300.

² ЦАМО СССР, ф. 32, оп. 15797, д. 15. л. 85.

боевой выучки личного состава, железной воинской дисциплины.

Указания ЦК ВКП(б) и рекомендации Совета военно-политической пропаганды конкретизировались для каждой кампании и операции директивами ГлавПУ РККА и политуправлениями фронтов. Так, в декабре 1941 г. Главное политуправление Красной Армии издало директиву «Об устранении недостатков в деле приема в ВКП(б) и создании полнокровных ротных парторганизаций». Одновременно ставилась задача повышения роли партийных организаций в осуществлении лозунга партии «Ни шагу назад!»¹. В июле 1942 г. оно направило в войска директиву о партийно-политической работе по выполнению приказа НКО № 227 об укреплении воинской дисциплины. В 1943—1944 гг. Главное политическое управление детализировало задачи партийно-политической работы в наступательных операциях. 7 сентября 1943 г. оно издало директиву об улучшении работы партийных и комсомольских организаций. В ней говорилось: «...партийно-политическая работа только тогда приносит свои плоды, когда она неразрывно связана с очередными задачами, которые решаются частью, подразделением. Только выполнение этих задач и будет свидетельствовать о подлинной, а не формальной перестройке партийной работы в Красной Армии, как того требует ЦК ВКП(б)»².

С переходом Красной Армией границы Родины первостепенное место в партийно-политической работе заняло разъяснение личному составу, а также населению стран Восточной Европы освободительной миссии Вооруженных Сил СССР. На состоявшемся в середине июня 1944 г. заседании Совета военно-политической пропаганды с участием членов Политбюро ЦК ВКП(б) были определены главные цели и задачи партийно-политической работы на заключительном этапе войны. В изданной на основании указаний ЦК партии и рекомендаций Совета военно-политической пропаганды директиве ГлавПУ РККА указывались конкретные задачи партийно-политической работы в условиях боевых действий на территории враждебных и союзных государств. Было обращено внимание на установление правильных взаимоотношений с народами освобожденных от фашизма стран, оказание им помощи в демократизации общества. Усиливалась работа по разъяснению личному составу задач Советских Вооруженных Сил на заключительном этапе войны, укреплению воинской дисциплины, повышению бдительности, воспитанию уважения к освобождаемым народам.

Принятые партией меры обеспечили повышение уровня партийно-политической работы. Нацеленная прежде всего на разъяснение воинам справедливого, освободительного характера борьбы советского народа, она способствовала воспитанию у них чувства советского патриотизма, уверенности в победе над немецко-

¹См.: Партийно-политическая работа в Советских Вооруженных Силах в годы Великой Отечественной войны. М., 1968, с. 165.

² ЦАМО СССР, ф. 236, оп. 137617, д. 8, л. 32—33.

фашистскими захватчиками. Ленинские идеи о защите социалистического Отечества, военная политика Коммунистической партии помогли мобилизовать все силы и средства страны на разгром фашистских захватчиков.

В суровое военное время партия, изыскивая новые формы и методы идейного влияния на массы, обратилась к глубинным патриотическим и интернациональным чувствам советских людей, которые умножили их усилия в борьбе против фашизма. Широко пропагандировались героическое прошлое народов страны, их боевое содружество в борьбе с иностранными поработителями, замечательные революционные, боевые и трудовые традиции советского народа.

Идеологическая и организаторская работа партии в действующей армии была направлена на укрепление политорганов, партийных и комсомольских организаций, повышение их роли и влияния на все стороны жизни и деятельности войск, на организацию и активизацию партийно-политической работы в соответствии с задачами войск. Основными направлениями партийно-политической работы во время войны были: идейно-политическое воспитание советских воинов, формирование политической сознательности, уверенности в победе над врагом; борьба за высокую боевую готовность войск, пропаганда военных знаний, боевого опыта, героизма, развитие массовых патриотических движений; укрепление воинской дисциплины; упрочение боевого содружества с воинами братских стран; политическая работа среди войск и населения противника.

Партийно-политические мероприятия, проведенные в ходе войны, оказали решающее влияние на укрепление боеспособности Советских Вооруженных Сил, стали одним из могучих источников массового героизма в армии и на флоте, успешного выполнения поставленных перед войсками задач. «В длительной, самой тяжелой из войн в истории нашей Родины, — отмечается в Постановлении ЦК КПСС о 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции от 31 января 1977 г., — советский народ совершил подвиг, равного которому еще не знало человечество. Он сумел не только отстоять свою свободу и независимость, но и внес решающий вклад в дело спасения европейской и мировой цивилизации от уничтожения фашистскими варварами»¹.

В послевоенный период партийно-политическая работа получила дальнейшее развитие. В ней отразились опыт Великой Отечественной войны, экономические, социальные и духовные преобразования, происшедшие в нашей стране, коренные изменения в военном деле, в организационной структуре, боевой и политической подготовке Советских Вооруженных Сил. Значительно возросли масштабы партийно-политической работы, ее роль в укреплении боевой мощи и повышении боевой готовности армии и флота, в вос-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 428.

питании у воинов высокой ответственности за охрану мирного созидательного труда советского народа.

Опыт Великой Отечественной войны показал, что партийно-политическая работа продолжает быть особым видом оружия, который неизменно увеличивает мощь армии и флота. «Партийно-политическая работа с личным составом, его идейная закалка,— отмечает Л. И. Брежнев,— всегда были и остаются мощным оружием нашей армии. Сила этого оружия проверена в огне сражений. Оно и теперь страшит наших врагов»¹. Партия добивается того, чтобы это оружие действовало непрерывно, эффективно и безотказно.

ЦК КПСС анализирует состояние партийно-политической работы в армии и на флоте и поддерживает ее на уровне задач, решаемых Вооруженными Силами. Октябрьский Пленум ЦК КПСС (1957 г.) вскрыл серьезные недостатки в практике партийно-политической работы, решительно осудил факты ее недооценки. В принятом постановлении «Об улучшении партийно-политической работы в Советской Армии и Флоте» Пленум подчеркнул, что в решении задач строительства и подготовки Советских Вооруженных Сил особо важное значение приобретает дальнейшее улучшение партийно-политической работы, призванной сплачивать личный состав вокруг Коммунистической партии и Советского правительства, воспитывать военнослужащих в духе дружбы народов СССР и пролетарского интернационализма.

Решения Пленума легли в основу деятельности политорганов, партийных и комсомольских организаций, значительно повысили их роль в жизни армии и флота, способствовали подъему партийно-политической работы в войсках и силах флота.

В принятой XXII съездом Программе КПСС сохраняется преемственность курса партии на повышение роли и значения партийно-политической работы, что было характерно и для всех предыдущих этапов развития Советских Вооруженных Сил. «Все советские воины,— отмечается в Программе КПСС,— должны воспитываться в духе беспредельной верности своему народу, делу коммунизма, быть готовыми отдать все силы, а если потребуется и жизнь, для защиты социалистической Родины»².

Коренные изменения, происшедшие в военном строительстве, техническом оснащении войск, боевой и политической подготовке, качественном состоянии личного состава, вызвали необходимость расширения и уточнения задач партийно-политической работы. 21 января 1967 г. ЦК КПСС принял постановление «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте»³. В нем подчеркивалось, что важнейшим условием успешного осуществления новых задач, стоящих перед

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 2, с. 51.

² КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 282.

³ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 446—450.

армией и флотом, является всемерное улучшение партийно-политической работы. Ставилась задача поднять деятельность политорганов и партийных организаций на уровень современных требований партии. Главное внимание политорганов, партийных и комсомольских организаций сосредоточивалось на повышении боеготовности войск и сил флота, укреплении воинской дисциплины, совершенствовании содержания, форм и методов партийно-политической работы в соответствии с усложнением задач боевой и политической подготовки, качественными изменениями личного состава.

ЦК КПСС обязывал командиров, политорганы, партийные и комсомольские организации добиваться повышения уровня и действенности идеологической работы, воспитывать воинов в духе высокой идейной убежденности и беззаветной преданности социалистической Родине, делу коммунизма, пролетарского интернационализма, боевого содружества с армиями братских стран. Обеспечить глубокое понимание всеми военнослужащими того, что в современных условиях, когда на вооружении армии находится ракетно-ядерное оружие, возрастают роль и значение воинской дисциплины. В постановлении подчеркивалась необходимость дальнейшего укрепления единоначалия и повышения авторитета командиров, активности и боевитости партийных организаций. Новая обстановка требовала от политорганов совершенствования стиля и методов деятельности, сосредоточения основных усилий на живой организаторской работе в массах военнослужащих, конкретного руководства партийными и комсомольскими организациями, воспитания партийного актива, обучения командиров практике партийно-политической работы.

Задачи подъема партийно-политической работы в Вооруженных Силах всесторонне рассматривались на Всеармейских совещаниях секретарей партийных организаций, идеологических и комсомольских работников. В результате обобщения опыта были выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию партийно-политической работы. Так, на Всеармейском совещании секретарей партийных организаций в марте 1973 г. отмечалось, что партийно-политическая работа должна формировать у военнослужащих морально-политические и боевые качества, отвечающие требованиям современной войны, вестись на научной основе, способствовать высокой боевой готовности, воспитанию кадров, укреплению воинской дисциплины и единоначалия, сплочению воинских коллективов, повышению действенности социалистического соревнования. Всеармейское совещание идеологических работников в январе 1975 г. глубоко раскрыло возросшее значение, особенности, конкретные направления и пути повышения эффективности и действенности идеологической работы в армии и на флоте. Отмечалось важное значение идеологической работы в воспитании воина, в развитии военной науки, разработке новых способов боевых действий, внедрении новых форм организации войск и сил флота, подготовке военных кадров, в решении других задач, стоящих перед Вооруженными Силами.

Руководители партии и государства, республиканских и областных партийных органов встречаются с воинскими, участвуют в совещаниях руководящих военных кадров, в мероприятиях, проводимых в Вооруженных Силах по вопросам партийно-политической работы.

Настольными книгами командиров и политических работников стали воспоминания Л. И. Брежнева «Малая земля», «Возрождение» и «Целина», за которые он удостоен Ленинской премии. Положения и рекомендации, содержащиеся в этих книгах, охватывают коренные вопросы партийно-политической работы и сегодня звучат исключительно актуально. Они помогают проводить партийно-политическую работу в Вооруженных Силах с учетом творческого применения прошлого и современного опыта.

В нынешних условиях неизмеримо повысился научный уровень партийно-политической работы. В последние годы проведение основных политико-воспитательных мероприятий переместилось в роту, батарею, эскадрилью и равные им подразделения. Рота, ротная партийная организация стали подлинным центром идейно-политического воспитания личного состава, и командиры, политорганы, партийные и комсомольские организации учитывают это в своей деятельности.

В партийно-политической работе полнее стали учитываться тенденции развития военного дела, закономерности военного строительства, качественные изменения в личном составе, вооружении и способах боевых действий, значительно расширилась проблематика и возросла актуальность научных исследований. Более продуманно решаются вопросы использования рекомендаций науки в практике работы командиров, политорганов, партийных и комсомольских организаций с личным составом. На научной основе сложилась система морально-политической и психологической подготовки войск и сил флота, осуществляемой в решающей степени средствами и методами партийно-политической работы.

На более высокий уровень поднялась воспитательная работа в связи с обсуждением и принятием новой Конституции СССР. Среди воинов усилилась пропаганда преимуществ социализма перед капитализмом, социалистической демократии перед буржуазной, разъяснение прав и обязанностей советских граждан, в том числе связанных с защитой социалистического Отечества. Первостепенное внимание в идейно-политическом воспитании личного состава сейчас уделяется изучению материалов XXVI съезда КПСС. Эта работа организуется на основе постановления ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании партийной учебы в свете решений XXVI съезда КПСС» от 26 мая 1981 г.

На одно из первых мест в партийно-политической работе выдвинулась задача укрепления боевого содружества социалистических армий, воспитание личного состава на идеях социалистического интернационализма. Усиление интернационального аспекта значительно обогатило содержание партийно-политической работы, сделало более разнообразными средства и методы формирования

политической сознательности и коммунистической убежденности советских воинов.

В Приветствии ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР к 60-летию Вооруженных Сил СССР подчеркивается: «Важнейшая задача командиров, политорганов, партийных и комсомольских организаций — воспитывать личный состав частей и кораблей в духе высокой идейности и политической бдительности, интернационализма и боевого содружества с воинами братских армий, верности революционным и боевым традициям старших поколений, беззаветной преданности Советской Отчизне»¹.

Буржуазные фальсификаторы, отрицая руководящую роль Коммунистической партии в Вооруженных Силах СССР, пытаются исказить роль и место партийно-политической работы. С одной стороны, они рассматривают ее как средство партийного «давления» на армию, с другой — фальсифицируют содержание этой функции партии. Так, английский историк М. Макинтош утверждает, что партийно-политическая работа в Советской Армии и Флоте осуществляется в ущерб боевой подготовке и боеспособности войск². Его соотечественник Дж. Эриксон пытается доказать, что в Советских Вооруженных Силах система политического воспитания далеко не совершенна³. Как видно, буржуазные ученые не считают с историческими фактами и официальными оценками места и роли партийно-политической работы в Советской Армии и на Флоте.

Хорошо известно, что еще VIII съезд РКП(б) в принятой Программе партии отмечал, что в Красной Армии «необходимы политические комиссары из надежных и самоотверженных коммунистов наряду с боевыми начальниками и создание в каждой части коммунистических ячеек для установления внутренней идейной связи и сознательной дисциплины»⁴. Вот в чем партия видела смысл партийно-политической работы еще в начале становления и развития армий. В последующие годы эта мысль неоднократно подчеркивалась в решениях КПСС по военным вопросам.

В системе средств партийно-политической работы в частях, на кораблях большое значение придается средствам массовой информации — печати, радиовещанию, телевидению, кино. Командиры, политработники, партийные организации широко используют публикуемые ими материалы для идейного, нравственного и воинского воспитания в интересах поддержания высокой боеспособности и постоянной боеготовности.

Важную роль в политико-воспитательной и культурно-просветительной работе в частях и на кораблях играют культурно-просветительные учреждения — Дома офицеров, клубы, библиотеки, театры и т. д.

¹ 60 лет Вооруженных Сил СССР: Документы и материалы, с. 9.

² Mackintosh M. Juggernaut: A History of the Soviet Armed Forces. London, 1967, p. 304.

³ Erickson J. The Soviet High Command: A Military. — Political History. London, p. 375.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 46.

Таким образом, постоянно совершенствуясь, наполняясь новым содержанием, партийно-политическая работа в Вооруженных Силах обеспечивает возрастающие возможности для осуществления идей и политики Коммунистической партии в войсках и силах флота. Современный уровень ее развития позволяет успешно решать задачи политического, воинского и культурного воспитания личного состава, формировать у него в процессе службы качества активных строителей и защитников коммунизма. Эти задачи реализуются политорганами Вооруженных Сил.

2. Политорганы — руководящие партийные органы КПСС в Вооруженных Силах

В обеспечении руководящей роли КПСС в Вооруженных Силах ведущее место принадлежит политорганам. Через них партия оказывает направляющее и организующее влияние на все стороны обучения и воспитания, жизни и быта войск, на решение ими задач по защите социалистического Отечества. Армейские и флотские политорганы осуществляют руководство партийными организациями и возглавляют всю организационно-партийную и идеологическую работу. В то же время они обладают функциями административно-распорядительных органов, подчинены соответствующему командованию. Такая организационная форма партийного строительства в армии и на флоте обеспечивает гибкость и оперативность партийно-политической работы, ее непрерывность и высокую действенность, сохранение и упрочение партийного влияния на личный состав Вооруженных Сил.

Политорганы руководствуются в своей деятельности Программой и Уставом КПСС, решениями съездов и конференций партии, постановлениями ЦК и Советского правительства. Практическую работу они организуют на основе Положения о политорганах в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденного ЦК КПСС, приказов и директив Министра обороны и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота.

Строительство политорганов осуществляется в духе общего партийного строительства на основе таких организационных принципов, как руководящая роль партии по отношению ко всем организациям трудящихся, демократический централизм, единство рядов партии, ее неразрывная связь с массами. Политорганы в своей деятельности исходят из ленинских положений о единстве теории и практики, науки и политики, идеологической и организаторской работы, коллективности в работе, контроля и проверки исполнения и др.

В то же время при строительстве политорганов в Вооруженных Силах, определении форм и методов их работы партия всесторонне учитывает особенности военной организации, такие принципы военного строительства, как единоначалие, экстерриториальный принцип устройства. Этим во многом и определяется место и роль по-

литорганов в структуре военного управления, их особое положение в системе партийных органов.

Существование политорганов не противоречит принципу единначалия и не создает двойственности в системе военного управления. Партия никогда не ставила вопрос о существовании политорганов в зависимости от изменений в системе органов военного управления. Они являются постоянным и неизменным элементом этой системы, обеспечивающим партийное руководство в Вооруженных Силах.

Политорганы, являясь руководящими партийными органами КПСС в Вооруженных Силах, строят свою работу в тесном единстве с командирами. Это находит выражение и в системе их подчиненности. Начальники политотделов бригад, дивизий и корпусов являются одновременно и заместителями соответствующих командиров по политической части, прямыми начальниками всего личного состава и наделены соответствующими административными правами.

Начальники политуправлений военных округов, групп войск, флотов — одновременно и члены соответствующих военных советов. Объединение этих должностей повышает роль политорганов в системе военного управления, обеспечивает единство политического и военного руководства.

Командиры соединений, командующие объединениями, войсками военных округов и флотах совместно с политорганами проводят в жизнь политику Коммунистической партии в Вооруженных Силах и несут личную ответственность перед партией и правительством за состояние боевой готовности войск, обучение и воспитание личного состава.

Политорганы оказывают влияние на работу аппарата военного управления, боевую подготовку и службу войск, на выполнение задач повышения боевой готовности в мирное время и боевых задач в условиях войны не путем отдачи прямых приказов и распоряжений. Они воздействуют на жизнь и деятельность войск на основе своего морально-политического авторитета как органов партии, путем политического воспитания личного состава, активного участия в практическом решении задач боевой и политической подготовки, в разработке важнейших руководящих документов, в подборе и воспитании кадров, их расстановке и т. д.

Политуправления (политотделы) военных округов, флотов, групп войск, отдельных армий и флотилий отчитываются за свою работу перед политуправлениями видов Вооруженных Сил, Главным политическим управлением Советской Армии и Военно-Морского Флота и докладывают военным советам о состоянии партийно-политической работы в войсках и ее влиянии на их жизнь и деятельность. Политотделы соединений отчитываются о своей работе перед вышестоящим политорганом, а перед командирами соединений — за работу по политическому и воинскому воспитанию военнослужащих, по укреплению политико-морального состояния личного состава и воинской дисциплины,

Политорганы армии и флота руководят партийными организациями, выносят на обсуждение собраний первичных парторганов, партийного актива важнейшие вопросы партийно-политической работы, информируют партийные организации о своей деятельности.

В сроки, установленные Уставом КПСС, политорганы проводят партийные конференции, на обсуждение которых выносятся вопросы партийно-политической работы и задачи политорганов и партийных организаций по ее совершенствованию. На партконференциях избираются партийные комиссии, образуемые при политорганах. Они отчитываются перед избравшими их партийными конференциями. Руководство партийными комиссиями осуществляется соответствующими политорганами. О решениях, принятых партийной комиссией, секретарь докладывает начальнику политоргана. Работники политорганов, за исключением секретарей парткомиссий, не избираются, а назначаются. Эти особенности, обусловленные спецификой военной организации Советского государства, отличают политорганы Вооруженных Сил от других партийных органов, которые избираются коммунистами и отчитываются перед ними о своей деятельности.

Специфика политорганов проявляется и в их построении. Если местные органы КПСС строятся по территориально-производственному признаку в соответствии с административно-территориальным делением, то армейские и флотские политорганы создаются в соответствии с организационной структурой Вооруженных Сил по принципу единства административного и партийного строительства. Это позволяет им охватить партийным влиянием войска и силы флота, органы военного управления (войсковые и территориальные), коммунально-эксплуатационные, строительные части и учреждения, производственные предприятия Министерства обороны и т. д.

В Советских Вооруженных Силах сложилась стройная система политорганов, обеспечивающая надежное проведение ими политики Коммунистической партии в армии и на флоте. Центральным политическим органом в Вооруженных Силах является Главное политическое управление Советской Армии и Военно-Морского Флота, работающее на правах отдела ЦК КПСС. Оно несет ответственность за состояние партийно-политической работы в Вооруженных Силах, руководит политорганами, партийными и комсомольскими организациями армии и флота, разрабатывает в соответствии с политикой и идеологией партии проблемные вопросы партийного строительства, организационно-партийной и идеологической работы, осуществляет подбор и расстановку кадров политсостава, организует контроль за работой политорганов и партийных организаций, проверку исполнения ими решений КПСС и Советского правительства, приказов и директив Министра обороны СССР и начальника Главного политического управления.

Структура Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота определяется ЦК КПСС. В целях

обеспечения коллективности в решении важнейших вопросов партийно-политической работы и воспитания кадров партийно-политических работников Вооруженных Сил в духе соблюдения ленинских норм партийной жизни и принципов партийного руководства решением ЦК КПСС создано Бюро Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота. Его постановления проводятся в жизнь директивами и указаниями начальника Главного политического управления.

Директивы по вопросам партийно-политической работы в армии и на флоте издаются Министром обороны СССР и начальником Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота. Директивы и указания по текущим вопросам даются начальником Главного политического управления. Главное политуправление отчитывается перед ЦК КПСС и докладывает Министру обороны СССР о состоянии войск и партийно-политической работы в армии и на флоте.

Политические управления видов Вооруженных Сил организуют и осуществляют партийно-политическую работу в частях, соединениях, военно-учебных заведениях и учреждениях, входящих в состав соответствующего вида Вооруженных Сил, и несут ответственность за ее состояние. Политические управления военных округов, групп войск, округов ПВО, флотов, политотделы армий и флотилий разрабатывают и проводят в жизнь конкретные меры по выполнению решений Коммунистической партии, а также приказов и директив Министра обороны СССР и начальника Главного политического управления, осуществляют руководство политорганами, партийными и комсомольскими организациями частей и кораблей, организуют и направляют партийно-политическую работу в военно-учебных заведениях.

В дивизиях и им равных соединениях, военно-учебных заведениях руководство партийно-политической работой осуществляют политические отделы. Они организуют ее непосредственно в частях и на кораблях, входящих в соединение.

В стиле деятельности политорганов, ее содержании и методах, как и в их структуре, находит отражение опыт революционной борьбы Коммунистической партии, ее руководства обществом и Вооруженными Силами. Основные этапы строительства политорганов неотделимы от этапов развития социалистического государства.

С момента рождения Красной Армии В. И. Ленин, Коммунистическая партия исходила из того, что армию социалистического государства как армию нового типа можно создать, лишь имея в ней партийные организации и партийные органы.

Для решения этой задачи партия направила в армию свои лучшие силы. К концу 1918 г. в войсках насчитывалось около 50 тыс. членов партии, объединенных в 1,5 тыс. партийных ячеек. В первые месяцы строительства Красной Армии армейскими партийными ячейками руководили местные партийные комитеты. Пока армия была немногочисленной и формировалась из добровольцев, это было допустимо. Но в связи с боевой обстановкой, созданием массовой

армии, увеличением числа коммунистов в ней местные партийные комитеты не могли оперативно и правильно руководить армейскими партийными организациями. Поэтому уже летом 1918 г. создаются выборные дивизионные и армейские партийные комитеты. Они возглавляли партийную работу. Параллельно создавались политические отделы, осуществлявшие политико-воспитательную и культурно-просветительную работу среди красноармейцев.

Практика показала нецелесообразность существования двух самостоятельных партийных органов. ЦК РКП(б) постановлением от 25 октября 1918 г. определил форму объединения армейских коммунистов — партийную ячейку и упразднил партийные комитеты. 5 декабря Реввоенсовет Республики ввел первое Положение о политотделах фронтов и армий. В нем говорилось: «Для ведения политической (партийной) и культурно-просветительной работы как в среде действующей армии, так и среди населения прифронтовой полосы реввоенсоветами фронтов и армий создаются политические отделы»¹.

26 декабря 1918 г. политорганы вводятся во всех дивизиях и бригадах, а 18 апреля 1919 г. приказом Реввоенсовета Республики во исполнение решений VIII съезда РКП(б) был учрежден Политический отдел Реввоенсовета Республики, преобразованный в мае того же года в Политическое управление Реввоенсовета Республики (ПУР). Чтобы подчеркнуть партийный характер этого органа и важную роль, которую он призван играть, VIII съезд партии решил, что Политический отдел РВСР должен возглавляться членом ЦК РКП(б), одновременно являющимся членом Реввоенсовета Республики. С декабря 1919 г. при политорганах создаются партийные комиссии для регулирования вопросов приема в партию и обеспечения чистоты ее рядов.

ЦК партии направлял на руководящую работу в политорганы опытных коммунистов, хороших организаторов и пропагандистов. В. И. Ленин лично рекомендовал на политическую работу тех, кого он знал еще по дореволюционной работе в партии.

В результате уже в годы гражданской войны была найдена наиболее целесообразная форма партийного руководства в армии и на флоте, гибкая и в то же время централизованная. При создании политорганов партия всесторонне учитывала революционное творчество и инициативу солдатских и матросских масс, опыт военной боевой работы партийных комитетов.

Политорганы совместно с реввоенсоветами и военными комиссарами проделали огромную работу по созданию и совершенствованию армии нового типа. Как подчеркивал В. И. Ленин, успешное строительство социалистической армии — результат того, что в военной области более широко работали политические отделы². Руководя армейскими и флотскими ячейками РКП(б), политорганы направляли инициативу и энергию коммунистов на укрепление Вооруженных

¹ Партийно-политическая работа в Красной Армии (апрель 1918 — февраль 1919): Документы, с. 92—93.

² См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 428.

Сил социалистического государства, повышение их боеспособности. Они, как этого требовал Центральный Комитет РКП(б), являлись подлинными политическими вожаками красноармейских масс, проводили большую работу по формированию классового сознания у личного состава, способствовали выработке готовности и умения самоотверженно сражаться за интересы первого в мире государства рабочих и крестьян. М. В. Фрунзе, оценивая роль политорганов, писал: «Кто вносил элементы порядка и дисциплины в ряды создававшихся под гром пушечных выстрелов наших молодых красных полков? Кто в часы неудач и поражений поддерживал мужество и бодрость бойцов и вливал новую энергию в их пошатнувшиеся ряды? Кто налаживал тыл армии, насаждал там Советскую власть и создавал советский порядок, обеспечивая этим быстрое и успешное продвижение наших армий вперед? Кто своей настойчивой и упорной работой разлагал ряды врага, расстраивал его тыл и тем подготовлял грядущие успехи?»

Это делали политические органы армии, и делали, падо сказать, блестяще. Их заслуги в прошлом — безмерны»¹.

С переходом армии на мирное положение троцкисты пытались поставить политорганы в зависимость от партийных ячеек и тем самым ликвидировать их роль и значение как руководящих органов партии в армии, оторвать армию от партии. ЦК РКП(б) взял твердый курс на сохранение и укрепление политического аппарата в том виде, как он сложился в годы гражданской войны. Были разработаны и осуществлены мероприятия по организационному упрочению политорганов, совершенствованию их структуры, обновлению состава работников, усилению связи с местными партийными комитетами.

Руководствуясь решениями X, XI, XII съездов РКП(б), Центральный Комитет партии перестроил и укрепил политорганы армии и флота в соответствии со структурой и задачами Красной Армии в мирное время. Оргбюро ЦК РКП(б) в Постановлении от 11 августа 1924 г. подчеркивало: «Центральный Комитет предостерегает военные политорганы и местные партийные организации... от намеряющихся в некоторых организациях попыток сужения роли и значения военных политорганов, и тем более прямой замены в деле руководства политработой политаппарата партийным комитетом»².

Проводя курс на единоначалие в Вооруженных Силах, партия в то же время повышала значение политических органов в общей системе органов военного управления. В письме от 6 марта 1925 г. «Об единоначалии в Красной Армии» ЦК РКП(б) указывал, что проведение единоначалия потребует максимального укрепления влияния партии в войсках и на флоте и что в связи с этим «роль политорганов, как учреждений партии в армии, особенно возрастает»³.

¹ Фрунзе М. В. Избр. произв., с. 130.

² Партийно-политическая работа в Красной Армии: Документы. 1921—1929. М., 1981, с. 215.

³ Справочник партийного работника. М., 1926, вып. 5, с. 476.

В сентябре 1925 г. ЦК ВКП(б) утвердил Положение о Политическом управлении РККА¹, где говорилось, что Политическое управление работает на правах военного отдела ЦК партии и является центральным органом, осуществляющим руководство партийно-политической работой в Вооруженных Силах. Был установлен единый порядок подчинения парторганизаций армии и флота политорганам. Сложившаяся в Вооруженных Силах система партийного руководства закреплялась Уставом партии, принятым на XIV съезде ВКП(б), в который впервые был введен раздел «О парторганизациях в Красной Армии».

При переходе на мирное положение и во время осуществления военной реформы политорганы провели значительную работу по усилению классового воспитания личного состава, повышению боеготовности и боеспособности армии и флота, дальнейшему укреплению их единства с народом. Под руководством политорганов были разгромлены троцкисты и другие антипартийные группировки в Вооруженных Силах.

В последующие годы, решая задачи социалистического строительства, Коммунистическая партия в то же время готовила армию и страну к отражению возможной империалистической агрессии. Советское государство было вынуждено принять меры к повышению оборонной мощи страны, развитию и укреплению Вооруженных Сил. Политорганы армии и флота вместе с реввоенсоветами и командирами последовательно проводили эту линию партии в жизнь. Они направляли усилия личного состава на освоение нового оружия и боевой техники, укрепляли армейские и флотские партийные организации, совершенствовали политическое воспитание личного состава.

25 февраля 1929 г. ЦК ВКП(б) принял постановление «О командном и политическом составе РККА», в котором потребовал от политорганов усилить влияние на все стороны жизни и работы воинских частей, всемерно содействовать политическому росту командного состава, последовательно воспитывать личный состав в духе беззаветной преданности Советской власти, величайшей бдительности и классовой непримиримости, готовить сознательных бойцов для вооруженной защиты пролетарского государства².

Проводя курс на укрепление армии и флота, ЦК партии заботился о совершенствовании структуры и деятельности политорганов, повышении их боевитости в решении задач военного строительства, обучения и воспитания личного состава, организации партийно-политической работы.

В 1937 г. в связи с образованием Наркомата Воеппо-Морского Флота и для усиления руководства партийно-политической работой на флоте было создано Политическое управление Военно-Морского Флота.

¹ Приказом РВС СССР от 28 марта 1924 г. Политуправление РВС СССР было реорганизовано в Политическое управление РККА.

² См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 253—256.

В связи с реально нависшей над Советской страной угрозой военного нападения и приобретенным во время боев в Финляндии опытом ведения войны в 1940 г. произошли существенные изменения в партийном строительстве в Вооруженных Силах. Они вытекали из решений мартовского (1940 г.) Пленума ЦК ВКП(б) и нашли отражение в структуре партийно-политического аппарата, в деятельности политорганов. Главное внимание сосредоточивалось на боевой подготовке и формировании у личного состава готовности к борьбе с сильным противником. Подчеркивая важность партийно-политической работы по выполнению задач боевой подготовки и укреплению воинской дисциплины, Политуправление РККА в директиве от 30 мая 1940 г. «Об усилении внимания политорганов и парторганизаций к вопросам боевой подготовки и укрепления воинской дисциплины» подчеркивало, что «современное положение в армии и стоящие перед ней задачи требуют, чтобы комиссары, политорганы, партийные и комсомольские организации повернулись с большевистской настойчивостью к вопросам боевой подготовки, укрепления советской воинской дисциплины и улучшения воспитательной работы с личным составом»¹.

В этом же направлении совершенствовалась партийно-политическая работа, изыскивались наиболее действенные способы партийного влияния на боеготовность войск. В августе 1940 г. политорганы Вооруженных Сил были преобразованы в органы политической пропаганды. Перед ними была поставлена задача все свои усилия сосредоточить на политико-воспитательной работе с личным составом.

В предвоенные годы политорганы под руководством ЦК ВКП(б) активно работали над повышением боевой готовности войск и сил флота, формировали у личного состава морально-политические и боевые качества, необходимые в будущей войне.

С началом Великой Отечественной войны партия, руководствуясь указаниями В. И. Ленина о роли партполитработы в достижении победы над врагом, провела огромную работу по укреплению политорганов и партийных организаций, перестройке их работы с учетом требований военного времени. Принципиальные положения, определившие задачи политорганов и партийных организаций в этот период, были изложены в постановлениях ЦК ВКП(б), приказах и выступлениях Председателя Государственного Комитета Обороны, Верховного Главнокомандующего И. В. Сталина, в директивах главных управлений политической пропаганды Красной Армии и Военно-Морского Флота.

Выступая по радио 3 июля 1941 г. по поручению Политбюро ЦК ВКП(б), И. В. Сталин сформулировал главную задачу советского народа в войне: «Целью этой всенародной Отечественной войны против фашистских угнетателей является не только ликвидация опасности, нависшей над нашей страной, но и помощь всем

¹ ЦГАСА, ф. 9, оп. 40, д. 69, л. 91.

народам Европы, стонущим под игом германского фашизма»¹. Именно этими целями и задачами руководствовались политорганы армии и флота.

В середине июля 1941 г. ЦК ВКП(б) принял решение о преобразовании отделов и управлений политической пропаганды в политические отделы и политические управления. 16 июля 1941 г. Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О реорганизации органов политической пропаганды и введении института военных комиссаров в Рабоче-Крестьянской Красной Армии». Главное управление политической пропаганды Красной Армии и Главное управление политической пропаганды Военно-Морского Флота были преобразованы в Главные политические управления, а все органы политической пропаганды были преобразованы соответственно в политические управления и политические отделы.

Партия направила на работу в политорганы действующей армии лучшие силы. На фронтах находилась одна треть членов ЦК. Начальниками политорганов фронтов, армий, соединений были назначены многие секретари ЦК компартий республик, краевых, областных, городских и районных комитетов партии, ответственные работники партийного аппарата. В ноябре 1941 г. по просьбе Главного политического управления Красной Армии ЦК ВКП(б) подобрал и направил в действующую армию 2500 членов партии, имевших опыт партполитработы и военную подготовку после краткосрочного обучения. 400 человек из них были посланы комиссарами и начальниками политотделов дивизий, 644 человека — работниками политотделов дивизий и армий.

Конкретные требования к политаппарату диктовались военно-политической обстановкой. Так, в первые дни войны, 24 июня 1941 г., ЦК ВКП(б) потребовал от политорганов принять меры к повышению стойкости, организованности, дисциплинированности войск, повести решительную борьбу с провокационными слухами, трусами и паникерами. Политорганы действующей армии воспитывали у бойцов и командиров высокие морально-политические и боевые качества, стойкость и упорство, готовность в любую минуту пожертвовать жизнью за правое дело советского народа, умение беспощадно уничтожать немецко-фашистских захватчиков.

Когда началось всеобщее наступление советских войск, деятельность политорганов направлялась на воспитание у воинов высокого наступательного порыва, стремления поскорее разгромить врага. Выход Советских Вооруженных Сил за рубежи страны потребовал усиления интернационального воспитания воинов, разъяснения им освободительной миссии Советской Армии, повышения бдительности личного состава.

В ходе войны ЦК ВКП(б) совершенствовал структуру, формы и методы работы политорганов, создавал политорганы в новых формированиях. К концу 1944 г. их имелось в Вооруженных Силах более 2 тыс. Во главе политуправлений и политотделов стояли такие

¹ Сталин И. О Великой Отечественной войне Советского Союза, с. 16.

опытные партийные работники, как Л. И. Брежнев, И. С. Аношин, А. Ф. Галаджев, П. И. Горохов, А. П. Пигурнов, А. М. Пронин, М. В. Рудаков, Ф. П. Степченко, А. Н. Тевченков, Н. А. Торик, Д. И. Холостов, Г. К. Цинев, С. С. Шатилов и многие другие.

Важнейшие вопросы деятельности политорганов в действующей армии неоднократно рассматривались в ЦК партии, который определял содержание партийно-политической работы и ее соответствие с решаемыми войсками задачами. Политорганы вели целеустремленную организаторскую и идейно-воспитательную работу в войсках и силах флота, среди населения освобожденных советских областей, а также пропаганду среди войск и населения противника, осуществляли связь с партийными организациями, работающими в подполье и в партизанских отрядах. Организаторская и воспитательная деятельность политорганов на фронтах Великой Отечественной войны сыграла важную роль в достижении победы. Товарищ Л. И. Брежнев подчеркивал, что «это была победа высокого боевого духа нашей армии. И мы знаем, как много сделали для нее армейские партийные организации, члены Военных советов, начальники политорганов, наши самоотверженные политработники»¹.

В первые послевоенные годы партия перестроила работу политорганов в соответствии с задачами мирного времени, а затем совершенствовала ее с учетом требований международной обстановки, угрозы новой войны, коренных преобразований в военном деле, социально-политических и экономических условий, сложившихся в развитом социалистическом обществе.

Решением Политбюро ЦК ВКП(б) в феврале 1946 г. было создано единое для армии и флота Главное политическое управление как руководящий орган партийно-политической работы, действующий на правах отдела ЦК партии. В октябре 1946 г. ЦК ВКП(б) принял решение о включении в свою номенклатуру руководящих кадров политсостава до начальника политотдела дивизии включительно. В марте 1947 г. ЦК ВКП(б) утвердил Положение о политических органах, в котором были отражены вопросы партийного строительства и партийно-политической работы в армии и на флоте с учетом опыта войны. В соответствии с новыми задачами Советских Вооруженных Сил и послевоенной организацией войск и сил флота оно определило функции, структуру и права политорганов в мирное время.

В соответствии с решением октябрьского (1957 г.) Пленума ЦК КПСС были проведены важные мероприятия, направленные на дальнейшее повышение роли политорганов. Восстановлены 84 политоргана и вновь созданы более 150, объединены должности члена Военного совета и начальника политического управления (отдела) военного округа, группы войск, флота, армии, флотилии, введена должность первого заместителя начальника политического управления (отдела). В октябре 1958 г. ЦК КПСС утвердил Положение о политических органах Советской Армии и Военно-Морского

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи, т. 2, с. 67.

Флота. В нем определялись обязанности различных политорганов, подчеркивалась ответственность их за неукоснительное осуществление политики КПСС в Вооруженных Силах. В соответствии с Положением политорганы усилили руководство партийно-политической работой, повысили ее уровень и значение в решении задач военного строительства, приняли активное участие в осуществлении преобразований в армии и на флоте в связи с оснащением их новым оружием.

В январе 1963 г. ЦК КПСС принял новое Положение о политорганах в Советской Армии и Военно-Морском Флоте. В нем нашли отражение важнейшие требования Программы партии по вопросам партийного руководства Вооруженными Силами и военного строительства, а также изменения, происшедшие в войсках и на флотах, связанные с революцией в военном деле.

На основе постановления ЦК КПСС от 21 января 1967 г. «О мерах по улучшению партийно-политической работы в Советской Армии и Военно-Морском Флоте» были внесены изменения в структуру политорганов. Партийные комитеты штабов, управлений, военно-учебных заведений, научно-исследовательских учреждений, созданные в 1959 г., преобразовывались в политотделы. Это позволило восстановить единую систему политорганов и привести их организационную структуру в соответствие с новыми задачами Вооруженных Сил. Создан институт заместителей командиров рот по политической части. Для подготовки политработников ротного звена организованы высшие военно-политические училища.

Изменения в организации войск и сил флота, в боевой и политической подготовке, специфические задачи, решаемые видами Вооруженных Сил в условиях появления новых средств борьбы, обусловили создание в апреле 1963 г. политуправлений Ракетных войск стратегического назначения, а в сентябре 1967 г. — политических управлений Войск ПВО страны, Военно-Воздушных Сил, Военно-Морского Флота и политического отдела Воздушно-десантных войск.

Вопросы дальнейшего улучшения партийно-политической работы и деятельности политорганов находятся в центре внимания партии и в настоящее время. Они глубоко рассматривались, например, на научно-практической конференции руководящих политработников Советской Армии и Военно-Морского Флота в июле 1976 г. с участием члена Политбюро ЦК КПСС, Министра обороны СССР Маршала Советского Союза Д. Ф. Устинова, видных советских военачальников, ответственных работников аппарата ЦК КПСС. На конференции подчеркивалось, что деятельность политорганов должна быть подчинена задачам дальнейшего повышения боевой готовности войск и сил флота, качества полевой, воздушной, морской выучки воинов, овладения ими новой техникой и оружием, дальнейшему укреплению воинской дисциплины в частях и на кораблях.

Принципиальное значение для деятельности политорганов имеют решения съездов КПСС. Они ориентируют на дальнейшее улучшение партийного руководства всеми участками коммунистического

строительства. Решения партийных съездов нашли отражение в Положении о политорганах Советской Армии и Военно-Морского Флота, утвержденном ЦК КПСС в феврале 1973 г. В нем подчеркивается обязанность политорганов укреплять боевую мощь армии и флота, обеспечить повседневно и безраздельное влияние партии на жизнь и деятельность Вооруженных Сил.

Политорганы призваны совершенствовать партийно-политическую работу. Она направлена прежде всего на повышение ответственности воинов за обеспечение безопасности СССР и братских социалистических стран, всего дела строительства коммунизма, нацелена на поддержание высокой боевой готовности и улучшение качества боевой подготовки войск и сил флота, на безукоризненное выполнение задач боевого дежурства, мастерское овладение техникой, оружием, способами их применения в условиях современной войны, а также на дальнейшее укрепление политико-морального состояния личного состава и формирование у военнослужащих верности присяге, мужества, стойкости и других морально-боевых качеств.

Большое внимание политорганы уделяют совершенствованию пехотной, морской и воздушной выучки личного состава, помогают командирам в организации боевой подготовки с максимальным напряжением физических и моральных сил, полным использованием возможностей техники, в повышении технической грамотности, психологической закалки личного состава. Они глубоко изучают положение дел в частях и на кораблях, ведут борьбу с упрощениями и послаблениями в обучении воинов, с благодушием и беспечностью, помогают командирам в устранении недостатков, мешающих повышению боеготовности войск и сил флота.

Вместе с командирами политорганы организуют социалистическое соревнование, мобилизуют воинов на успешное выполнение планов боевой и политической подготовки и взятых обязательств, обеспечивают высокую требовательность при оценке уровня подготовки войск и сил флота и состояния воинской дисциплины, при подведении итогов соревнования. Эта работа способствует дальнейшему укреплению боевой мощи армии и флота, росту мастерства воинов, их политической сознательности.

В неразрывной связи с решением задач боевой подготовки политорганы организуют идеологическую работу. В обществе развитого социализма она направлена на улучшение воспитания личного состава в духе идей марксизма-ленинизма, беззаветной преданности своему народу, социалистической Родине, Коммунистической партии и Советскому правительству, в духе братства и дружбы между народами, пролетарского интернационализма, боевого сотрудничества с армиями братских социалистических стран, нравственных принципов, изложенных в Программе КПСС, высокой бдительности, классовой ненависти к империализму, сознательного выполнения воинского долга.

Политорганы заботятся о совершенствовании всех форм политического и воинского воспитания, организуют идейно-воспитатель-

ную работу в тесной связи с жизнью Вооруженных Сил и страны, с международными событиями, решением задач, встающих перед армией и флотом в условиях развитого социализма. Под воздействием крупных политических событий в жизни страны, принятия новой Конституции СССР и конституций союзных республик, XXVI съезда КПСС идейная жизнь Вооруженных Сил стала значительно богаче. В идеологической работе на современном этапе учитываются изменения в социальной структуре общества, общеобразовательный и культурный уровень личного состава армии и флота.

Поддерживая тесную связь с местными партийными органами, политорганы Вооруженных Сил используют их опыт в совершенствовании партийно-политической работы, участвуют в работе местных партийных и комсомольских комитетов, совместно с ними реализуют требования партии по военно-патриотическому воспитанию молодежи, привлекают работников местных партийных, советских, комсомольских органов к участию в воспитательной работе.

Политорганы повседневно руководят партийными и комсомольскими организациями, непрерывно повышают их роль в жизни и деятельности воинских коллективов. Опираясь на общепартийный опыт и учитывая конкретные условия развития армии и флота, политорганы направляют деятельность партийных и комсомольских организаций на всемерное усиление влияния партии на все процессы, происходящие в Вооруженных Силах, и прежде всего на поддержание и повышение боевой готовности армии и флота, идейную закалку личного состава, дальнейшее сплочение его вокруг ЦК КПСС и Советского правительства, на формирование активной жизненной позиции у воинов. Политорганы заботятся о подборе, обучении и воспитании партийного и комсомольского актива, совершенствовании внутрипартийной и внутрисоюзной работы. Особое внимание уделяется ротным и им равным партийным и комсомольским организациям, действующим непосредственно в массах воинов. Политорганы всемерно укрепляют их организационно, повышают боевитость членов партии.

В настоящее время большое значение имеет реализация содержания в постановлении ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической, политико-воспитательной работы» (1979 г.) требования о том, что «первичные партийные организации, партийные группы должны быть центрами повседневной идейно-воспитательной деятельности, сплачивать коллектив, умело вести индивидуальную работу с людьми, стимулировать их социальную и трудовую активность, повышать культуру труда и быта, развивать чувство нового»¹.

Для успешного выполнения возложенных на них задач политорганы совершенствуют стиль своей работы, ибо от этого в решающей мере зависит дальнейшее улучшение и эффективность партийно-организационной и идеологической работы. На нынешнем этапе он характеризуется овладением методами научного анализа

¹ КПСС в резолюциях..., т. 13, с. 363.

многообразных процессов жизни и деятельности воинских коллективов, научной организации партийно-политической работы, всестороннего, глубоко обоснованного подхода к определению ее форм и методов в соответствии с развитием военного дела, с конкретными условиями деятельности войск и сил флота и решаемыми ими задачами. При этом политорганы учитывают опыт партийно-политической работы и партийного руководства Вооруженными Силами, накопленный за всю историю советского военного строительства.

Совершенствование стиля работы политорганов предполагает принятие широкого комплекса мер, направленных на новаторский поиск, овладение лучшими формами и методами руководства, когда ленинская деловитость сочетается с ленинским научным предвидением. Благодаря этому политорганы четко и последовательно выполняют свою роль в военном и партийном строительстве.

Центральный Комитет требует, чтобы политорганы постоянно учитывали изменения, происходящие в мире, сдвиги в общественных отношениях, культуре и образовании советских воинов, чтобы они еще плодотворнее, активнее опирались на партийные и комсомольские организации и с их помощью закрепляли и развивали у военнослужащих высокие морально-политические и боевые качества, постоянно расширяли и углубляли свое влияние на боевую подготовку и жизнь Вооруженных Сил, их боевую готовность.

В своей практической деятельности политорганы широко используют коллективный метод выработки решений. Важнейшие вопросы партийно-политической работы обсуждаются на совещаниях и собраниях командиров и политработников, партийного и комсомольского актива, на сборах различных категорий военнослужащих. Коллективно выработанные решения быстро проводятся в жизнь. При организации партийно-политической работы политорганы учитывают предложения и пожелания командиров и политработников, коммунистов и комсомольцев, направленные на повышение ее эффективности и качества.

В практику работы политорганов активно внедряются новые, действенные формы, совершенствуются старые, проверенные практикой способы непрерывного партийного влияния на жизнь и деятельность армии и флота. Широкое распространение получили общественные начала — привлечение партийного и комсомольского актива к работе политорганов. При них создаются агитпропколлективы, внештатные лекторские группы, различные общественные комиссии. Это позволяет более активно проводить агитационно-пропагандистскую работу, оперативно обобщать и внедрять передовой опыт, своевременно вскрывать и устранять недостатки в работе.

Совершенствуются в деятельности политорганов плановые начала. С этой целью в практику внедряется перспективное планирование, позволяющее строить работу с учетом главных, магистральных направлений в боевой и политической подготовке войск, выделять и решать наиболее важные задачи партийно-политической работы, рационально распределять силы штатных работников и активистов, конкретнее осуществлять текущее планирование.

Политические органы являются руководящими партийными органами в Вооруженных Силах СССР. Они активно и целеустремленно добиваются того, чтобы армейские и флотские партийные и комсомольские организации с честью выполняли возложенные на них задачи по дальнейшему укреплению боевой мощи армии и флота, воспитанию их личного состава.

3. Партийные организации — проводники политики партии в армии и на флоте

Одним из ведущих звеньев в системе руководства КПСС Вооруженными Силами являются первичные партийные организации — основа партии. Их повседневная активная деятельность в массах воинов обеспечивает успешное решение задач строительства и подготовки армии и флота.

На всех этапах исторического пути, пройденного страной и Вооруженными Силами, партия проявляет постоянную заботу об укреплении первичных партийных организаций, повышении их активности и боевитости. Созданные по инициативе В. И. Ленина, они с первых дней существования являются опорными пунктами партии в войсках, проводят в жизнь ее военную политику. Каждая партийная ячейка, учил В. И. Ленин, должна стать «опорным пунктом для агитационной, пропагандистской и практически-организационной работы среди масс...»¹. Формулируя общие цели и задачи парторганизаций, XI съезд РКП(б) подчеркнул: «Ячейка должна оправдывать свое назначение — быть первичной клеточкой партийной организации, непосредственно и повседневно связывающей партию с массой»².

Коммунистическая партия постоянно заботится о повышении роли партийных организаций в Советских Вооруженных Силах. Она укрепляет их состав, совершенствует структуру, формы и методы работы в соответствии с развитием общего партийного строительства, новыми задачами военной политики, деятельностью Вооруженных Сил на каждом этапе их боевого пути. Постоянное идейное и организационное укрепление парторганизаций, усиление их влияния на все стороны жизни и деятельности армии и флота рассматриваются как решающий фактор обеспечения способности Вооруженных Сил выполнить стоящие перед ними задачи.

Партийные ячейки создавались одновременно с формированием первых частей Красной Армии. Чтобы надежно защищать завоевания социалистической революции, требовалось активное участие коммунистов в создании и боевых действиях армии пролетарского государства. Вступая в нее, коммунисты сразу же организовывали в частях партийные ячейки, сплачивали вокруг них массы бойцов и командиров, вносили в армию революционный дух, идею и традиции партии.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 17, с. 363.

² КПСС в революциях..., т. 2, с. 363.

Партийными организациями в армии руководили в ту пору местные партийные комитеты, под началом которых они вели работу среди красноармейцев. На партийные ячейки возлагался широкий круг обязанностей. Они руководили войсковыми комитетами, осуществляли набор и обучение добровольцев, выдвигали на выборные должности кандидатов в командиры, контролировали их деятельность и т. д.

Опыт работы партийных ячеек в частях Красной Армии в период ее формирования на добровольных началах позволил определить их место и роль в строительстве массовой регулярной армии пролетарского государства. В Постановлении от 25 октября 1918 г., а затем в Инструкции партийным ячейкам красноармейских частей фронта и тыла ЦК РКП(б) указал, что их важнейшим делом является неуклонное проведение политики партии, мобилизация красноармейцев на выполнение боевых задач, борьба за укрепление революционной, сознательной дисциплины и строгое выполнение распоряжений центральных учреждений, обеспечение примерности коммунистов и сочувствующих в дисциплине и в бою, создание в частях крепкого ядра коммунистов, способного вести за собой всех красноармейцев, путем пропаганды, агитации и культурно-просветительной работы вырабатывать у членов партии и красноармейских масс революционное сознание.

С началом строительства массовой регулярной кадровой армии партийные ячейки постепенно освобождались от административных и контрольных функций, на них возлагались организаторские и воспитательные функции, а также обязанность всеми мерами укреплять ряды армии, ее организованность и боеспособность. VIII съезд РКП(б) в резолюции «По военному вопросу» указал, что коммунистические ячейки являются орудием, с помощью которого партия проводит в жизнь выработанную ею военную политику и обеспечивает полное соответствие жизни и деятельности армии целям и задачам пролетарского государства. «Быстрый численный рост коммунистических ячеек,— говорилось в резолюции съезда,— является важнейшей порукой тому, что армия все больше будет пропитываться идеями и дисциплиной коммунизма»¹.

Конкретизируя решения XIII съезда партии, ЦК РКП(б) в письме от 14 июля 1919 г. ко всем членам партии «Об укреплении Красной Армии» разъяснил военную политику партии и определил роль партийных организаций в ее осуществлении. ЦК РКП(б) подчеркивал, что они призваны сплачивать красноармейские массы, служить главной опорой комиссаров в укреплении воинской дисциплины, в повышении боеспособности частей. В письме говорилось, что «коллективы коммунистов не должны выделяться ничем из общей красноармейской среды, кроме как большей самоотверженностью и стойкостью... Единственная привилегия коммуниста — это привилегия быть всегда на самом опасном, на самом ответствен-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 65.

ном месте»¹. ЦК РКП(б) рекомендовал партийным организациям уделять повседневное внимание боевой подготовке войск, а коммунистам овладевать военным делом. В письме отмечалось, что все важные технические средства обороны должны находиться в руках наиболее сознательных пролетариев, и в первую очередь в руках коммунистов.

Созданные как боевой отряд партии, партийные организации в армии сыграли выдающуюся роль в разгроме врагов революции. Отмечая это, В. И. Ленин говорил, что мы побеждаем на всех фронтах «благодаря существованию в Красной Армии коммунистических ячеек...»².

Выработанные в годы гражданской войны ленинские принципы организации и деятельности партийных организаций легли в основу дальнейшего партийного строительства в армии и на флоте. Функции, структура, формы и методы работы партийных организаций совершенствовались и уточнялись в соответствии с развитием общепартийного и военного строительства, с учетом изменений, происходящих в военном деле, в Вооруженных Силах, новых задач, возникающих в идейно-воспитательной и партийно-организационной работе.

Обобщая результаты партийного строительства в Вооруженных Силах, XIV съезд ВКП(б) (декабрь 1925 г.) в новом Уставе партии выделил основные принципы руководства партийной работой в армии. Политическое управление РККА руководило партийными организациями через политорганы, комиссаров и партийные комиссии. Вся партийная работа осуществлялась на основе Инструкций, утверждаемых ЦК ВКП(б)³. За местными партийными комитетами сохранилось право заслушивать доклады политорганов о состоянии партийной работы в частях и соединениях. Это был важный этап в жизни армейских и флотских парторганизаций. Закрепление их места и роли в военной организации Уставом ВКП(б) свидетельствовало о том значении, которое придавалось партийному руководству Вооруженными Силами, о возрастающей роли партийной работы в армии и на флоте.

Закономерным было то, что военные партийные организации непрерывно пополнялись за счет отбора в партию лучших военнослужащих. Только во время партийной недели, проведенной в 1919 г., парторганизации армии и флота приняли в свои ряды около 70 тыс. человек. В 1925 г. в парторганизации армии и флота вступили 29 529 человек, в 1932 г. — более 150 тыс. человек, в 1939 г. — 165 тыс. военнослужащих. В марте 1939 г. Политуправление РККА внесло изменения в порядок приема военнослужащих в партию в соответствии с постановлением XVIII съезда ВКП(б). Решения дивизионных и равных им партийных комиссий о приеме в партию считались окончательными. Принятым в партию комму-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 111.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 313.

³ См.: КПСС в резолюциях..., т. 3, с. 308.

нистам соответствующие полторгапы выдавали партийные билеты. Отменялось утверждение партийных рекомендаций комиссарами частей. Их стали утверждать секретари первичных парторганизаций. В директиве Политуправления РККА от 27 марта 1939 г. подчеркивалась также необходимость усиления воспитательной работы с кандидатами в члены партии и более активного приема их в члены ВКП(б)¹.

Во время Великой Отечественной войны в среднем в год армейские и флотские парторганизации принимали свыше полутора млн. человек, а всего с 1 июля 1941 г. по 1 июля 1945 г. кандидатами в члены партии было принято 3788 тыс. воинов и в члены партии — 2376 тыс.² Активному росту партийных организаций способствовал установленный порядок приема в партию. Постановлением ЦК ВКП(б) от 19 августа 1941 г. разрешалось принимать в партию особо отличившихся в боях военнослужащих при предъявлении рекомендаций трех членов партии с годичным партийным стажем, знающих их по совместной работе не менее одного года. При этом вступающий в партию представлял боевую характеристику, написанную политруком роты или командиром части. 9 декабря 1941 г. ЦК ВКП(б) принял постановление «О приеме в члены ВКП(б) кандидатов, отличившихся в боях с немецко-фашистскими захватчиками». Этим постановлением разрешалось полторганам Красной Армии принимать в члены ВКП(б) отличившихся в боях военнослужащих после 3-месячного кандидатского стажа. 15 января 1942 г. это постановление было распространено на парторганизации Военно-Морского Флота.

Активный рост партийных организаций Советской Армии и Военно-Морского Флота происходил и в послевоенное время. Несмотря на демобилизацию и реорганизацию Вооруженных Сил, партийные организации приняли в 1946 г. кандидатами в члены партии 97 206 человек и в члены партии 136 743 человека, а в 1949 г. соответственно — 18 357 и 33 638 человек³, в 1962 г. кандидатами в члены партии были приняты 161 800 человек.

Важным средством пополнения парторганизаций были партийные мобилизации коммунистов в армию и на флот. Первые из них были проведены в годы гражданской войны. По неполным данным, партия послала на фронт более 260 тыс. коммунистов. Они цементировали армию, придавали ей высокую боеспособность. В конце августа 1918 г. В. И. Ленин, оценивая роль коммунистов в армии, говорил: «Мы уже имеем сведения, что та армия, которую бесконечно предавали генералы, армия, которая бесконечно устала, эта армия, с приходом наших товарищей, коммунистов, рабочих, начинает побеждать...»⁴

¹ ЦГАСА, ф. 9, оп. 40, д. 54, л. 87.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 370.

³ ЦАМО СССР, ф. 32, оп. 844187, д. 3, л. 176; д. 6, л. 37.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 70.

В межвоенные годы партийные мобилизации проводились с целью регулирования численности коммунистов в армии и на флоте. Так, в 1922 г. ЦК РКП(б), выразив обеспокоенность ослаблением партийных организаций в результате демобилизации, запретил увольнение коммунистов из армии и направил на военную службу 18,5 тыс. коммунистов. В начале 30-х годов, когда потребовалось пополнить армию и флот технически грамотными кадрами, было послано в части, на корабли, главным образом в военно-учебные заведения, 11 тыс. молодых коммунистов.

Начало второй мировой войны и угроза военного нападения на СССР потребовали всемерного укрепления Советских Вооруженных Сил кадрами политсостава. С этой целью партия мобилизовала в армию и на флот в 1939 г. 4 тыс. коммунистов, в основном из парт-организаций крупных промышленных центров страны, а в начале 1940 г. — еще 1,5 тыс. коммунистов.

Партия последовательно и неуклонно выполняла ленинское требование о том, что в условиях войны все честные трудящиеся, а «коммунисты прежде всего и больше всего»¹, должны сосредоточить свои усилия на решении непосредственно военных задач. В соответствии со сложившимися условиями она перестроила свои ряды, направила лучшие силы на фронт, в партизанские отряды и в решающие отрасли военного хозяйства. В Вооруженных Силах находилась половина состава партии. И это было закономерно, поскольку в битве с фашизмом решалась судьба первого в мире социалистического государства. Потребовалось всемерное укрепление Вооруженных Сил. По партийным и общим мобилизациям в армию и на флот ушли 1 640 тыс. коммунистов.

Постоянная забота партии о регулировании состава партийных организаций обеспечивала такой удельный вес коммунистов в войсках, военно-учебных заведениях и учреждениях, который необходим для активного и непрерывного партийного влияния на все стороны жизни, боевой деятельности, боевой и политической подготовки Советской Армии и Флота. В среднем партийная прослойка в Вооруженных Силах никогда не опускалась ниже 5 процентов общей численности личного состава. Во время гражданской войны она была выше 5 процентов, в конце 1922 г. — 5 процентов, в 1924 г. поднялась до 7,2 процента, в 1926 г. — до 12,4 процента. В период гражданской войны на каждые 100 бойцов приходилось в среднем 5 коммунистов, в начале Великой Отечественной войны — 13, а в конце ее — 25 человек.

В первые послевоенные годы, несмотря на некоторое уменьшение численности партийных организаций за счет массовой демобилизации, партийная прослойка в Советских Вооруженных Силах поддерживалась на уровне 12—14 процентов общего числа военнослужащих. Заботясь о регулировании общей численности партий-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 45.

ных организаций, КПСС вместе с тем стремится к тому, чтобы влияние коммунистов было наиболее активным на решающих участках борьбы за высокую боевую готовность войск. Это достигается укреплением партийного ядра за счет ведущих категорий личного состава. Большая часть офицерского корпуса Советских Вооруженных Сил являются членами и кандидатами в члены Коммунистической партии Советского Союза.

С целью повышения влияния партийных организаций в армии и на флоте регулируется их структура. Она изменяется в соответствии с численностью коммунистов, условиями военного строительства, задачами, решаемыми Вооруженными Силами на том или ином этапе их развития.

Установленная, например, Инструкцией организациям ВКП(б) в Красной Армии и Флоте в 1934 г. структура партийных организаций, согласно которой первичная парторганизация создавалась в полку, во время Великой Отечественной войны перестала соответствовать задачам партийной работы в действующей армии. Приказом ЦК ВКП(б) 24 мая 1943 г. Постановлением устанавливалась новая структура парторганизаций: в стрелковом полку (отдельной части) — партийное бюро во главе с парторгом; в батальоне — первичная партийная организация во главе с парторгом; в роте — ротная партийная организация во главе с парторгом¹. Изменение структуры стало возможным благодаря большому численному росту партийных организаций за счет приема в партию передовых воинов. В 1943 г. они насчитывали в своих рядах 1 938 327 человек, или 50,3 процента всего состава партии². Большинство коммунистов находились в подразделениях. Это позволяло создать первичные парторганизации в батальонах, приблизить партийную работу к подразделениям, усилить непосредственное влияние коммунистов на решение боевых задач.

С переходом Вооруженных Сил на мирное положение, когда численность партийных организаций значительно сокращалась и изменялись их задачи, вновь была уточнена их структура. К 1 января 1949 г. из армии и флота было демобилизовано 2,5 млн. членов и кандидатов в члены партии. Удельный вес армейских и флотских коммунистов в общем составе партии снизился с 58 до 12 процентов³. Резко уменьшилось количество коммунистов среди солдат и сержантов. Учитывая это, ЦК ВКП(б) решил создать первичные парторганизации не в батальонах, а в полках. Небольшая численность коммунистов в ротах и им равных подразделениях не позволяла иметь там партийные организации.

¹ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 330—331.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза, т. 5, кн. 1, с. 375.

³ ЦАМО СССР, ф. 32, оп. 844172, д. 2, л. 18—19; д. 3, л. 3—12; д. 5, л. 52; д. 7, л. 7.

С возрастанием численности парторганизаций армии и флота в основном за счет приема в партию солдат, сержантов и офицеров, работающих в подразделениях, вновь возникла необходимость изменить структуру партийных организаций. Этот вопрос обсуждался на Всесоюзном совещании секретарей партийных организаций в мае 1960 г. Принимая во внимание его предложения, ЦК КПСС вновь изменил структуру партийных организаций в Вооруженных Силах. Первичные партийные организации были созданы в батальоне, а в ротах — на правах цеховых. Партийным бюро полков предоставлялись права партийных комитетов, если число коммунистов в полках было 75 человек и более. Такая структура позволяла повысить значение партийных организаций в жизни частей и подразделений, в решении конкретных задач службы, боевой и политической подготовки, укреплении дисциплины и т. д.

Произошло дальнейшее усиление партийных организаций, повышение их роли и влияния в армии и на флоте. Количество партийных организаций, насчитывающих в своих рядах 15 коммунистов и более, только с 1960 по 1964 г. увеличилось почти в 2 раза. В середине 1964 г. 96,7 процента рот и равных им подразделений имели партийные организации или партийные группы, увеличилась численность коммунистов в подразделениях.

Являясь составной и неотъемлемой частью КПСС, партийные организации армии и флота строятся и работают на основе общих принципов партийного строительства и руководящей деятельности партии. Но ввиду специфики решаемых Вооруженными Силами задач имеются особенности в структуре и деятельности парторганизаций армии и флота. Они создаются в частях, на кораблях, в военно-учебных заведениях, в учреждениях и на предприятиях Министерства обороны СССР по экстерриториальному признаку и подотчетны не местным партийным органам, а политорганам.

Военное управление строится на принципе единоначалия. Поэтому армейские и флотские партийные организации не контролируют деятельность командиров и начальников (за исключением парторганизаций хозяйственных, производственных предприятий и строительных организаций, культурно-просветительных учреждений, а также торговых предприятий Министерства обороны), на партийных собраниях не допускается критика приказов и распоряжений командиров. В армии выборность руководящих партийных органов осуществляется лишь в звене полк — рота.

Взаимоотношения между командирами и партийными организациями определяются Инструкцией организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, где сказано, что командиры или начальники — члены КПСС опираются в работе на партийную организацию и направляют ее деятельность на успешное выполнение боевых задач, планов боевой и политической подготовки, укрепление воинской дисциплины, а командиры или начальники, не являющиеся членами КПСС, в работе опираются на партийную организацию. Это значит, что все стоящие перед воинскими коллек-

тивами задачи решаются совместными усилиями командиров и парторганизаций.

Особенности работы партийных организаций в Вооруженных Силах, характер и главные направления их деятельности определены Уставом партии. Так, в нем говорится, что парторганизации армии и флота обеспечивают проведение в жизнь политики партии в Вооруженных Силах, сплачивают их личный состав вокруг Коммунистической партии, воспитывают воинов в духе идей марксизма-ленинизма, беззаветной преданности социалистической Родине, активно содействуют упрочению единства армии и народа, заботятся об укреплении воинской дисциплины, мобилизуют личный состав на выполнение задач боевой и политической подготовки, овладение новой техникой и оружием, безупречное выполнение своего воинского долга, приказов и распоряжений командования.

Требования, определяющие основное содержание партийной работы в Вооруженных Силах, конкретизированы в Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, утвержденной ЦК КПСС. В ней, в частности, отмечается, что партийные организации воспитывают коммунистов активными и сознательными политическими бойцами партии, в духе преданности делу КПСС, идейной убежденности, коммунистической морали, высокой ответственности за выполнение своего партийного и служебного долга; организуют изучение коммунистами марксистско-ленинской теории в тесной связи с практикой коммунистического строительства, жизнью армии и флота, пропагандируют революционные, трудовые и боевые традиции Коммунистической партии, советского народа и его Вооруженных Сил; добиваются постоянного повышения авангардной роли коммунистов в боевой и политической подготовке, выполнении военной присяги и уставов, поддержании высокой дисциплины личного состава, всемерном укреплении единства; воспитывают у членов и кандидатов в члены партии, у всего личного состава политическую бдительность, ненависть к врагам коммунизма, твердую волю, мужество, отвагу, героизм, постоянную готовность отдать все силы, а если потребуется, и жизнь для защиты социалистической Родины, завоеваний революции и дела социализма во всем мире.

Партийные организации мобилизуют воинов на успешное выполнение боевых задач, укрепление дисциплины и организованности, овладение техникой и оружием, выступают инициаторами социалистического соревнования и совместно с командирами организуют его, руководят деятельностью армейских и флотских комсомольских организаций, укрепляют связи с широкими массами военнослужащих, изучают запросы и настроения личного состава, заботятся о быте, организации отдыха и культурного досуга военнослужащих, развитии физкультуры и спорта, художественной самодеятельности, направляют работу степной печати; проводят работу по укреплению дружбы и войскового товарищества в воинских коллективах, оказывают содействие политическому отделу соединения

во всей его деятельности, систематически информируют политотделы и отчитываются перед ними о своей работе.

Руководствуясь требованиями Программы и Устава КПСС, Инструкции организациям КПСС в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, директивами и указаниями Министра обороны СССР и начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота, партийные организации со знанием дела вникают и активно влияют на все стороны жизни и деятельности подразделений, частей, кораблей, штабов, военно-учебных заведений, учреждений, производственных предприятий и строительных организаций. Главным в их работе является забота о неуклонном росте могущества Советских Вооруженных Сил, повышении боевой готовности и боеспособности частей и кораблей, их способности дать немедленный отпор любому агрессору. Партийные организации постоянно работают над тем, чтобы повышалась полевая, воздушная и морская выучка войск, чтобы внимание коммунистов, прежде всего коммунистов-офицеров, сосредоточивалось на теоретических и практических проблемах, связанных с характером и особенностями современной войны, морально-политической и психологической подготовкой личного состава, чтобы основные усилия партийных коллективов направлялись на качественное выполнение планов и программ боевой и политической подготовки, овладение боевой техникой и вооружением.

Существенные изменения в техническом оснащении войск, в организации службы, боевой учебы, сокращение сроков обучения в связи с новыми положениями о прохождении службы рядовым и сержантским составом потребовали от парторганизаций самого пристального внимания к совершенствованию учебного и воспитательного процесса. Возросло значение примерности коммунистов в овладении техникой, повысилась роль военно-технической пропаганды, проводимой группами докладчиков при партийных комитетах. Она стала важным средством расширения технического кругозора военнослужащих, мастерского овладения ими своей и смежными военными специальностями.

Борьба за высокую боевую готовность в современных условиях поставила перед партийными организациями задачи поиска новых форм и методов работы с воинами, находящимися на боевом дежурстве. Эта задача решается перенесением центра партийно-политической работы на командные пункты, в дежурные смены и расчеты, правильной расстановкой партийных сил, обеспечением постоянного партийного влияния на каждого воина и примерностью коммунистов и комсомольцев в выполнении возложенных на них обязанностей.

Одним из главных направлений в работе парторганизаций по повышению боевой готовности армии и флота является их активное участие в обобщении и пропаганде опыта передовых частей, кораблей, подразделений, отличников учебы, классных специалистов. В этом кропотливом деле, требующем настойчивости и последовательности, партийные организации совместно с политорганами

используют знания и опыт наиболее подготовленных командиров, политработников, инженеров и других военных специалистов. В пропаганде передового опыта большое значение придается печати, радио, наглядной агитации. За последние годы широкое распространение получили научно-практические конференции, совещания различных специалистов, семинары командиров и политработников по изучению передового опыта и другие формы партийно-политической работы.

Партийные организации постоянно вникают в социалистическое соревнование. Оно организуется в армии и на флоте совместными усилиями командиров, политорганов и партийных организаций, которые выступают инициаторами социалистического соревнования, мобилизуют военнослужащих на успешное выполнение взятых социалистических обязательств, обеспечивают примерность коммунистов в соревновании, пропагандируют его результаты. Стало замечательной традицией встречать выдающиеся события в жизни партии и народа новыми успехами в боевой и политической подготовке, в выполнении социалистических обязательств.

Важным направлением в работе партийных организаций является всемерное укрепление военной дисциплины, организованности и порядка.

Возрастает требовательность к коммунистам за повышение своего идейно-теоретического уровня, за выполнение партийных и служебных обязанностей. Партийные организации добиваются активного участия всех коммунистов в идейно-политическом и воинском воспитании личного состава.

Происходит дальнейший качественный рост армейских и флотских парторганизаций, чему во многом способствует расширение и укрепление социальной базы партии в развитом социалистическом обществе. Ныне возможности партийных организаций Вооруженных Сил в обеспечении качественного состава своих рядов неизмеримо возросли за счет улучшения приходящего в армию и на флот пополнения, дальнейшего повышения сознательности воинов в результате действенности партийно-политической работы. Об этом свидетельствуют многие факты, изучение дел на местах. Известно, что 90 процентов принимаемых в партию являются отличниками боевой и политической подготовки, классными специалистами, свыше 80 процентов из них служат непосредственно в подразделениях¹. Партийная работа все более направляется на решение задач боевой и политической подготовки, несению боевого дежурства. Улучшается расстановка партийных сил, что позволяет охватить партийным влиянием все воинские коллективы, каждого военнослужащего. Коммунисты есть в каждом боевом расчете, экипаже, дежурной смене. Они занимают авангардную роль в боевой и политической подготовке.

За последние 10 лет количество первичных организаций в армии и на флоте возросло почти на 20 процентов, цеховых — на 10,

¹ См.: Красная звезда, 1976, 29 июля.

а партгрупп — на 40 процентов. Наиболее заметно окрепли парторганизации Ракетных войск стратегического назначения, Войск ПВО, Военно-Воздушных Сил и Военно-Морского Флота. Значительно усилилось партийное влияние в ротах, батареях и других боевых звеньях. За последние годы количество парторганизаций и партгрупп в Вооруженных Силах увеличилось на 15 процентов.

В приветствии Всесоюзному съезду секретарей партийных организаций (1973 г.) ЦК КПСС подчеркнул, что настойчивое и последовательное претворение армейскими партийными организациями политики КПСС в армии и на флоте является одним из решающих условий успешного выполнения задач, возложенных на Вооруженные Силы. ЦК партии выразил уверенность в том, что партийные организации и впредь будут выступать подлинными вожаками и организаторами армейских масс в деле выполнения ленинских заветов и решений партии по укреплению Советских Вооруженных Сил¹.

Большое место работе первичных партийных организаций уделит XXVI съезд КПСС, который подчеркнул важность максимальной активизации этих звеньев партии. Выступая с Отчетом ЦК, Л. И. Брежнев говорил: «Побольше инициативы, побольше принципиальности — вот что хотелось бы пожелать им с трибуны съезда!»²

В соответствии с решением XXVI съезда КПСС парторганизации изыскивают и используют резервы для дальнейшего повышения боевой готовности, повышают активность и компетентность партийного влияния на жизнь армии и флота, твердо проводят в жизнь политику и решения партии. Они принимают деятельное участие в выполнении планов боевой и политической подготовки, решении кадровых вопросов, ведут борьбу против формализма в обучении и воспитании личного состава.

Ответственным участком партийной работы является руководство комсомолом. Коммунистическая партия уделяет неослабное внимание комсомольским организациям в армии и на флоте потому, что они объединяют более 60 процентов военнослужащих, оказывают активное влияние на всю молодежь, вносят большой вклад в обучение и воспитание воинов.

С первых дней существования комсомола партия считала одной из его важных задач подготовку молодежи к защите социалистического Отечества. В годы гражданской войны против интервентов и белогвардейцев сражались более 70 тыс. комсомольцев. Об их мужестве и героизме свидетельствует то, что свыше 5 тыс. комсомольцев были награждены орденами Красного Знамени. В ознаменование заслуг комсомола во время гражданской войны ВЦИК награждал ВЛКСМ орденом Красного Знамени.

Во время гражданской войны и до 1924 г. военнослужащие — члены РКСМ входили в состав партийных ячеек армии и флота и

¹ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 532.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 71.

одновременно состояли на учете в местных комсомольских организациях. После гражданской войны армия значительно омолодилась, стала быстро расти численность комсомольцев среди красноармейцев и краснофлотцев. Поэтому состоявшееся 17—22 ноября 1924 г. Всесоюзное совещание начальников политуправлений округов, флотов, военкомов корпусов, дивизий, начальников политотделов дивизий отметило, что число комсомольцев в частях достигает 33 процентов их состава. В связи с этим совещание признало необходимым усилить партийное руководство комсомолом, укрепить в нем организационные начала¹.

Изучив предложения совещания начальников политорганов и военкомов соединений, а также предложения, высказанные на VI съезде комсомола, ЦК ВЛКСМ в декабре 1924 г. принял решение о создании в армии и на флоте комсомольских групп содействия партии. В письме от 16 декабря 1924 г. он обязал местные комсомольские комитеты принять участие в создании этих групп и налаживании их работы, строго согласуя свои действия с политорганами, армейскими и флотскими парторганизациями². Организационно комсомольские группы содействия партии входили в состав партийных ячеек и работали под их руководством.

Новым этапом развития комсомольской работы в армии и на флоте стал переход от групп содействия партии к комсомольским ячейкам. На основании Постановления ЦК ВКП(б) от 26 августа 1930 г. они создавались в ротах, батареях и других подразделениях при наличии трех и более членов ВЛКСМ. Это было вызвано тем, что в Вооруженных Силах численность комсомольцев значительно возросла. Они к этому времени составили одну пятую часть воинов, а существовавшие организационные формы тормозили дальнейшее развитие комсомольской работы.

В 1931 г. комсомольские организации армии и флота приняли в свои ряды 134 тыс. воинов. Во многих частях комсомольцы составляли половину. К концу года организации ВЛКСМ Вооруженных Сил насчитывали 250 тыс. человек³. В комсомольских организациях работали многие молодые коммунисты. Партийное ядро в комсомоле Вооруженных Сил в 1931 г. составляло 38 процентов — в 5 раз больше, чем в целом в ВЛКСМ. Состоявшийся в марте 1934 г. Пленум ЦК ВЛКСМ, руководствуясь указаниями ЦК партии, принял решение о преобразовании комсомольских ячеек в первичные комсомольские организации. Они создавались в полках, а в ротах — низовые.

В 1937 г. комсомольские организации армии и флота представляли собой большую силу. В их рядах состояло 405 тыс. человек. Требовалось дальнейшее улучшение руководства комсомольской работой. В январе 1938 г. ЦК ВКП(б) принял постановление

¹ См.: Всесоюзное совещание начальников политуправлений, начальников военкомкорпусов, военкомдивов и начподивов: Стенографический отчет. М., 1924, с. 234—238.

² ЦГАСА, ф. 9, оп. 40, д. 10, л. 643—644.

³ См.: Петров Ю. П. Строительство политорганов, партийных и комсомольских организаций Армии и Флота (1918—1968), с. 254.

«О работе среди комсомольцев РККА», в котором указал на необходимость улучшения партийного руководства комсомольскими организациями, разработки нового положения о комсомольских организациях в Вооруженных Силах, создания в Политуправлении РККА отдела по работе среди комсомольцев и введения в политорганах должностей помощников начальников по комсомольской работе.

В марте 1938 г. ЦК ВКП(б) утвердил новое Положение о комсомольских организациях в армии и на флоте. В нем указывалось, что комсомольские организации являются помощниками партийных организаций и основным резервом для пополнения их рядов, а комсомольская работа проводится под руководством политорганов и партийных организаций и является неотъемлемой частью всей партийно-политической работы. Положением определялись обязанности комсомольских организаций. Важнейшей из них было обеспечение передовой роли комсомольцев в выполнении воинского долга.

С каждым годом рос и мужал комсомол Вооруженных Сил. Накануне Великой Отечественной войны численность комсомольцев в армии и на флоте возросла в 7 раз по сравнению с 1936 г. В армии комсомольцы составляли почти 40 процентов личного состава, на флоте — более 60 процентов¹.

Во время войны в ряды армейских и флотских организаций ВЛКСМ влилось 3,5 млн. комсомольцев. Это еще больше повысило роль комсомольских организаций в Вооруженных Силах. Воодушевленные примером героической борьбы комсомольцев с немецко-фашистскими захватчиками, молодые воины активно вступали в комсомол. С января 1941 г. по июнь 1945 г. комсомольские организации армии и флота приняли в свои ряды 5 112 258 человек, что составляло 49 процентов всех принятых в ВЛКСМ за это время². Политорганы и партийные организации постоянно заботились о том, чтобы комсомольские организации пополнялись за счет лучших воинов, а работа комсомольских организаций способствовала поддержанию высокого политико-морального состояния личного состава. Несмотря на большие потери, численность комсомольских организаций возрастала. Если в 1941 г. в Красной Армии было 1 644 028 комсомольцев, то в мае 1945 г. — 2 175 245 человек³.

Усилению комсомольской работы в армии способствовала структурная перестройка организаций ВЛКСМ, проведенная в 1943 г. на основании Постановления ЦК ВКП(б) от 24 мая 1943 г. Первичные комсомольские организации были созданы в батальонах, укреплены ротные комсомольские организации, силы распределя-

¹ См.: Петров Ю. П. Строительство политорганов, партийных и комсомольских организаций Армии и Флота (1918—1968), с. 260.

² См.: Ленинский комсомол в Великой Отечественной войне. М., 1975, с. 18.

³ См.: Еремин В. Г., Исаков П. Ф. Молодежь в годы Великой Отечественной войны. М., 1977, с. 88.

лись так, чтобы в каждом отделении, расчете, экипаже были комсомольцы.

Под руководством партийных организаций комсомольские организации обеспечивали высокую боевую активность членов ВЛКСМ, о чем свидетельствует массовый героизм, проявленный комсомольцами в боях с немецко-фашистскими захватчиками. Свыше 3,5 млн. комсомольцев в годы войны были награждены орденами и медалями.

В послевоенный период комсомольские организации Вооруженных Сил вносят свой достойный вклад в совершенствование боевой готовности войск и сил флота. Являясь боевым отрядом Ленинского комсомола, комсомольские организации Советских Вооруженных Сил в своей деятельности руководствуются Уставом ВЛКСМ. Их место в системе Вооруженных Сил, права, обязанности, взаимоотношения с командирами, политорганами, партийными организациями определяются Инструкцией организациям ВЛКСМ в Советской Армии и Военно-Морском Флоте, которая утверждается ЦК ВЛКСМ и Главным политическим управлением.

На основе Устава комсомола Инструкция определяет содержание, формы и методы комсомольской работы с учетом специфики воинской деятельности, задачи в области политического и воинского воспитания, повышения боевой выучки армейской и флотской молодежи, укрепления воинской дисциплины.

В Инструкции указывается, что армейские и флотские комсомольские организации активно помогают организациям КПСС проводить в жизнь политику Коммунистической партии в Вооруженных Силах, укреплять их боевую мощь. Главная задача организаций ВЛКСМ состоит в том, чтобы на идеях марксизма-ленинизма, героических традициях революционной борьбы и самоотверженного труда советского народа воспитывать молодых воинов в духе беззаветной преданности Коммунистической партии и Советской Родине. Они также призваны развивать у молодых воинов стойкость и убежденность в борьбе за победу коммунизма, готовность отдать все силы, а если потребуется, и жизнь для защиты социалистической Родины. На организации ВЛКСМ возложена обязанность способствовать формированию у молодых воинов боевого мастерства, дисциплинированности, безупречного отношения к выполнению воинского долга.

Комсомольская работа в Вооруженных Силах — составная часть партийно-политической работы. Она содействует дальнейшему упрочению единства армии и народа, укреплению дружбы народов СССР, воспитанию воинов в духе советского патриотизма и пролетарского интернационализма, боевого содружества с армиями социалистических стран, в духе революционной бдительности, соблюдения норм коммунистической морали.

Комсомольские организации в Советских Вооруженных Силах работают под руководством политорганов и партийных организаций, которые направляют их на активное участие в решении задач боевой и политической подготовки, развертывание социалистичес-

кого соревнования среди армейской и флотской молодежи, обеспечение примерности членов ВЛКСМ в выполнении требований военной присяги и воинских уставов, в совершенствовании боевого мастерства. Парторганизации глубоко вникают в содержание комсомольской работы, обсуждают деятельность комсомольских организаций на своих собраниях и заседаниях бюро и парткомов, оказывают практическую помощь комсомольским органам в совершенствовании их работы.

Политорганы и партийные организации направляют деятельность комсомольских организаций армии и флота на выполнение требований XXVI съезда КПСС о повышении воспитательной роли комсомола. В Отчетном докладе ЦК КПСС съезду Л. И. Брежнев отметил огромные заслуги ВЛКСМ перед партией и народом и указал на недостатки в воспитательной работе, в результате чего «у некоторых молодых людей образованность и информированность подчас уживаются с политической наивностью, а профессиональная подготовленность — с недостаточно ответственным отношением к труду»¹. Эти недочеты относятся и к комсомольским организациям Вооруженных Сил. Их устранение еще выше поднимет значение комсомола в решении задач, стоящих перед Советской Армией и Военно-Морским Флотом.

Партийные организации заботятся о подборе, воспитании и обучении комсомольского актива, об усилении партийного ядра в организациях ВЛКСМ. Практикой партийной работы выработаны действенные формы обучения и воспитания комсомольского актива — семинары, школы комсомольского актива в учебных подразделениях и частях, университеты марксизма-ленинизма и партийные школы, работа с комсомольскими активистами в подразделениях.

Политорганы и партийные комитеты (бюро) учат командиров формам и методам работы с молодежью, использованию возможностей комсомольских организаций в деле повышения качества боевой и политической подготовки, повышения эффективности социалистического соревнования, укрепления воинской дисциплины.

К работе комсомольских организаций политорганы и партийные организации привлекают широкий круг партийного актива, устанавливают взаимосвязь и взаимодействие армейского и флотского комсомола с местными комсомольскими организациями в деле коммунистического воспитания молодежи и подготовки ее к защите Родины.

Живая организаторская работа коммунистов среди комсомольцев, постоянное внимание партийных организаций к комсомольской работе и забота о ее совершенствовании обеспечивают активную деятельность комсомольских организаций среди армейской и флотской молодежи, превращают ее в активное средство политического и воинского воспитания и обучения личного состава, повышения боевой готовности частей и кораблей.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 67.

Таким образом, под руководством ЦК КПСС, политорганов армейские и флотские партийные организации вносят большой вклад в дело укрепления обороноспособности страны. Коммунисты возглавляют важнейшие участки советского военного строительства. Их работа неизменно получает высокую оценку съездов партии, ЦК КПСС. Под непрерывным партийным влиянием находится вся жизнь Советской Армии и Военно-Морского Флота.

* * *

Используя различные средства партийного влияния на жизнь и деятельность Советских Вооруженных Сил, политорганы и партийные организации в тесном единстве с командными кадрами последовательно и неуклонно претворяют в жизнь Программу КПСС, партийные решения об укреплении обороноспособности страны, могущества Советских Вооруженных Сил, их готовности к решительному отпору любому агрессору. Руководствуясь решениями партии, политорганы и партийные организации находятся на переднем крае борьбы за высокую боевую выучку войск.

Совершенствуя идеологическую и организационную работу, политорганы и партийные организации постоянно учитывают в своей деятельности достижения науки, анализируют социальные и научно-технические процессы, происходящие в стране и в армии, качественные изменения в личном составе и военном деле. Возросший уровень работы позволяет вместе с командирами успешно решать выдвинутую КПСС задачу дальнейшего усиления партийного влияния на все стороны жизни и деятельности Вооруженных Сил.

РАБОТА КПСС С ВОЕННЫМИ КАДРАМИ

Успешное руководство КПСС Вооруженными Силами в решающей степени определяется деятельностью военных кадров — наиболее идейно зрелой и профессионально подготовленной части военнослужащих, на которых возложено обучение и воспитание войск, управление ими в мирное и военное время. Эти кадры — костяк и цементирующая сила армии и флота, проводники политики КПСС в войсках.

Работа с военными кадрами ведется в духе ленинских принципов кадровой политики. Усилиями КПСС создана стройная система их подготовки, воспитания, подбора и расстановки. Партия вооружает руководящие кадры армии и флота опытом и знаниями научного управления войсками, учит быть на высоте задач, предъявляемых быстрым развитием военного дела. В деятельности КПСС учитывается важность дальнейшего укрепления единоначалия на партийной основе, овладения всеми офицерами ленинским стилем в работе, политического подхода к решению вопросов строительства Вооруженных Сил СССР.

1. Подготовка и расстановка военных кадров

Военные кадры — важнейшая составная часть партийных и государственных кадров. Ныне советские военные кадры включают в себя офицерский состав, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы, а также сержантов и старшин, проходящих действительную военную службу. Офицерский состав, как основная часть военных кадров, по своей профессиональной подготовке и должностному положению подразделяется на командные, политические, инженерно-технические и другие кадры.

На всех этапах строительства армии и флота КПСС рассматривает военные кадры как решающую силу в укреплении обороноспособности страны и повышении боеготовности войск. Она исходит из указаний основоположников марксизма-ленинизма о том, что без надежного, хорошо обученного командного состава невозможно создать и укрепить могучую регулярную армию, руководить ею в современной войне. Ф. Энгельс отмечал, что прочную организацию, посредством которой из «вооруженных людей можно создать армию... олицетворяют офицеры и унтер-офицеры регулярной армии...»¹.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 17, с. 154.

В. И. Ленин определил принципы подбора и распределения, обучения и идейной закалки командиров Советских Вооруженных Сил. Он неоднократно отмечал, что социалистической армии нужен новый командный состав, вышедший из народа, из рабочих и крестьян и являющийся носителем их классового и революционного духа. «...Строя новую армию, — отмечал он, — мы должны брать командиров только из народа. Только красные офицеры будут иметь среди солдат авторитет и сумеют упрочить в нашей армии социализм. Такая армия будет непобедима»¹. Состоявшийся в июле 1918 г. V Всероссийский съезд Советов в постановлении об организации Красной Армии указал, что важнейшей задачей в деле создания армии является воспитание нового командного состава, целиком проникнутого идеями рабочей и крестьянской революции².

Ведущим звеном военных кадров являются командиры. Именно они выступают носителями революционного духа армии, ее боевых традиций, проводниками идеологии и политики КПСС в войсках. Командные кадры работают в тесном содружестве с политработниками, постоянно опираются на партийные и комсомольские организации армии и флота. От уровня профессиональной подготовки командиров, их умения организовать и твердо направлять обучение и воспитание личного состава, управлять его действиями в боевой обстановке зависят крепость Вооруженных Сил, их способность добиться победы в войне. «Успех российской и мировой социалистической революции, — писал В. И. Ленин, — зависит от того, с какой энергией рабочие будут браться за управление государством и за командование армией...»³

Деятельность КПСС по подготовке и воспитанию военных кадров осуществляется по следующим основным направлениям: совершенствование сети военно-учебных заведений и учебного процесса в них в соответствии с развитием военного дела и Вооруженных Сил; улучшение командирской подготовки и идеологической работы с офицерами в войсках и военных учреждениях; обучение их практике работы с подчиненными на основе передового опыта и достижений военной науки; изучение профессиональных и морально-политических качеств офицеров, генералов, адмиралов с целью их правильного использования.

В первые годы строительства новой армии ЦК партии направлял на должности командиров передовых рабочих, имевших опыт вооруженной борьбы с царизмом в рядах Красной гвардии, и коммунистов, которые вели партийную работу в старой армии еще до Октябрьской революции. Широко использовались на командных должностях также грамотные революционные солдаты, матросы и преданные Советской власти унтер-офицеры, получившие боевой

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 200.

² См.: Съезды Советов Всероссийские и Союза ССР в постановлениях и резолюциях. М., 1939, с. 89.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 88.

опыт на фронтах первой мировой войны. Наконец, на службу в Красную Армию принимались офицеры, генералы и адмиралы старой армии и флота, перешедшие на сторону революции и мобилизованные на военную службу Советской властью.

Главной базой подготовки и воспитания новых военных кадров явилась созданная партией сеть командных и политических курсов, военных школ, училищ и академий. Одним из первых советских военно-учебных заведений стала открытая по личному указанию В. И. Ленина в декабре 1917 г. Московская революционная пулеметная школа командного состава (ныне Высшее общевойсковое командное училище имени Верховного Совета РСФСР).

В принятой VIII съездом РКП(б) Программе партии закреплялась ленинская идея о ведущей роли советских командных кадров в строительстве Вооруженных Сил: «Необходимая организационная связь и устойчивость могут быть приданы молодой революционной армии только при помощи командного состава, на первых порах хотя низшего, из среды сознательных рабочих и крестьян. Подготовка наиболее способных и энергичных и преданных делу социализма солдат к командным должностям является, поэтому, одной из важнейших задач в деле создания армии»¹. (Под пизшим в то время подразумевался командный состав от командира отделения до командира роты включительно.)

Исходя из реальной обстановки и возможностей тех лет главное внимание уделялось подготовке кадров на краткосрочных военных курсах, которые дали армии около 97 процентов всех красных командиров. В конце гражданской войны командные кадры готовились на 153-х курсах и в военных школах. Для обучения старшего и высшего звеньев начальствующего состава было создано 8 высших военно-учебных заведений.

Особо важное значение придавалось классовому отбору будущих красных командиров. Согласно указаниям ЦК, отданным местным партийным организациям в апреле 1919 г., на курсы комсостава и в военные школы принимались прежде всего члены партии и сочувствующие, а также беспартийные рабочие и трудящиеся крестьяне. Предпочтение отдавалось тем, кто уже получил определенную военную подготовку и имел образование в объеме начальной школы. Среди выпускников военных школ и курсов рабочие и трудовые крестьяне составляли в 1918 г. 67,4 процента, в 1919 г. — 71,6, в 1920 г. — 81,3 процента².

На пулеметных, артиллерийских, автоброневых курсах и в других школах, имевших наиболее важное значение, представителей этих классов было больше. Так, в конце 1920 г. среди курсантов Московской революционной пулеметной школы рабочие и крестьяне составляли 85 процентов, члены и кандидаты в члены РКП(б) — 87 процентов³. Уже в эти годы партия заботилась о том, чтобы

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 46.

² См.: В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы, с. 332.

³ ЦГАСА, ф. 62, оп. 1, д. 138, л. 36.

иметь больше пролетарских командных кадров, а среди них — коммунистов, владеющих передовыми военно-техническими средствами борьбы. «В особенности должны коммунисты усердно обучаться пулеметному, артиллерийскому, броневоому делу и т. п., — писал В. И. Ленин летом 1919 г., — ибо здесь наша отсталость более чувствительна, здесь превосходство противника с большим числом офицеров значительнее, здесь возможно причинение крупного вреда ненадежным военспецом, здесь роль коммуниста в высшей степени велика»¹.

Коммунистическая партия смело пошла по указанному В. И. Лениным пути привлечения старых военных специалистов к строительству Вооруженных Сил и оперативному руководству их боевыми действиями. Решение такой задачи имело исключительное значение. В Программе РКП(б) было специально указано на необходимость использования на военной службе военных специалистов, прошедших школу старой армии². В то же время подчеркивалось, что важно «установить над ними неослабный, осуществляемый через комиссаров, централизованный партийно-политический контроль, устрояя тех, кто окажется политически и технически непригодным»³.

К концу гражданской войны в рядах армии находились десятки тысяч бывших военспецов. Большинство из них честно служили Советской власти. Повседневный и четкий партийно-политический контроль за их работой обеспечил правильное и целеустремленное использование знаний и опыта специалистов старого буржуазного общества в интересах обороны молодого социалистического государства. Отмечая историческую необходимость такой меры, В. И. Ленин в марте 1920 г. писал: «...нужно было набирать командный состав из бывших офицеров, чтобы рабочие и крестьяне могли у них учиться...»⁴.

Исключительно важным отрядом пролетарских военных кадров были военные комиссары. Они осуществляли политический контроль за деятельностью военных специалистов, организовывали и проводили партийно-политическую работу, обеспечивали влияние партии в армии и на флоте. Функции военных комиссаров и их роль определялись и уточнялись по мере развития Вооруженных Сил. ЦК партии приложил немалые усилия для подготовки политсостава, потребность в котором резко возросла с созданием системы политорганов, формированием массовой регулярной армии, а также в связи с потерями в гражданской войне. Основными источниками пополнения этих кадров являлись различные курсы, массовые и персональные партийные мобилизации, выдвижение рядовых красноармейцев-коммунистов на должности политработников.

В эти же годы под руководством В. И. Ленина партия вырабатывает принципы подбора и расстановки военных кадров. Среди

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 58.

² См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 46—47.

³ Там же, с. 69.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 182.

них: классовый отбор красных командиров; учет их деловых и политических качеств; правильное сочетание старых и опытных работников с молодыми и перспективными; оценка кадров по их практическим делам; обновление и закрепление кадров и др. Характерной в этом отношении является телеграмма В. И. Ленина, датированная 5 августа 1921 г., в которой он просил дать оценку интересующего его работника: а) с точки зрения добросовестности; б) с политической позиции; в) знания дела; г) администраторских способностей¹.

С самого начала строительства Вооруженных Сил подбор и выдвижение военных руководителей высшего звена осуществлялись под непосредственным руководством ЦК партии во главе с В. И. Лениным. Например, в протоколе заседания Оргбюро ЦК РКП(б) от 22 сентября 1919 г. о порядке назначения членов реввоенсоветов и руководителей политорганов содержится запись: «1. Все новые члены Реввоенсоветов утверждаются Оргбюро ЦК. 2. Перевод из армии в армию членов Реввоенсоветов производится без утверждения, но Оргбюро немедленно извещается о состоявшемся переводе... 3. Заведующие политотделами допускаются к исполнению обязанностей Реввоенсоветами армий, утверждаются ЦК»².

Благодаря заботе Коммунистической партии в труднейших условиях гражданской войны впервые была успешно решена крупнейшая политическая и организационная задача — подготовка пролетарских военных кадров для массовой регулярной социалистической армии. Оценивая деятельность командных курсов, Совет Труда и Обороны в одном из своих постановлений отмечал: «В течение всех трех лет гражданской войны советские командные курсы непрерывно давали фронтам все новые кадры красных командиров»³. К концу 1920 г. четыре пятых командного состава армии составляли выходцы из рабочих и крестьян⁴.

В межвоенный период четко определились контингенты военных специалистов, которых должны готовить военные училища и академии, пересмотрены их программы, подобран и обновлен преподавательский состав. В 1921 г. создается Высшая военно-педагогическая школа в Петрограде, а в 1924 г. — организуется адъюнктура при академиях. В результате принятых мер удельный вес командиров (включая военспецов), имеющих военное образование, в 1928 г. возрос до 90 процентов против 56,6 процента в 1921 г.⁵

Партия заботилась о непрерывном увеличении численности коммунистов среди командного и начальствующего состава, о вовлечении их в активную общественную жизнь, работу партийных организаций, политическое воспитание красноармейцев. В 1920 г. среди командиров всех категорий коммунистов насчитывалось

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 53, с. 97.

² ЦАМО СССР, ф. 9, оп. 3, д. 349, л. 32.

³ Военные знания, 1921, № 4, с. 2.

⁴ См.: КПСС и строительство Советских Вооруженных Сил, с. 98.

⁵ ЦГАСА, ф. 9, оп. 3, д. 349, л. 32.

10,5 процента, в 1922 г. — 22,5, в 1924 г. — 31,8, в 1925 г. — 38,2¹, в 1928 г. — 49,7 процента². В 1932 г. партийная прослойка в командном составе достигла 61 процента. Особенно быстро увеличилось число коммунистов среди старшего командного состава: в артиллерии оно выросло до 81 процента, в пехоте — до 88, в бронетанковых войсках — до 100 процентов³.

Широкая программа мер в области подбора и расстановки кадров была выдвинута XII съездом РКП(б). Подчеркнув возросшую роль кадровой политики партии в государственном и хозяйственном аппарате, съезд предупредил об опасности частого и необоснованного перемещения работников, вмешательства в их текущую работу и попыток администрирования⁴. В резолюции по организационному вопросу было записано, что важнейшим методом укрепления партии была и остается «широко развернувшаяся система мер улучшения и подбора руководящего кадра работников...»⁵.

Выработанные в первые годы Советской власти принципы подбора и расстановки военных руководителей сохранили свое значение и в последующие годы. Секретариат ЦК КПСС подбирает и расставляет высшие военные кадры, оказывает решающее влияние на распределение других категорий офицеров через военсоветы, политорганы и партийные организации, а также кадровые органы.

В годы технической реконструкции партия заботилась о подготовке специалистов для авиации, бронетанковых и других родов войск, повышении уровня обучения и воспитания выпускников военно-учебных заведений, а также о совершенствовании общеобразовательной и специальной подготовки всего командного и начальствующего состава. В постановлениях от 25 февраля 1929 г. и 5 июня 1931 г. «О командном и политическом составе РККА» Центральный Комитет ВКП(б) указал, что основными направлениями повышения боеспособности армии являются решительный рост военно-технических знаний начсостава, овладение им боевой техникой и сложными формами современного боя, воспитание у командиров и начальников высоких морально-боевых качеств. Обрабатывалось также серьезное внимание на совершенствование военных знаний у политработников, усиление политического воспитания начсостава в духе преданности делу социализма, на увеличение партийной прослойки среди командиров, дальнейшее совершенствование учебного процесса в военно-учебных заведениях путем укрепления преподавательского состава и улучшения связи вузов с войсками⁶.

В соответствии с постановлениями ЦК ВКП(б) пересматривались программы командирской подготовки, в нее включалось

¹ ЦГАСА, ф. 9, оп. 3, д. 349, л. 32.

² См.: Военный вестник, 1929, № 7, с. 8.

³ См.: Пропагандист Красной Армии, 1933, № 3—4, с. 30.

⁴ См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 428.

⁵ Там же, с. 453.

⁶ См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 253—256, 262—265.

время на марксистско-ленинское образование начсостава. В гарнизонах и частях создавались вечерние общеобразовательные курсы для командного и начальствующего состава, улучшалась учебно-материальная база. В учебно-воспитательном процессе особое внимание уделялось усилению связи теории с практикой, повышению значения полевой выучки, проведению занятий в сложных условиях и т. д.

На более высокий уровень поднялся учебный процесс в военных академиях в связи с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 23 июля 1936 г. «О работе высших учебных заведений и о руководстве высшей школой». Стали более четко определяться целевые установки в подготовке военных специалистов каждой академией. Устранялась многопредметность, повышался уровень технической и политической культуры слушателей, совершенствовалась методика преподавания. Для решения исследовательских и учебно-методических задач в военных академиях были образованы ученые советы. Улучшилась подготовка, подбор и расстановка преподавательского состава и его связь с войсками.

В 1940 г. ЦК ВКП(б) дважды обсуждал вопросы улучшения подготовки кадров в военно-учебных заведениях. Они нацеливались на всемерное вооружение офицерского корпуса прочными знаниями в соответствии с требованиями назревавшей войны, повышение его идейно-теоретического уровня. С командирами и начальниками изучался боевой опыт, приобретенный в боях с белофинскими войсками, военный потенциал и армии сопредельных стран и вероятных противников. В марксистско-ленинской учебе офицеров главное внимание уделялось усвоению учения о войне и армии.

До 1935 г. кадры РККА и РККФ среднего, старшего и высшего звена различались по занимаемым должностям. По указанию Политбюро ЦК ВКП(б) для повышения их роли в строительстве Вооруженных Сил Постановлением ЦИК и СНК СССР от 22 сентября 1935 г. устанавливались персональные воинские звания — командные и специальные (для начальствующего состава). Введение персональных воинских званий преследовало цель отчетливо выразить военную и специальную квалификацию командиров и начальников, их служебный стаж и заслуги, их власть и авторитет. Оно благоприятно повлияло на расстановку и наиболее целесообразное использование кадров армии и флота, повысило их ответственность за боевую и политическую подготовку войск, идейное воспитание и воинскую дисциплину подчиненных.

В совершенствовании дела расстановки и использования командных кадров партия придавала большое значение регулированию прохождения ими воинской службы на основе норм военного законодательства, в котором выражается воля советского народа и политика партии в строительстве армии и флота. Важную роль в этом отношении сыграли общесоюзные законы об обязательной военной службе 1925 г. и 1930 г. На основе этих законов были разработаны положения о прохождении службы всеми группами и ка-

тегориями военипослужащих. Существенные изменения в порядок прохождения воинской службы внес Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г., закрепивший переход Вооруженных Сил СССР полностью на кадровую систему их строительства.

В предвоенные годы в связи с увеличением численности армии и флота количество военно-учебных заведений и курсов возросло. В Вооруженных Силах СССР насчитывалось 203 военных училища и 68 курсов усовершенствования начсостава, в которых одновременно обучалось свыше 300 тыс. человек¹.

К началу Великой Отечественной войны Вооруженные Силы СССР располагали хорошо подготовленными кадрами специалистов различных отраслей военного дела. 54,6 процента из них являлись коммунистами и 22 процента комсомольцами; 77 процентов имели среднее военное образование и более 7 процентов высшее².

Война потребовала развертывания огромной армии. Предстояло решить задачу первостепенной важности — в кратчайшие сроки обеспечить ее офицерскими кадрами. Опираясь на предшествующий опыт кадровой работы, партия направила на командную и политическую работу лучшие свои силы. Всего за годы войны на фронт для укрепления рядов начальствующего состава было послано 47 тыс. руководящих партийных, советских, профсоюзных и комсомольских работников³.

Наряду с умелым использованием командиров и начальников, состоящих на действительной военной службе, большое значение придавалось правильной расстановке военных кадров запаса. В первые недели войны основные потребности армии и флота в кадрах начальствующего состава удовлетворялись за счет призыва из запаса командиров, политработников и других военных специалистов. С 22 июня до конца июля 1941 г. по мобилизации было призвано более 650 тыс. человек начальствующего состава запаса.

Непрерывно растущие потребности фронта в офицерских кадрах вызвали необходимость увеличить число и перестроить работу военно-учебных заведений, создать широкую сеть краткосрочных курсов по подготовке младших лейтенантов и младших политруков, резко сократить сроки обучения. Важным элементом подготовки военных кадров стало их обучение на основе полученного боевого опыта, с учетом требований войны.

Меры, принятые ЦК партии, позволили уже в 1942 г. обеспечить Вооруженные Силы СССР офицерскими кадрами и создать их резерв во всех родах войск и силах флота. В конце года начался постепенный перевод военно-учебных заведений на довоенные сроки обучения, повысились требования к поступающим в них. Основной контингент слушателей составляли фронтовики. Преподавательский состав академий и училищ усиливался офицерами,

¹ См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 3, с. 417.

² См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 248.

³ См.: Иовлев А. М. Деятельность КПСС по подготовке военных кадров. М., 1976, с. 147.

служившими в действующей армии. Обобщенным опытом войны насыщались программы военно-учебных заведений, и в соответствии с этим опытом перестраивалась система обучения и воспитания слушателей. Сеть военно-учебных заведений и курсов выпускала ежегодно 400—500 тыс. офицеров, а всего за годы войны было подготовлено около 2 млн. офицеров¹.

Указами Президиума Верховного Совета СССР от 24 июля и 10 августа 1943 г. было введено деление военнослужащих на рядовой и сержантский составы, офицерский состав и генералов (адмиралов), а также установлен новый порядок присвоения воинских званий. Дело изучения, подбора и расстановки военных кадров поднялось на более высокий уровень. Главное управление кадров НКО СССР в своем послевоенном отчете отмечало: «Мы закончили Отечественную войну не только не имея голода в офицерских кадрах, но сохранив большой резерв офицерского состава всех степеней, начиная от командира взвода и кончая генералитетом Красной Армии... Эти величайшие положительные итоги Великой Отечественной войны в деле подготовки офицерских кадров являются прежде всего результатом колоссальнейшей созидательной и политико-воспитательной работы нашей партии за все годы существования Советской власти»².

Воспитанные партией советские офицеры показали свое морально-политическое и профессиональное превосходство над офицерским составом армии противника, беззаветную преданность Родине, народу, партии, мужество и самоотверженность в боях. За выдающиеся подвиги во время войны 7394 офицера, генерала и адмирала были удостоены звания Героя Советского Союза, в том числе младшего офицерского состава — 5545 человек, или 75 процентов, старшего и высшего — 1849 человек, или 25 процентов.

В послевоенный период Коммунистическая партия продолжает совершенствовать подготовку и воспитание военных кадров, неуклонно руководствуясь указаниями В. И. Ленина о том, что они составляют решающую силу в строительстве армии и укреплении обороноспособности СССР. Система обучения и воспитания кадров была перестроена на основе постановления ЦК ВКП(б) «О подготовке и переподготовке руководящих партийных и советских работников», принятого 2 августа 1946 г. В Вооруженных Силах был завершён переход от ускоренной подготовки кадров к планомерным, четко организованным занятиям с нормальными сроками обучения.

За время демобилизации личного состава (июнь 1945 г. — декабрь 1948 г.) в армии и флоте были сохранены наиболее опытные и знающие офицеры, прошедшие школу войны и способные успешно решать задачи военного строительства в новых условиях. Офицеров, имевших высшее военное, военно-политическое и военно-техническое образование, увольнять не разрешалось.

¹ См.: В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы, с. 351.

² Цит. по кн.: Партия и Армия, с. 182.

После окончания войны система учебного и воспитательного процесса в академиях и училищах совершенствовалась с учетом обобщенного боевого опыта. Были открыты новые военно-учебные заведения: командная Академия связи и Военная артиллерийская академия (1953 г.), ряд военных училищ, преимущественно инженерно-технического профиля. Проводилась переподготовка кадров. Теоретическая и практическая закалка офицеров, углубленное изучение и применение ими опыта войны осуществлялись также в порядке командирской учебы, на командно-штабных учениях и войсковых маневрах.

Оснащение Советских Вооруженных Сил ракетно-ядерным оружием предъявило новые, еще более высокие требования к военным кадрам всех уровней. Возросли требования к овладению военной теорией, к организации обучения и воспитания войск, научному управлению ими. Многим категориям офицеров стали нужны знания основ ядерной физики, радиотехники, электроники, высшей математики и других наук. Повышение требований к офицерам обуславливалось также изменениями в личном составе армии и флота, расширением культурного кругозора, растущей технической подготовкой, духовной зрелостью военнослужащих.

В соответствии с решением ЦК КПСС и Совета Министров СССР с января 1954 г. личный состав Вооруженных Сил приступил к изучению атомного оружия и способов боевых действий в условиях его применения. Многие средние военные и военно-технические училища преобразовывались в высшие военно-учебные заведения, их выпускникам присваивалась квалификация инженера. Удельный вес общенаучных и технических дисциплин возрос и в учебных планах военных академий. Особое внимание уделялось изучению ракетно-ядерного оружия, его боевому применению и противорадиационной защите войск.

Коммунистическая партия в кадровой политике постоянно учитывает изменения в военном деле и соответственно им организует подготовку и расстановку офицерских кадров. В современных условиях от военного руководителя требуются высокая марксистско-ленинская образованность и эрудиция, глубокая профессиональная и техническая подготовка, умение обучать и воспитывать подчиненных в соответствии с их растущей общеобразовательной и технической подготовкой, эффективно использовать разнообразную боевую технику в бою и управлять войсками в современной войне. Выступая перед выпускниками военных академий, товарищ Л. И. Брежнев отмечал: «...в наш век величайшего технического прогресса и бурного развития военного дела военные кадры в своем росте не должны стоять на месте. Кто думает жить старым багажом знаний и опытом прошлого, тот может оказаться неспособным решать по-современному задачи управления войсками»¹.

¹ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 437.

С углублением революции в военном деле система подготовки и воспитания военных кадров продолжала совершенствоваться. В Программе КПСС указывается: «Партия будет неустанно заботиться о подготовке беззаветно преданных делу коммунизма командных, политических и технических кадров армии и флота, комплектуемых из лучших представителей советского народа. Она считает необходимым, чтобы командный состав настойчиво овладевал марксистско-ленинской теорией, имел высокую военно-техническую подготовку, отвечал всем требованиям современной военной теории и практики, укреплял воинскую дисциплину»¹.

ЦК КПСС требует готовить советских офицеров с учетом быстрого развития военной науки, технического оснащения войск, усложнения научного управления войсками, принятой организационной структуры Вооруженных Сил. Офицерские кадры, говорилось в Приветствии ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР советским воинам 23 февраля 1978 г., «с честью выполнят свой священный долг перед народом, всегда будут в постоянной боевой готовности, гарантирующей немедленный отпор любому агрессору»².

Подготовка и расстановка военных кадров осуществляются ныне на основе Закона о всеобщей воинской обязанности 1967 г. (с последующими изменениями) и Положения о прохождении военной службы офицерским составом. В них содержатся правовые нормы об источниках комплектования офицерских кадров, условиях и порядке присвоения воинских званий, назначениях на должности, перемещениях по службе, основаниях к увольнению в запас и в отставку.

В изучении и правильной расстановке военных кадров важная роль принадлежала и принадлежит аттестованию. Введенное в соответствии с постановлениями VIII съезда РКП(б), оно позволяло подвести итог служебной деятельности офицера, дать всестороннюю и объективную оценку его политических и деловых качеств, определить соответствие занимаемой должности, выявить возможности для выдвижения на высшие посты.

Периодическое аттестование представляет собой всестороннюю характеристику политических, деловых и моральных качеств офицера, даваемых в особом порядке на основе норм военного права. Аттестации рассматриваются аттестационными комиссиями, в работе которых участвуют представители политорганов и секретари партийных организаций, и утверждаются старшими начальниками.

После аттестования для обеспечения плановой реализации выводов уточняются перспективные планы подбора и расстановки офицерских кадров, составляются списки кандидатов для продвижения по службе и для направления на учебу. Вопросы аттеста-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 281—282.

² КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 572.

вания и выводы по ним обсуждаются на заседаниях военных советов, в политических управлениях, на совещаниях руководящего состава армии и флота.

Указанные и другие правовые нормы обеспечивают максимально благоприятные условия для успешного выполнения офицерами их сложных и почетных обязанностей, создают устойчивое служебно-правовое положение военных кадров, открывают им перспективы служебного и профессионального роста.

Закон о всеобщей воинской обязанности 1967 г. способствовал улучшению качественного состава военных кадров. Возникли возможности для последовательного обновления офицерского корпуса, проведения в жизнь принципа сочетания молодых и более опытных военных кадров, определения порядка накопления и подготовки офицеров запаса. В последующие годы ЦК КПСС принял новые важные постановления, направленные на улучшение системы подготовки и воспитания военных кадров, их материального обеспечения и др.

Активную работу по организации обучения и воспитания военных кадров проводят партийные и комсомольские организации. Они обсуждают на своих собраниях актуальные вопросы жизни и деятельности воинских коллективов, состояние дисциплины, задачи воспитания у личного состава высоких морально-политических и психологических качеств, поведение и отношение к службе коммунистов и комсомольцев, выполнение ими служебных обязанностей и воинского долга.

Существующие нормы военного законодательства содержат в себе и положения об ответственности офицеров за различного рода нарушения правил воинской службы. Проступки офицеров могут обсуждаться на собраниях офицеров полков и кораблей¹, а также рассматриваться офицерскими товарищескими судами чести с применением соответствующих мер общественного воздействия. Партия постоянно поощряет и направляет деятельность армейской и флотской общественности, видит в ней важный фактор обучения и воспитания военных кадров.

Система подготовки и воспитания офицерских кадров строится так, чтобы основы высоких командирских качеств закладывались в военно-учебных заведениях, развивались и закреплялись в войсках, а затем расширялись и углублялись в военных академиях. Численность и профиль военно-учебных заведений постоянно поддерживаются в полном соответствии с потребностями войск, запросами военной теории и практики. Только с 1965 по 1970 г. удельный вес высших училищ и академий в общей системе военно-учебных заведений возрос почти в 2 раза². В целях удовлетворения потребностей армии и флота в кадрах политработников с высшим политиче-

¹ См.: Дисциплинарный устав Вооруженных Сил СССР. М., 1979, ст. 44.

² См.: КПСС — организатор защиты социалистического Отечества, изд. 2-е, доп. М., 1977, с. 371.

ским образованием по решению ЦК КПСС в январе 1967 г. был создан ряд высших военно-политических училищ.

Учитывая, что в составе офицерского корпуса уже почти не стало военнослужащих, имеющих боевой опыт, КПСС заботится об изучении и обобщении опыта войны, новых явлений в жизни войск. Совершенствуются планы и программы командирской учебы, значительное место отводится педагогике, психологии, основам партийно-политической работы и воинского воспитания. Проводятся мероприятия по изучению передового опыта обучения и воспитания личного состава, научно-теоретические и научно-практические конференции и семинары. Большую роль в привитии офицерам качеств руководителей играют войсковые учения и маневры.

Задачи обучения и воспитания военных кадров на современном этапе развития Советской Армии и Флота четко сформулированы в материалах съездов партии, пленумов ЦК и других партийных документах. Они конкретизированы в воинских уставах, приказах и директивах Министра обороны СССР и начальника Главного политического управления. В деле осуществления принципов подбора и расстановки военных кадров большую роль играет то, что в партии прочно утвердилось бережное отношение к работникам, делается все для их подготовки и переподготовки, повышения теоретического уровня и совершенствования стиля руководства и управления. Партия считает, что в обществе развитого социализма советский руководитель должен органически соединять в себе партийность с глубокой компетентностью, дисциплинированность с инициативой и творческим подходом к делу. Вместе с тем на любом участке он обязан учитывать и социально-политические, воспитательные аспекты, быть чутким к людям, к их нуждам и запросам, служить примером в работе и в быту¹.

КПСС заботится о том, чтобы советского офицера отличали прежде всего глубокая идейная убежденность, беззаветная преданность Родине и народу, дисциплинированность и исполнительность, честность и правдивость, высокая ответственность за порученное дело, инициатива и самостоятельность, готовность идти на оправданный риск, проявлять мужество и твердую волю, хорошие организаторские способности.

В партийных документах первостепенное значение придается идейно-теоретической закалке офицеров, формированию у них высоких морально-политических качеств. Глубокое знание марксизма-ленинизма позволяет военным кадрам успешно проводить политику партии в войсках, с классовых, партийных позиций оценивать современную международную обстановку, ясно понимать задачи Советских Вооруженных Сил, осознавать свою роль и личную ответственность за защиту Родины и стран социалистического содружества, успешно решать все вопросы в области военного дела.

Идейная закалка офицеров и генералов тесно сочетается с совершенствованием их деловых качеств, повышением профессио-

¹ См.: КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 154.

пальной военно-технической и военно-теоретической подготовки, выработкой у них навыков, необходимых для успешного решения задач боевой и политической подготовки, а также вождения войск в современном бою. Формирование таких качеств приобретает особую значимость в связи с резким усложнением характера современной войны, широким внедрением в войска все новой и новой военной техники и оружия, прежде всего ракетно-ядерного, и необходимостью обеспечения высокой боевой готовности Вооруженных Сил.

Неустанная забота КПСС о подготовке и воспитании военных кадров и их расстановке дает замечательные плоды. В армии и на флоте значительно повысился удельный вес офицеров с высшим военным и военно-специальным образованием, и ныне их число превышает 50 процентов. Неуклонно увеличивается число инженеров и техников: если в 1940 г. они составляли 16,3 процента всего офицерского корпуса, в середине 50-х годов — 28 процентов, то сейчас — свыше 50 процентов. Почти 100 процентов должностей от командиров бригад и выше, более 90 процентов должностей командиров полков, все командиры кораблей 1 и 2 ранга укомплектованы офицерами с высшим военным образованием, около 90 процентов офицерского состава составляют коммунисты и комсомолцы¹.

Новые ответственные задачи по дальнейшему улучшению качественного состава и расстановки руководящих кадров, повышению их политической и деловой квалификации были выдвинуты на XXVI съезде КПСС. Отмечалось, что в соответствии с указаниями предшествующих съездов, пленумов ЦК на руководящую работу активно выдвигались различные специалисты, имеющие необходимое образование. В связи с этим в Отчетном докладе ЦК подчеркивалась важность политической подготовки кадров вооружения их политическим опытом, навыками практической работы. Следует добиваться, говорил товарищ Л. И. Брежнев, чтобы люди, выдвигаемые на руководящую работу, «не по документам, а из личного опыта знали, чем живут рабочие, крестьяне, интеллигенция нашей страны, знали их жизнь и запросы, их интересы. Надо добиваться того, чтобы именно такую школу, школу жизни, школу практической работы в массах, проходили, как правило, все коммунисты»².

Возрастающие масштабы и сложность решаемых задач диктуют необходимость повышать ответственность военных кадров за порученное дело, острее реагировать на отступления от норм и принципов партийной жизни. Важным участком остается поставленная партией задача создания необходимого и надежного резерва для выдвижения.

На всех этапах строительства Советских Вооруженных Сил ЦК партии и Советское правительство уделяют необходимое внимание подготовке и воспитанию младших командиров — сержантов и

¹ См.: Советские Вооруженные Силы: История строительства, с. 474.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 72.

старшин, играющих важную роль в обучении и воспитании личного состава, эффективном использовании оружия и военной техники.

Ярким проявлением заботы КПСС и Советского государства о дальнейшем укреплении командных кадров армии и флота явилось введение в 1972 г. института прапорщиков и мичманов. Его создание было вызвано потребностями современного состояния Вооруженных Сил СССР, перспективами их развития и необходимостью укрепления младшего командного состава, роль которого ныне неизмеримо возрастает. Прапорщики и мичмапы — это качественно новая, современная категория командиров, вплотную примыкающая к офицерскому корпусу. Они активные помощники офицеров в воспитании и обучении воинов.

Советские Вооруженные Силы располагают замечательными военными кадрами. «Советских офицеров,— подчеркивает Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов,— отличают верность партии и народу, высокий идейно-политический уровень, широкий кругозор, образованность, культура, профессиональная выучка»¹. Хорошо подготовленные военные кадры — величайшее достижение партии, которым она по праву гордится.

Пройденный Вооруженными Силами СССР путь убедительно подтверждает правильность разработанного В. И. Лениным и последовательно проводимого КПСС курса на подготовку и расстановку советских военных кадров. Офицеры на деле показывают свою преданность партии, неуклонно и настойчиво проводят в жизнь ее политику в войсках. По своему военному, профессиональному уровню, идейно-политической зрелости, по богатому опыту воспитательной работы, умению управлять войсками они располагают всеми данными для того, чтобы с успехом выполнять в Вооруженных Силах функции единоначалия.

2. Укрепление единоначалия

Подбор и расстановка военных кадров осуществляются Коммунистической партией с учетом единоначалия — важнейшего принципа строительства Советских Вооруженных Сил и руководства ими. Этот принцип был научно обоснован В. И. Лениным, проверен опытом, испытан в практике управления войсками.

Единоначалие в армии характеризуется наличием всей распорядительной власти по отношению к подчиненным у командира, его полной ответственностью за все стороны жизни и деятельности войск. Оно выражается в единоличном принятии командиром решений, отдаче соответствующих приказов, распоряжений и организации работы по их выполнению. Единоначалие носит классовый, партийный характер, предоставляет командирам не только большие права, но и налагает на них высокие обязанности.

В антагонистических общественных формациях единоначалие представляет собой форму классового господства, угнетения трудя-

¹ Устинов Д. Ф. Избранные речи и статьи, с. 428.

щихся масс. Его социально-политическое содержание целиком определяется реакционной, агрессивной ролью, которую призвана играть армия в жизни эксплуататорского общества.

Буржуазия, стремясь использовать командный состав для защиты отживающего капиталистического строя, насаждает в армии, указывал В. И. Ленин, «дисциплину мертвого подчинения солдат «своим» офицерам и генералам, своим капиталистам (ибо офицеры и генералы большей частью либо принадлежат к классу капиталистов, либо отстаивают его интересы)»¹. Этим и определяются сущность и характер единоначалия в капиталистических армиях, пути и средства его утверждения, методы руководства войсками. Отношения между офицерами и солдатами в капиталистических армиях строятся на основе господства и подчинения, подкупа, развращения сознания военнослужащих ядом антикоммунизма, насилием против своего и других народов.

С целью закрепления буржуазного господства в армии капиталистические государства обеспечивают соответствующий отбор военных кадров. Офицерский состав почти полностью комплектуется из имущих классов, разделяет и отстаивает их политические взгляды и идеологию. По данным «Европейского социологического журнала», 3 процента офицерского корпуса сухопутных войск США — выходцы из торгово-промышленной элиты, аристократов и крупных землевладельцев; 47 — из верхних слоев общества: управляющих крупными предприятиями, менеджеров, высокопоставленной военщины; 45 — из средних слоев: торговцев, фермеров, крупных чиновников; 5 процентов — из рабочих и служащих². Социальные противоречия в буржуазном обществе ослабляют единоначалие в армии, делают его враждебным основной массе военнослужащих.

Иным по своему социальному содержанию является единоначалие в Вооруженных Силах СССР. Оно выражает природу нового общественного строя, характер и назначение армии социалистического типа. Его особенность и коренное отличие от единоначалия в капиталистических армиях состоят в том, что оно строится на партийной, классовой основе. Это означает, что советская система единоначалия сложилась под руководством КПСС, в соответствии с ее идеологией и политикой. Она отвечает коренным интересам рабочего класса, всего народа.

Социалистическая система единоначалия характеризуется тем, что советский командир-единоначальник — ответственное лицо, представитель партии и государства, проводник их политики. Добиваясь укрепления единоначалия, партия сочетает доверие и уважение к командным кадрам, заботу об их подготовке и воспитании со строгой требовательностью, принципиальной оценкой их деятельности.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 31, с. 459.

² См.: Тимофеечев М. Н. Единоначалие в Советских Вооруженных Силах. М., 1978, с. 17.

Партийная основа и эффективность советского единоначалия обусловлены социалистическим общественным и государственным строем. Оно поставлено на службу народу, подчинено его интересам. Командный и рядовой состав спаяны единством классовых целей, задач, идеологии, выполнением своего долга во имя защиты коммунизма.

Социалистический характер и действенность единоначалия в Вооруженных Силах СССР обеспечиваются высоким уровнем политической и профессиональной подготовки командных кадров, их замечательными боевыми и нравственными качествами. Осуществляя единоличную власть, они руководствуются передовой марксистско-ленинской теорией и методологией. Это позволяет им глубоко понимать закономерности общественного развития, принимать в сложные процессы военного дела, находить правильные выводы и принимать обоснованные решения.

Единоначалие в Советских Вооруженных Силах имеет прочную правовую основу. Законы, воинские уставы, приказы и директивы, определяющие основные стороны жизни и деятельности армии и флота, устанавливают направления укрепления единоначалия. Они воплощают в себе опыт советского военного строительства, указывают пути решения стоящих перед армией задач, подчеркивают ответственность, права и обязанности командиров, политическую суть их деятельности.

Глубокое теоретическое обоснование единоначалия как принципа организации исполнительной и распорядительной власти вообще и в особенности военного управления, осуществляемого на партийной основе, дано в решениях КПСС. После победы Великой Октябрьской социалистической революции введение единоначалия в государственном управлении В. И. Ленин считал центральным пунктом всей революционной преобразовательной деятельности партии, необходимым условием перехода к социализму. «И технически, и экономически, и исторически,— указывал он,— необходимость эта очевидна, всеми думавшими о социализме всегда признавалась как его условие»¹. В единоначалии В. И. Ленин видел неизблемую основу работы советского государственного аппарата, управления производством. «Основной принцип управления, по духу всех решений РКП и центральных советских учреждений,— отмечал он,— определенное лицо целиком отвечает за ведение определенной работы»².

Более чем где-либо единоначалие необходимо в военном деле. С первых дней создания армии социалистического государства партия видела в единоначалии, во-первых, важнейший принцип ее организации, обеспечивающий централизм, гибкость и стройность всего войскового организма; во-вторых, наиболее целесообразную форму управления войсками, позволяющую подчинить действия масс единой воле, добиться наилучшего использования челове-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 200.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 52, с. 23.

ских возможностей и способностей; в-третьих, метод руководства, обеспечивающий персональную ответственность за порученное дело, реальную проверку работы. Указывая на войско как на один из хороших образчиков организации, В. И. Ленин отмечал: «И хороша эта организация только потому, что она — гибка, умея вместе с тем миллионам людей давать *единую волю*»¹.

Несмотря на все преимущества единоличного управления войсками, единоначалие не могло быть введено в новой армии одновременно с ее созданием прежде всего потому, что к этому не были готовы широкие трудящиеся массы. Они видели в единоначалии пережиток старого строя, своеобразную узду, державшую народ в повиновении у капиталистов и помещиков. Немедленный переход к единоначалию был невозможен также в связи с тем, что армия не располагала достаточным количеством квалифицированных, беззаветно преданных партии и народу командных кадров из трудящихся классов, способных успешно осуществлять функции командира-единоначальника и твердо проводить политику партии в войсках. В этих условиях строительство армии было неизбежно связано с использованием на первых порах коллегиальных форм — солдатских (судовых) комитетов и советов.

Деятельность привлеченных в массовую регулярную армию специалистов старой армии как носителей военных знаний, военного опыта, военной науки была поставлена под контроль представителей партии в армии — военных комиссаров. Сложилась временная система руководства войсками, при которой повседневное управление ими под политическим контролем комиссаров осуществляли командиры, а политическое руководство сосредоточивалось в руках военкомов, вносящих дух высокой партийности в управление войсками. В. И. Ленин писал, что в опыт гражданской войны «надо вдуматься. Он прошел, закономерно развиваясь, от случайной, расплывчатой коллегиальности через коллегиальность, возведенную в систему организации, проникающей все учреждения армии, и теперь, как общая тенденция, подошел к единоначалию, как к единственно правильной постановке работы»².

В условиях перехода на мирную работу и возрождения экономики после окончания гражданской войны в стране стала проводиться линия на укрепление единоначалия. Так, XII съезд РКП(б) подчеркнул важность выполнения указаний партии «о строгом соблюдении принципа личной ответственности за порученное дело»³.

В середине 20-х годов в результате работы партии по укрепление армии, подбору и воспитанию ее командного состава в Вооруженных Силах сложились условия для перехода к единоначалию. К этому времени значительно улучшился социальный состав и увеличилась партийная прослойка среди командных кадров. Если в

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 26, с. 258.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 77.

³ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 406.

1920 г. число коммунистов среди командиров составляло 10,5 процента, то в 1924 г. — 31,8¹. Учитывая происшедшие в армии изменения, ЦК РКП(б) 28 июля 1924 г. принял Постановление о переходе армии к единоначалию и поручил Реввоенсовету СССР разработать конкретные сроки и формы его осуществления.

24 ноября — 1 декабря 1924 г. состоялся Пленум Реввоенсовета, который утвердил Инструкцию о практическом осуществлении единоначалия в армии. Оно вводилось в двух формах: полное, когда командир совмещал в одном лице функции строевые, административно-хозяйственные и политического руководства; неполное, когда в руках командира сосредоточивались функции оперативно-строевые, административные и хозяйственные, а функции политического руководства сохранялись за комиссаром.

В письме партийным организациям от 6 марта 1925 г. «Об единоначалии в Красной Армии» ЦК РКП(б) отмечал, что переход к нему является одним из переломных моментов в строительстве армии. Эта мера увеличивала общественно-политический вес командного состава и вместе с тем создавала необходимые условия для дальнейшего усиления партийно-политической работы в армии, развития партийной основы единоначалия. ЦК партии предложил местным комитетам РКП(б) максимально содействовать политорганам в закреплении практических мероприятий по проведению единоначалия и усилению партийного влияния в армии².

Центральный Комитет через политорганы и партийные организации непосредственно руководил переходом к единоначалию, влиял на темпы его введения. К сентябрю 1926 г. среди командиров корпусов единоначальники составляли 100 процентов, среди командиров дивизий — 54,7 процента, среди командиров полков — 38,5, среди командиров рот — 37,7 и среди начальников военно-учебных заведений — 75,5 процента³. В постановлении от 12 мая 1927 г. «О политруководстве в Красной Армии» ЦК ВКП(б) потребовал дальнейшего расширения единоначалия. По указанию ЦК комиссары в армии освобождались от контрольных функций и подписи приказов, за исключением тех, которые имели непосредственное отношение к партийно-политической работе. Права и обязанности командира-единоначальника, комиссара и помощника по политчасти были определены специальным положением, утвержденным Реввоенсоветом СССР в ноябре 1928 г.

Введение единоначалия положительно сказалось на укреплении армии, росте деловых и политических качеств командного состава, его расстановке. Подводя итоги военного строительства за период после введения единоначалия, ЦК ВКП(б) в постановлении от 15 июля 1929 г. «О состоянии обороны СССР» указал: «Счи-

¹ См.: Сувениров О. Ф. Коммунистическая партия — организатор политического воспитания Красной Армии и Флота. 1921—1928. М., 1976, с. 176.

См.: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 227—229.

³ См.: Военный вестник, 1927, № 71.

тать, что в результате твердого проведения принципа единоначалия произошло общее укрепление частей Красной Армии, укрепление дисциплины в ней, повышение ответственности командного состава за общее состояние частей и повышение его авторитета среди красноармейской массы»¹.

По мере улучшения социального состава командных кадров, увеличения среди них партийной прослойки, приобретения командирами опыта политического руководства войсками, роста их профессиональных знаний и мастерства единоначалие в армии утверждалось все более прочно. К 1932 г. полные единоначальники составляли уже 90 процентов всего командного состава.

Стремясь опорочить систему руководства КПСС Вооруженными Силами, буржуазные фальсификаторы всячески извращают сущность советского единоначалия, пытаются доказать его несовместимость с наличием в армии и на флоте политических и партийных организаций, найти «конфликт» между партией и армией. Научная некомпетентность и классовая ограниченность привели, например, буржуазного историка М. Гардера к утверждению, что к 1929 г. большинство советского офицерского корпуса было якобы аполитичным, поскольку далеко не все командиры, начиная от командиров полков и выше, были членами партии².

Несостоятельность утверждений М. Гардера и ему подобных об аполитичности командного состава Красной Армии подтверждают данные о партийности командного состава именно в те годы, о которых он писал. В докладе о 15-й годовщине Красной Армии К. Е. Ворошилов говорил, что членами ВКП(б) являются: 100 процентов командующих войсками округов, 100 процентов командиров корпусов, 93 процента командиров стрелковых и 95 процентов кавалерийских дивизий, 88 процентов командиров полков, 72 процента командиров батальонов, 69 процентов командиров рот и взводов³. В конце двадцатых годов в Красной Армии было лишь 10,6 процента бывших офицеров. Большинство из них были членами ВКП(б)⁴. Эти данные свидетельствуют о преданности командного состава Красной Армии делу Коммунистической партии, о его политической, классовой выдержанности.

Осуществление единоначалия на партийной основе показало очевидные преимущества этой формы руководства Вооруженными Силами. Однако в интересах их дальнейшего укрепления, оказания помощи командному составу в управлении войсками, усиления влияния партии среди воинов в конкретных условиях обстановки еще дважды приходилось вводить институт военных комиссаров. Это вызывалось увеличением численности армии, призывом в нее большого контингента командного состава из запаса, недостаточно подготовленного к осуществлению функций командиров-единоначаль-

¹ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1991, с. 260.

² Garder M. A History of the Soviet Army. London, 1966, p. 68.

³ См.: Ворошилов К. Е. Статьи и речи, с. 575—576.

⁴ См. там же, с. 445.

ников. Кадровый состав командиров при этом перемещался на более высокие посты и также не имел необходимого опыта работы в новых должностях. Так было в предвоенные годы, когда из-за резкого обострения международной обстановки партия и правительство увеличили армию и флот. С 1933 по 1938 г. общая численность Вооруженных Сил увеличилась почти в 2 раза¹. В связи с быстрым ростом численности армии к руководству подразделений и частями пришло много молодых командиров и политработников. Развертывание армии повлекло за собой призыв значительного числа командиров запаса. В этих условиях партия и правительство в мае 1937 г. приняли постановление о введении института военных комиссаров во всех воинских частях, соединениях, а также в штабах, управлениях и учреждениях армии и флота.

Вместе с командным составом военные комиссары проделали большую работу по укреплению Красной Армии, усилению политического воспитания личного состава, в том числе и командных кадров, по повышению их авторитета. Тем самым были подготовлены условия для введения единоначалия. Введенное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 12 августа 1940 г., оно отличалось двумя характерными особенностями: было полным, распространяясь и на командиров-коммунистов и на беспартийных, и вело к расширению прав политработников, повышению их авторитета среди личного состава, поскольку вместо помощников командиров по политической части вводился институт заместителей командиров по политчасти.

К институту военных комиссаров КПСС вернулась в начале Великой Отечественной войны, которая подвергла суровому испытанию командные кадры, значительно усложнила их работу, потребовала многократного увеличения их численности. Значительно возросли тогда требования и к управлению войсками. Учитывая сложившуюся обстановку, предложения видных военных и партийных работников, Политбюро ЦК ВКП(б) 16 июля 1941 г. приняло решение о реорганизации политорганов и введении института военных комиссаров в РККА, осуществленное в тот же день Указом Президиума Верховного Совета СССР. 20 июля действие Указа было распространено на Военно-Морской Флот. Эта мера вызывалась крайне тяжелыми условиями начального периода войны и представляла собой временную форму партийного руководства в Вооруженных Силах.

Благодаря огромной организаторской и идеологической деятельности партии по перестройке всей жизни страны на военный лад, к осени 1942 г. в армии произошли существенные изменения. Увеличилось количество и качество оружия и боевой техники. Окрепились партийные и комсомольские организации. Выросли в военном и политическом отношении командные кадры. Улучшилось политикоморальное состояние личного состава. В связи с этим основания

¹ См.: 50 лет Вооруженных Сил СССР, с. 198.

для существования института военных комиссаров полностью отпали. В соответствии с рекомендациями Центрального Комитета партии 9 октября 1942 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об установлении полного единоначалия и упразднении института военных комиссаров в Красной Армии», в котором говорилось: «Установить в Красной Армии полное единоначалие и возложить целиком на командиров (начальников) ответственность за все стороны боевой и политической жизни частей, соединений и учреждений Красной Армии»¹. Аналогичная перестройка руководства произошла и в Военно-Морском Флоте.

Из сказанного очевидна несостоятельность утверждений буржуазных идеологов относительно института военных комиссаров в Советских Вооруженных Силах. Фальсифицируя историю советского военного строительства, буржуазные историки утверждают, что военные комиссары вводились в Вооруженных Силах тогда, когда нужно было укрепить «партийную диктатуру» в армии, преодолеть в ней кризисные явления, «недоверие» к командному составу. Так, историк из ФРГ П. Феденко в своей книге «Новая история КПСС» пишет, что введение института военных комиссаров в 1941 г. было вызвано тем, что «нужен был надзор партийных комиссаров над командирами Красной Армии и Флота»². Английский журналист и историк А. Верт в книге «Россия в войне 1941—1945 гг.» говорит, что восстановление института комиссаров в 1941 г. было продиктовано паническим страхом перед скрытым, если не явным, конфликтом между армией и партией и сомнением в надежности командиров.

Преднамеренная ложь буржуазных идеологов о различных «кризисах» и «конфликтах» между комиссарами и командирами явно направлена на то, чтобы умалить руководящую роль партии в Вооруженных Силах во время войны, принизить или вовсе отрицать значение кадров партийных работников в армии и на флоте, их неоценимый вклад в достижение победы. Правда состоит в том, что бойцы и командиры армии и флота во время войны видели в лице комиссаров и политработников пример мужества, героизма, самоотверженности в борьбе с врагом. Комиссары и политруки сыграли выдающуюся роль в мобилизации личного состава на разгром врага. Они вместе с командирами возглавляли борьбу советских воинов с ненавистными захватчиками. Они были первыми в атаке и последними при отходе. От политрука до члена Военного совета они находились там, где было всего труднее, вселяли в бойцов веру в победу, волю к борьбе, бесстрашие.

Великая Отечественная война выдвинула много талантливых командиров-единоначальников, испытанных в боях и до конца преданных партии и народу. Им принадлежала решающая роль в организации боевых действий и, в конечном счете, в достижении побе-

¹ КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза: Документы 1917—1981, с. 327.

² Цит. по: Против буржуазных фальсификаторов истории и политики КПСС. М., 1970, с. 264.

ды над фашистскими захватчиками. «Командиры взводов и рот, эскадрилий и батарей, батальонов, полков, бригад и дивизий,— отмечает товарищ Л. И. Брежнев,— проявили себя подлинными творцами побед»¹.

Советская система единоначалия выдержала испытание войной, показала свою огромную жизненную силу. Она окончательно утвердилась как наиболее целесообразная форма управления войсками, исторически оправданный принцип военного строительства.

В послевоенные годы роль и значение единоначалия в Вооруженных Силах еще более возросли. Оно наполнилось новым глубоким политическим и идейным смыслом, получило наиболее совершенную, полностью отвечающую современным требованиям форму. В настоящее время по своему содержанию единоначалие отражает уровень и высокую зрелость социально-политических отношений развитого социализма, усиление руководящей и направляющей роли Коммунистической партии как авангарда рабочего класса, всего советского народа, рост духовной культуры народа, что обусловило дальнейшее совершенствование и укрепление партийной основы единоначалия.

Проявляется это прежде всего в том, что на командные должности назначаются наиболее достойные представители народа, способные твердо и последовательно проводить политику партии в армии и на флоте. Вся деятельность командиров-единоначальников осуществляется в соответствии с политикой партии, на основе руководящих указаний ЦК КПСС, направляется на то, чтобы Советские Вооруженные Силы были четким и слаженным организмом, имели высокую организованность и дисциплину, образцово выполняли поставленные перед ними задачи.

Далее, КПСС воспитывает командные кадры, олицетворяющие в армии и на флоте единоначалие, в духе высокой идейности, преданности делу коммунизма, строгого соблюдения партийных принципов руководства войсками. Командир несет личную ответственность за постоянную боевую и мобилизационную готовность явленного ему формирования. В оперативном и стратегическом звене единоначалие органически сочетается с коллегиальными формами руководства войсками через военные советы. В тактическом звене единоначалие предполагает опору командира на подчиненные ему штабы, службы, партийно-политический аппарат, партийные и комсомольские организации. При принятии решения командиры учитывают предложения и мнения своих заместителей, штабов, советуется, когда необходимо, с активом. Все это позволяет им использовать в процессе управления коллективный опыт, избегать ошибок в работе, действовать с полной уверенностью в правильности принятого решения, постоянно чувствовать поддержку всего личного состава.

Укрепление единоначалия в современных условиях связано с расширением сферы участия командиров в партийно-политической

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 1, с. 131.

работе — неотъемлемой составной части деятельности каждого офицера. Она — непосредственная служебная обязанность командных кадров, вытекающая из единства военного и политического руководства войсками. Как никогда ранее, командир по своему положению является не только военным, но и политическим руководителем и воспитателем личного состава. Учитывая, что сила Советской Армии и Флота заключается прежде всего в людях, «работе с людьми, их воспитанию, — указывает товарищ Л. И. Брежнев, — офицер должен отдаваться целиком»¹. Успех командира в этой области в решающей степени зависит от умения наладить согласованную деятельность с политработниками, партийными и комсомольскими организациями, всем партийно-политическим аппаратом. Командиры-единоначальники обязаны работать в тесном контакте с политическими отделами, опираться на партийные организации, полностью использовать их организующую силу для мобилизации воинов на успешное решение задач боевой и политической подготовки, повышение боевой готовности личного состава.

Возрастающая роль единоначалия связана с происходящей революцией в военном деле, которая предъявляет к командным кадрам, их умению возглавлять войска исключительно высокие требования. Это обуславливается характером современной войны, сложностью, скоротечностью и динамизмом боевых действий, необходимостью твердого, непрерывного взаимодействия между частями и подразделениями. Во главе их должны находиться офицеры, хорошо знающие способы ведения боевых действий, обладающие всей полнотой власти, способные взять на себя инициативу, творчески направлять поведение подчиненных.

Командиры-единоначальники осуществляют управление подчиненными, опираясь на силу и влияние коммунистов, представляющих собой наиболее сознательную и политически активную часть Вооруженных Сил. Находясь в гуще масс военнослужащих, коммунисты цементируют их ряды своим мужеством, беспредельной преданностью Родине, самоотверженным выполнением воинского долга.

В настоящее время командиры-коммунисты находятся на решающих участках борьбы за высокую боеготовность подразделений, частей и кораблей. Совместно с партийными организациями они сплачивают личный состав вокруг Коммунистической партии, прививают военнослужащим высокие морально-политические и боевые качества, всячески укрепляют авторитет единоначальников.

Тесная связь с широкими массами воинов умножает возможности командных кадров оказывать благотворное влияние на всю жизнь и деятельность воинских коллективов. Единодушие, полный творческий контакт командира и партийной организации — самая надежная гарантия успехов в борьбе за повышение качества боевой и политической подготовки, в выполнении тех задач, которые стоят перед Вооруженными Силами.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 1, с. 164.

В. И. Ленин подчеркивал, что единоличная распорядительная власть не противоречит социалистическому демократизму. Он учил различать «две категории демократических функций: с одной стороны — дискуссии, митингования, с другой стороны — установление строжайшей ответственности за исполнительские функции и безусловно трудовое, дисциплинированное, добровольное исполнение предписаний и распоряжений...»¹. Традиция тесной связи командиров и политработников с широкими массами военнослужащих выражает глубоко партийный, демократический характер социалистического единоначалия.

Требованием к повышению ответственности руководящих кадров за выполнение партийных решений, государственных планов, за дела подчиненных им коллективов проникнуты решения XXVI съезда КПСС. «В современных условиях, — говорится в Отчетном докладе ЦК КПСС съезду, — многократно возрастает значение дисциплины, значение личной ответственности... Права — и права большие — даются руководителям для того, чтобы они в полной мере использовали их. Но при этом каждый руководитель должен постоянно помнить и о своей высокой ответственности — ответственности перед людьми, которыми ему доверено руководить, перед партией и народом»². Это требование партии в полной мере относится к военным кадрам. Воспитание у них высокой ответственности за состояние боевой готовности, за жизнь и деятельность воинских коллективов является одним из главных направлений работы партии с военными кадрами.

Формы руководства начальника подчиненными определяются конкретными условиями и в решающей степени зависят от сознательности и дисциплинированности каждого военнослужащего.

Хорошо известно, что в современных условиях гигантски возрастает физическое и моральное воздействие на личный состав нового оружия. В условиях его применения вероятным противником от командиров потребуются исключительная выдержка, самообладание, личная смелость и высокая требовательность к подчиненным, основанная на авторитете и уважении со стороны личного состава.

Единоначалие предполагает, что при всех условиях командный состав обеспечивает строгое и безусловное выполнение каждым военнослужащим требований военной присяги, воинских уставов, приказов и распоряжений. Для этого в рамках закона командиры наделены большими правами, им предоставлено право отдавать приказы и распоряжения, требовать неукоснительного выполнения их подчиненными. Приказ командира — это приказ Родины, выражение политики партии и воли народа. Он должен быть выполнен беспрекословно, точно и в срок.

Преисполненные чувством высокого долга, командиры ведут большую организаторскую и идейно-воспитательную работу в мас-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 156.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 50.

сах, оказывают личное воздействие на ход боевой и политической подготовки, выполнение отдаленных распоряжений, проявляют постоянную требовательность, партийный подход к делу. При этом к их деятельности непосредственное отношение имеют указания XXVI съезда КПСС о том, что современный руководитель должен хорошо разбираться в технике, в организации производства, его экономике, сочетать профессиональную компетентность с широким идейно-политическим кругозором, умением работать с людьми¹. Построенное на такой партийной основе единоначалие наилучшим образом соединяет воедино усилия командира и подчиненного ему коллектива в интересах успешного решения поставленных задач.

Опыт развития Советских Вооруженных Сил убедительно подтвердил неукоснительную целесообразность единоначалия, как одного из важнейших принципов военного строительства. С позиций этого опыта абсурдными выглядят попытки китайских ревизионистов отвергнуть или исказить принцип единоначалия, приписать его значение в строительстве армии социалистического государства. Руководство КНР объявило принцип единоначалия противоречащим характеру вооруженных сил социалистического государства, присущим лишь армиям буржуазным. Вместо единоначалия в Китае введена система «коллективного руководства армией». Такими коллективными органами, по мнению маоистов, являются партийные комитеты². На самом деле они никакой административно-распорядительной властью не обладают. Вся полнота власти в армии принадлежит политическим комиссарам, которые назначаются сверху из лиц, фанатично преданных нынешнему пекинскому режиму.

Чтобы обеспечить слепое повиновение армии, китайское руководство опутало командный состав сетью специальных наблюдателей, широко применяет систему перевоспитания, практику направления командиров различного ранга для службы в качестве рядовых. Только в Пекинском военном округе в 1975 г. в роты в качестве рядовых было направлено 7100 командиров. Командный состав китайской армии живет под постоянной угрозой репрессий. Противников пекинского руководства увольняют из армии, ссылают, заключают в тюрьмы. Только по делу Линь Бяо были репрессированы 1100 командиров старшего и высшего звена.

Благодаря заботе Коммунистической партии Советского Союза о воспитании качеств военных и политических руководителей офицерские кадры, прежде всего командиры-единоначальники, успешно решают возложенные на них задачи. «Ответственна и почетна их профессия, — отмечает Министр обороны СССР Маршал Советского Союза Д. Ф. Устинов. — Родина доверила им самое дорогое свое достояние — нашу замечательную молодежь, которую

¹ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 126—127.

² См.: Антимарксистская сущность военной политики маоистов. М., 1973, с. 87.

они должны обучать военному делу, воспитывать, а когда потребуется — и вести в бой. И советские офицеры с честью оправдывают это доверие, с высокой ответственностью выполняют свой воинский долг»¹.

Учитывая, что укрепление единоначалия в решающей степени зависит от самих командиров, их деловых и политических качеств, партия предъявляет высокие требования к ним, требует овладевать ленинским стилем работы, навыками научной организации труда. Благодаря этому у офицеров вырабатываются качества, необходимые для успешного управления воинскими коллективами в мирное и военное время, проведения политики КПСС в Вооруженных Силах.

3. Формирование ленинского стиля в работе военных кадров

Под ленинским стилем работы понимается совокупность наиболее рациональных форм и методов деятельности партийных, советских, хозяйственных и военных кадров в области научного управления, решения задач, стоящих перед ними на тех или иных участках государственного строительства. Ленинский стиль — это сочетание в практической деятельности кадров высокой идейности и партийной принципиальности, единства слова и дела, коммунистической деловитости, конкретности и целеустремленности, чувства нового и глубокого анализа действительности, творческого, научного подхода к делу, опоры на опыт масс и неустанной заботы об удовлетворении их нужд и запросов.

Теоретическая основа такого стиля — марксизм-ленинизм, прежде всего материалистическая диалектика, опираясь на которую руководящие кадры овладевают научными методами организации труда и управления, вырабатывают деловитость и партийный подход к решению задач строительства и подготовки армии и флота, судят обо всем политически зрело, видят перспективу в работе, пути достижения поставленных перед ними партией и народом целей.

С первых дней создания Советского государства и его органов В. И. Ленин обращал внимание партии на необходимость внедрения методов научного управления, научной организации труда. «...Для Советской власти, — писал он, — именно организация труда... является самым главным, коренным и злободневным вопросом всей общественной жизни»².

Новому государственному аппарату приходилось не только преодолевать хозяйственную разруху, но и вырабатывать умение добиваться высоких результатов при наименьших затратах, налаживать дело научного управления страной. Для этого В. И. Ленин рекомендовал смело выдвигать из рабочих и крестьян талантливых

¹ Устинов Д. Ф. Избранные речи и статьи, с. 38.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 147.

организаторов и администраторов, растить и обучать их, обогащать практическими навыками научного стиля в работе.

Следуя указаниям В. И. Ленина, ЦК партии учил кадры дисциплине, формировал у них стремление к постоянному совершенствованию своих знаний, использованию творческой инициативы трудящихся, изучению и распространению передового опыта управления, привлечению широких масс к деятельности органов власти. ЦК проявлял большой интерес к зарубежному опыту, рекомендовал использовать его в целях улучшения работы советского аппарата. Владимир Ильич выступал не только теоретиком, но и инициатором многих практических начинаний в области совершенствования стиля в работе кадров всех звеньев.

В первые годы мирного хозяйственного строительства под руководством ЦК партии и в соответствии с рекомендациями В. И. Ленина была проведена перестройка работы органов государственной власти и управления. Программа этой перестройки была изложена в постановлении XII съезда РКП(б) «О задачах РКП и ЦКК». В нем, в частности, указывалось на важность практического и теоретического изучения дела управления, постановки социальных опытов и рационализации техники управления, разработки продуманных планов изменения структуры госорганов, установления тщательного контроля за выполнением партийных директив, беспощадной борьбы с бюрократизмом, повышения роли печати в формировании работников аппарата и др.¹ Все это, указывал съезд, будет способствовать складыванию и совершенствованию стиля и методов в работе руководящих кадров партии и государства.

Исторический опыт первых лет Советской власти показал, что, будучи вождем партии и руководителем Советского государства, В. И. Ленин создал такой стиль в работе, который соответствовал природе нового социалистического строя, впитал в себя лучшие достижения мировой науки и практики. Этот стиль — составная часть деятельности великого вождя пролетариата по революционному преобразованию общества. Он выступает могучим средством воплощения в жизнь заветов В. И. Ленина, коммунистических идеалов рабочего класса, всех трудящихся. Характеризуя ленинский стиль работы, ЦК РКП(б) в обращении «К партии. Ко всем трудящимся» в январе 1924 г. подчеркивал, что Владимир Ильич «умел, как никто, видеть и великое и малое, предсказывать громаднейшие исторические переломы и в то же время учесть и использовать каждую маленькую деталь; он умел, когда нужно, бешено наступать и, когда нужно, отступать, чтобы готовить новое наступление. Он не знал никаких застывших формул; никаких шор не было на его мудрых, всевидящих глазах. Ибо он был прирожденный вождь пролетарской армии, гений рабочего класса»².

¹ См.: КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 444—448.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 535.

В. И. Ленин в своих последних трудах, выступлениях много внимания уделял стилю работы партийных, советских и хозяйственных кадров. Он подчеркивал, что руководители должны обладать умением находить себе помощников и налаживать совместный труд большого количества людей, в каждый особый момент видеть в работе главное звено, осуществлять практический контроль, проверять людей, фактическое исполнение дела.

На всех последующих этапах исторического пути Коммунистическая партия заботилась о том, чтобы руководящие кадры овладевали ленинским стилем в работе, искусством научного управления. Ее деятельность в этих направлениях строилась в соответствии с практическими задачами борьбы советского народа за социализм и обеспечения его надежной обороны, тесно увязывалась с мерами по совершенствованию работы государственного, хозяйственного, военного аппарата, с научной организацией труда, решительно направлялась на преодоление отрицательных явлений в деятельности управленческого аппарата.

В период индустриализации страны и коллективизации сельского хозяйства стиль работы военных кадров был подчинен задачам технической реконструкции Вооруженных Сил, овладения новой техникой. Состоявшийся в декабре 1935 г. Пленум ЦК ВКП(б) выдвинул требование использовать все научные знания и технический опыт, накопленный в стране, возглавить патриотический подъем народа, помочь ему создавать «новую, высшую по сравнению с капитализмом, производительность труда»¹. Эти указания партии относились и к деятельности военных кадров.

В еще более широком объеме задачи совершенствования стиля в работе и управлении встали перед военными кадрами в годы Великой Отечественной войны. Возросло значение высокой дисциплины и организованности, ответственности в деятельности кадров всех звеньев. Главная задача заключалась в том, чтобы создать и укрепить такую систему военного управления, которая обеспечила бы победу в войне, непрерывный рост воинского мастерства командных, политических и инженерно-технических кадров, всего личного состава.

В обществе развитого социализма идея и опыт деятельности В. И. Ленина оказывают определяющее воздействие на формирование и развитие стиля партийного и государственного руководства. В Программе КПСС подчеркнуто: «Партия будет непрерывно совершенствовать формы и методы своей деятельности, чтобы уровень ее руководства массами, созданием материально-технической базы коммунизма, развитием духовной жизни общества отвечал растущим требованиям эпохи строительства коммунизма»². Проблемам дальнейшего совершенствования стиля в работе и управлении уделяют большое внимание съезды КПСС. Товарищ Л. И. Брежнев говорит: «...ленинский стиль — это стиль творческий, чуждый

¹ КПСС в резолюциях..., т. 5, с. 233.

² КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 301—302.

субъективизму, проникнутый научным подходом ко всем общественным процессам. Он предполагает высокую требовательность к себе и другим, исключает самодовольство, противостоит любым проявлениям бюрократизма и формализма»¹.

Партия требует от всех руководящих кадров, в том числе воспитанных, овладеть ленинским стилем в работе, ленинской наукой управления. Ныне в связи с расширением масштабов и сложностью задач социально-экономического развития общества организация управления, стиль руководства приобретают всевозрастающее значение, становятся одним из решающих факторов общественного развития. В опубликованном 12 августа 1978 г. Постановлении о работе партийной организации производственного объединения «Турбомоторный завод» им. К. Е. Ворошилова (г. Свердловск) по выполнению решений XXV съезда КПСС ЦК партии еще раз подчеркнул, что «центральное место в работе с кадрами должно занимать оказание им помощи в овладении ленинским стилем руководства, ленинской наукой управления»².

О необходимости дальнейшего совершенствования стиля работы отмечалось и на XXVI съезде партии. В частности, в Отчетном докладе ЦК КПСС указывалось: «Речь идет о выработке такого стиля работы, в котором органически сочетались бы исполнительность, дисциплинированность со смелой инициативой и предприимчивостью. Практичность и деловитость — с устремленностью к большим целям. Критическое отношение к недостаткам — с неизбежной уверенностью в исторических преимуществах избранного нами пути»³.

Вопросы овладения ленинским стилем в работе приобретают особую значимость в деятельности кадров Вооруженных Сил ввиду все большей сложности и ответственности стоящих перед ними задач, возрастающей технической оснащенности войск, совершенствования способов вооруженной борьбы, централизации и усложнения взаимодействия видов Вооруженных Сил, родов войск и сил флота. Учитывается и то, что на руководящие должности в армии и на флоте выдвигаются молодые кадры, обладающие высокой профессиональной подготовкой. Этим кадрам присущи политическая зрелость, высокая образованность, коммунистическая идейность и партийная принципиальность, но им подчас не хватает опыта работы, умения наладить дело наиболее рациональным способом, охватить весь круг вопросов, связанных с выполнением возложенных на них обязанностей. Овладение ленинским стилем в работе помогает им приобрести качества руководителей для того, чтобы успешно решать сложные и ответственные задачи, уверенно вести вперед возглавляемые коллективы воинов. Без овладения методами работы, свойственными руководителю ленинской школы, офицер не может успешно справляться с возложенными на него обязанно-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 152.

² КПСС в резолюциях..., т. 13, с. 236.

³ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 51.

стями, вести работу так, чтобы она соответствовала современным требованиям.

В своей основе стиль работы военных кадров тот же, что и других руководящих кадров в стране. Вместе с тем ему присуща и некоторая специфика, обусловленная особенностями Вооруженных Сил, своеобразием задач, которые они решают. Эти особенности закреплены уставами и наставлениями, отражены в приказах и распоряжениях командиров и начальников.

Главное, что обеспечивает советским военным кадрам научное управление войсками, — это высокая коммунистическая идейность. Она означает усвоение и глубокое осмысление марксистско-ленинских идей, их творческое применение на практике, непоколебимую убежденность в правоте идеологии и политики КПСС, беззаветную преданность делу коммунизма, умение проводить в жизнь политику и решения партии. Теоретическая и идейная зрелость — оружие, которого не имеют кадры при одной капиталистической армии. Она помогает советским офицерам при решении всех задач руководствоваться истинно научными взглядами на развитие природы и общества, исходить из научного предвидения партии, ее указаний в деле обучения и воспитания войск. Высокая идейность советских командиров и начальников выражается в глубоком осознании личной ответственности за дело построения коммунизма и его защиту, в политическом подходе к делу, в привнесении во всякую работу духа партийности, в таком подходе к решению стоящих перед воинскими коллективами задач, когда на первое место ставятся интересы партии и народа.

Важнейшим проявлением коммунистической идейности является высокая партийная принципиальность кадров, которая обретает реальное выражение прежде всего в том, что командиры ни на шаг не отступают от общепартийных интересов, всегда проявляют нетерпимость ко всякого рода идеологическим шатаниям и извращениям, неуклонно проводят в жизнь генеральную линию КПСС. Требуя овладения ленинским стилем, партия учит командиров и начальников настойчиво бороться за высокую боеготовность войск, за безусловное выполнение планов боевой и политической подготовки, социалистических обязательств, за укрепление воинской дисциплины, со всей принципиальностью добиваться все новых успехов в повышении боевой мощи Вооруженных Сил, росте оборонного могущества Советской Родины, всех дружественных социалистических стран.

Существенной чертой ленинского стиля работы является творческий, научный подход к порученному делу. Он означает умение применять в практической деятельности марксистско-ленинскую методологию и на основе теории и политики партии, военной науки анализировать повседневную жизнь воинских коллективов, делать выводы для правильного, целеустремленного руководства войсками. Научное руководство предполагает самый точный учет тех условий и обстоятельств, в которых протекает деятельность армии и флота. Управлять, указывать В. И. Ленин, можно лишь

на основе глубокого познания и умелого применения объективных закономерностей, беспристрастного анализа фактов действительности. Творческий подход несовместим с субъективизмом, догматизмом, застоем. В. И. Ленин, намечая линию своих действий, внимательно и глубоко изучал конкретные факты, историческую ситуацию и проявление в ней диалектических закономерностей. Н. К. Крупская вспоминала: «Борьба и учеба, учеба и научная работа всегда связывались у Ильича в один крепкий узел, всегда между ними была самая глубокая, непосредственная связь...»¹

В. И. Ленин учил руководителей глубоко и всесторонне анализировать свою работу, видеть ее истинное состояние, перспективы развития. Он указывал, что, изучая ошибки вчерашнего дня, мы учимся избегать их сегодня и завтра. Используя ленинские указания, партия в современных условиях вырабатывает свои решения на основе глубокого объективного анализа живой действительности, практического опыта масс. Ее планы основаны на полном, всестороннем учете происходящих изменений в жизни страны и на международной арене.

Коммунистическая партия направляет мысль и энергию военных кадров на выявление закономерностей и перспектив военного строительства, законов и особенностей современной войны, на развитие советской военной науки. При этом первоочередное внимание обращается на внедрение новейших достижений науки в практику боевой и политической подготовки, на совершенствование способов ведения современного боя и войны в целом, улучшение методов управления войсками и силами флота на основе последних достижений науки и техники. Партия направляет творчество офицеров, генералов и адмиралов на развитие форм и методов идейно-политического воспитания личного состава, методов морально-политической и психологической подготовки советских воинов, их готовности к немедленному отражению любой агрессии против СССР.

Ныне советским военным кадрам доверено управление сложнейшими боевыми машинами: ракетными комплексами и радиоэлектронными системами, атомными подводными лодками, сверхзвуковыми самолетами и различной другой военной техникой. Для того чтобы в совершенстве владеть современной боевой техникой и оружием, добиться высокой слаженности и четкости в действиях личного состава, требуются значительные усилия и большое умение, основанные на научном подходе к порученному делу, решительный поворот к проблемам качества и эффективности боевой и политической подготовки.

Одним из главных качеств руководителя В. И. Ленин считал деловитость. У него самого это качество было развито в высшей степени, ему были органически присущи единство слова и дела, замысла и практического исполнения. Ленинская деловитость воплощает в себе революционный размах и целеустремленность, высокую ответственность за порученное дело, требовательность к себе и подчи-

¹ Крупская Н. К. Воспоминания о Ленине. М., 1957, с. 239.

ненным, сознательную дисциплину, исполнительность, точность и аккуратность и вместе с тем предполагает развитие инициативы, самостоятельности, смелости при выработке и принятии решения.

XXVI съезд КПСС отметил, что для современного руководителя, «как никогда, важны деловитость, способность видеть перспективу, энергия и пастойчивость, социалистическая предприимчивость»¹. Все это в полной мере относится и к военным кадрам.

Деловитость позволяет при организации военного управления преодолевать трудности на пути к намеченной цели и добиваться результатов с наименьшей затратой сил и средств. Известно, что делового военного работника отличают ясность перспективы, умение своевременно принимать научно обоснованные решения, достигать намеченных целей наиболее кратким и эффективным путем, умело объединяя и направляя усилия воинского коллектива. Она предполагает и высокую собранность, культуру, умение наладить дружную работу подчиненных.

Неотъемлемым требованием ленинской деловитости и организованности является умение ценить время, правильно его распределять и использовать. Значение фактора времени в нынешних условиях возросло, а в военном деле — стало одним из определяющих условий боеготовности, которая исчисляется сейчас минутами и секундами.

Деловитость — это умение во что бы то ни стало выполнить принятое решение или поставленную задачу. И здесь офицерам нужны высокие организаторские способности, умение довести решение до исполнителей, добиться его понимания, организовать, направить, увлечь подчиненных личным примером, обеспечить выполнение поставленной задачи.

У командиров и начальников всегда много неотложных дел. Они порождаются самой жизнью. Поэтому важной чертой ленинской деловитости командира и начальника при управлении войсками является умение выбирать главные звенья в работе. Это позволяет хорошо планировать, своевременно выделять важнейшие вопросы, на решении которых нужно сосредоточить основные силы, внимание. В. И. Ленин не раз советовал не разбрасываться, лучше взять немного, но довести дело до конца. Он рекомендовал иметь план, рассчитанный не только на текущий, но и на длительный период. Бесплановость неизбежно ведет к делачеству, суете, неразберихе в работе. При таком стиле нередко возникают непредвиденные обстоятельства, проблемы, дело не продвигается вперед. В. И. Ленин советовал руководителям освобождаться от суматохи и суеты, обеспечивать себе возможность «спокойно подумать над работой *в целом*»², заглянуть в завтрашний день, определить, как реализуется генеральная перспектива.

Ныне в условиях бурного прогресса в военном деле, насыщения сложной боевой техникой и оружием всех ячеек военного органи-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 127.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 366.

ма от советского офицера требуется особая, если можно так выразиться, повышенная деловитость. Он должен быть первоклассным специалистом своего дела, иметь широкий военно-технический и оперативно-тактический кругозор, обширные знания в области различных наук, хорошо разбираться в марксистско-ленинском учении о войне и армии, политике партии, международной обстановке и т. д. Только при этом условии можно глубоко, объективно, на научной основе анализировать обстановку, хорошо разбираться в сложных, порой неожиданных вопросах военной теории и практики, своевременно принимать по ним всесторонне обоснованные решения и обеспечить их выполнение. Вот почему ныне с еще большей актуальностью звучат слова В. И. Ленина: «...чтобы управлять... нужно иметь известное научное образование»¹, овладеть наукой управления. На октябрьском (1976 г.) Пленуме ЦК КПСС Л. И. Брежнев говорил: «Борьба за эффективность и качество означает, что каждый руководитель и специалист обязан овладевать ленинским стилем в работе, ленинской наукой управления, утверждать современные методы планирования и организации производства, быть активным проводником научно-технического прогресса»².

Важной чертой ленинского стиля работы советского офицера, генерала и адмирала является тесная связь с массами воинов, опора на их опыт, забота об удовлетворении их постоянно растущих нужд и запросов. В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что правильное руководство немислимо без опоры на массы. «...Мы можем управлять только тогда, когда правильно выражаем то, что парод сознат»³. Он говорил о необходимости жить в гуще рабочей жизни, знатъ в любой момент настроение масс. Руководить ими — значит не только поучать их, но и учиться у них, учитывать мнение масс. Н. К. Крупская писала, что В. И. Ленин «подходил к рабочему, к крестьянину — бедняку и середняку, к красноармейцу не свысока, а как к товарищу, как к равному. Они были для него не «объекты пропаганды», а живые люди, много пережившие, над многим думавшие, требующие внимания к своим запросам»⁴.

Вся жизнь и деятельность В. И. Ленина является для коммунистов наглядным примером того, как надо держать связь с массами и работать с ними. Заветы В. И. Ленина лежат в основе деятельности Центрального Комитета КПСС. Важнейшие его решения, касающиеся жизни партии и всей страны, выносятся на всенародное обсуждение, чтобы учесть в них опыт, предложения народа. Во всенародном обсуждении проекта новой Конституции (Основного Закона) СССР участвовало свыше 140 млн. человек, то

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 215.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 8, с. 146.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 112.

⁴ Крупская Н. К. О Ленине. М., 1965, с. 156.

есть четыре пятых взрослого населения страны. Стали традицией посещения руководителями Коммунистической партии в самых различных районах страны промышленных предприятий, колхозов и совхозов, учебных заведений, воинских частей, их беседы с рабочими, колхозниками, учеными, воинами.

Заветы В. И. Ленина, деятельность Коммунистической партии являются постоянным примером для советских военных кадров. Командир, политработник, любой другой специалист военного дела не мыслит своей деятельности без тесной связи с офицерским коллективом, партийной и комсомольской организациями, всеми воинами, без опоры на них. Связь с массами воинов, изучение их мнений и настроений стали внутренней потребностью военных руководителей. Единый политемь в этом смысле представляет прекрасную возможность офицерам, генералам и адмиралам встретиться с подчиненными, узнать их настроения и запросы, сделать необходимые выводы для более успешного решения стоящих перед войсками задач.

Связь военного руководителя с массами воинов выражается в его непосредственном общении с подчиненными в процессе решения задач боевой и политической подготовки, личном участии в воспитании подчиненных, в работе партийных и комсомольских организаций. Одним из каналов такой живой связи являются письма военнопослужащих, реализация командирами содержащихся в них предложений. «Чуткое, внимательное отношение к письмам, просьбам и жалобам граждан,— отмечалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду,— каждый партийный работник, каждый руководитель обязан рассматривать как свой долг перед народом, перед партией»¹.

В советском офицере его подчиненные видят старшего товарища, отзывчивого начальника, умеющего в нужный момент помочь, одобрить, поддержать, дать совет, предостеречь от ошибок. Непременный элемент связи руководителя с массами — его доступность. Это качество характерно для советских офицеров, генералов и адмиралов. Без чего немислим руководитель лепинского типа. Доступность позволяет офицеру иметь тесный контакт с людьми, знать их запросы и настроения, активно влиять на их сознание. И как правило, в коллективах, которыми руководят отзывчивые командиры и начальники, выше показатели в боевой и политической подготовке, уровень сознательной воинской дисциплины. С доступностью В. И. Ленина связывал наличие у руководителя педагогического такта, без чего невозможен его контакт с возглавляемыми им массами. Ленин учил руководителей вырабатывать у себя «особый такт, умение подойти к массе особым образом в каждом отдельном конкретном случае, достигая с минимумом трений подъема этой массы на ступеньку выше в отношении культурном, хозяйственном, политическом»².

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 74.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 350.

В. И. Ленин высоко ценил в руководителях **чувство нового**, умение поддерживать все ценное, передовое, чутко прислушиваться к мнению подчиненных, развивать их инициативу, поддерживать начин. Подчеркивая важность этого качества, XXVI съезд КПСС отметил, что современный руководитель должен смотреть вперед, видеть новое, перспективное, развивать его. «Все, что сдерживает рост, мешает движению вперед, должно быть устранено, а лучшее, проверенное жизнью,— получить широкий простор»¹.

Претворяя в жизнь ленинские заветы по воспитанию кадров, ЦК КПСС неоднократно указывал, насколько важно для руководящих работников обладать этими качествами, находить правильные пути и средства для успешного решения стоящих задач, что в полной мере относится и к стилю работы руководящих военных кадров.

Способность увидеть новое вырабатывается путем повседневного анализа конкретных явлений и фактов армейской и флотской жизни. «...Марксист,— учил В. И. Ленин,— должен учитывать живую жизнь, точные факты *действительности*...»² Вместе с тем В. И. Ленин предупреждал, что факты нужно рассматривать в совокупности, нельзя брать отдельное, частное для оценки явлений. Это может привести к отрицательным результатам³. Чувство нового в стиле работы военных кадров особенно важно теперь, когда под влиянием научно-технического прогресса военное дело активно развивается, а под влиянием развития общественных отношений, изменений в социальной структуре и культурной жизни общества повышаются качественные характеристики личного состава армии и флота. «Обладать чувством нового,— говорил Л. И. Брежнев,— значит видеть перспективу развития, заглядывать в будущее, находить наиболее верные пути к решению возникающих задач»⁴.

Опыт показывает, что советские офицеры, обладающие чувством нового, смело внедряющие в практику обучения и воспитания подчиненных наиболее эффективные формы и методы, добиваются высоких показателей в совершенствовании боевой готовности и боеспособности частей и кораблей. Они умело и творчески используют новые формы и методы работы с традиционными, проверенными многолетней практикой, всячески поощряют и развивают инициативу воинов в повышении качества обучения и воспитания, в развитии социалистического соревнования.

Рожденные творчеством воинов в частях и на кораблях многие эффективные способы повышения качества стрельб, вождения боевых машин, эксплуатации и обслуживания боевой техники внедрились в практику. Командиры и политработники умело используют их в процессе обучения молодых воинов, в боевой подготовке.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 124.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 31, с. 134.

³ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 30, с. 350.

⁴ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи. М., 1972, т. 3, с. 306.

Творческое отношение офицеров к почину, инициативе воинов позволяет своевременно увидеть и внедрить в практику все то, что дает более высокие результаты в обучении и воспитании личного состава, в укреплении воинской дисциплины. Важное значение в поддержании и развитии инициативы имеет пропаганда передового опыта, обобщение и тщательный анализ и отбор всего ценного, что можно использовать для дальнейшего повышения боевой готовности войск.

Важная сторона ленинского стиля работы — высокая требовательность. У В. И. Ленина учатся военные кадры взыскательности к себе и окружающим, умению определить, кто именно и в какие сроки должен выполнять то или иное задание, быть настойчивым в достижении намеченной цели. Н. П. Горбунов, работавший в 1920 г. управляющим делами СНК и СТО, вспоминает: «Владимир Ильич был требователен до чрезвычайности, с поразительной настойчивостью добивался доведения до конца даже самых мелких дел, десятки раз проверял исполнение... беспощадно преследовал всякую неаккуратность, небрежность, выводил виновников на чистую воду, не уставал тысячи раз указывать на расхлябанность, неумение работать, беспорядочность, спекультурность»¹.

В. И. Ленин неоднократно указывал, что говорить о высокой боеспособности любой армии можно только в том случае, если эта армия управляется на основе единых требований, если командиры в ней непреклонны в осуществлении своих решений, если все их приказы исполняются безоговорочно и незамедлительно.

Требовательность поддерживается постоянной проверкой исполнения приказов, директив, распоряжений. Хорошо налаженный контроль и товарищеская помощь являются важным компонентом ленинского стиля в работе военных кадров. В этом В. И. Ленин видел неотъемлемую часть управления, действенное оружие в борьбе против всякой косности, самоуспокоенности и декларативности в работе, эффективное средство предупреждения, выявления и своевременного устранения недостатков. О повышении требовательности и организации систематической проверки исполнения говорилось на XXVI съезде КПСС. В Отчетном докладе ЦК КПСС отмечалось, что имеющиеся недостатки в хозяйственной деятельности обусловлены «отсутствием четкой системы контроля», который «должен осуществляться систематически и оперативно, одновременно сверху и снизу»². Лишь при этом условии проверка исполнения может быть действенной.

Значение проверки исполнения в нынешних условиях для военных кадров еще более повышается, поскольку возрастают требования ко всей жизни и деятельности Вооруженных Сил, их боевой мощи и готовности. Л. И. Брежнев указывал: «Контроль и проверка исполнения принятых решений — важнейшая часть организаторской работы. Это — дело каждого партийного, советского и хо-

¹ Воспоминания о В. И. Ленине. М., 1957, т. 2, с. 58.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 73.

зайственного руководителя, каждого партийного органа, каждой первичной парторганизации»¹.

Контроль и проверка исполнения, осуществляемые систематически и оперативно, повышают ответственность, мобилизуют и подтягивают людей. Они позволяют вовремя вносить пужное изменение в процессе выполнения решений, служат важным средством изучения, обобщения и распространения передового практического опыта. Проверять по-ленински — значит выявлять истинное положение дел, вскрывать недостатки, инструктировать, учить правильной постановке организаторской и воспитательной работы. Ленинский метод проверки исполнения предполагает установление истины о фактическом положении по конкретному вопросу, глубокое изучение деловых и политических качеств подчиненных, выяснение их настроений и мнений. Он предполагает контроль деловой, объективный, действенный, целью которого является выполнение решений партии, советских законов, требований воинских уставов, приказов и приказаний старших начальников, собственных указаний, анализ состояния дел, обобщение опыта.

В интересах контроля командеры и политработники используют как свои наблюдения, так и мнение подчиненных. При необходимости они создают комиссии по проверке тех или иных участков работы, в полной мере используют комитеты, группы и посты народного контроля. В этом деле военный руководитель призван постоянно опираться на силу и возможности партийных и комсомольских организаций, учитывать их мнение. Большое значение здесь имеют оперативное заслушивание докладов командиров и начальников на совещаниях, обсуждение вопросов службы, боевой и политической подготовки на собраниях офицеров, прапорщиков (мичманов), сержантов (старшин), анализ писем и жалоб, вопросов и ответов, задаваемых во время лекций, докладов и бесед, и т. д. Опора на подчиненных, на общественные силы делает контроль оперативным и действенным, способствует устранению недостатков, распространению передового опыта.

Одним из необходимых условий успешной деятельности руководителя В. И. Ленин считал умение критически оценивать свою работу, всемерно развивать критику и самокритику как средство устранения недостатков и достижения успехов в выполнении поставленных задач. В критике и самокритике партия видит важнейший способ объединения и сплочения людей, выработки единства взглядов, укрепления коллективности и вместе с тем повышения персональной ответственности за выполнение обязанностей. Она учит партийные, советские, хозяйственные и военные кадры по-ленински, с позиций партийной принципиальности оценивать успехи и недостатки.

В решениях съездов партии, постановлении ЦК КПСС «О состоянии критики и самокритики в Тамбовской областной партийной организации» с большой силой подчеркивается необходимость раз-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 153.

випать критику и самокритику, которая предохраняет кадры от самообольщения, застою, самоуспокоенности, обостряет их отношение к недостаткам, приучает их видеть в явлениях не только положительные, но и теневые стороны, требует быть принципиальными в борьбе с парадностью, зазнайством, местничеством, давать решительный отпор всяким попыткам зажима критики, выступать против любых действий, наносящих ущерб партии и государству.

В постановлении «Об организаторской и политической работе Краснодарского крайкома партии по выполнению решений XXV съезда КПСС» Центральный Комитет партии еще раз подчеркнул необходимость «воспитывать у работников непримиримость к недостаткам, умение и готовность критически оценивать свою деятельность, предостерегать их от зазнайства и самоуспокоенности»¹.

Развитию критики и самокритики большое внимание уделил и XXVI съезд партии. «Нужно и дальше всемерно углублять эту положительную тенденцию,— подчеркивается в Отчетном докладе ЦК КПСС,— утверждать во всех партийных организациях дух самокритичности, непримиримости к недостаткам»².

Критика и самокритика являются нормой деятельности всех кадров, в том числе и военных. В армии и на флоте, как уже отмечалось, имеются некоторые ограничения в критике. Например, не допускается критика приказов и распоряжений командиров и начальников. Но это не исключает трезвого анализа офицером своей деятельности, критического отношения к ее результатам, высокой требовательности к себе и подчиненным. Принципиальное, деловое рассмотрение практики обучения и воспитания, правдивая, аргументированная оценка недостатков создают в каждом воинском коллективе высокий партийный настрой, помогают выработать необходимые меры по устранению недостатков, дают заряд деловой активности для каждого начальника, независимо от занимаемого им поста.

Критика является товарищеской помощью в устранении недостатков. В связи с этим В. И. Ленин отмечал, что «авторитет военработников и назначенцев подрывает не тот, кто указывает на вредные крайности и проводит исправление их, а тот, кто сопротивляется такому исправлению»³.

Офицерский состав всегда должен быть образцом для подчиненных в выполнении воинского долга, в соблюдении норм коммунистической морали, примером честности и правдивости, быть по-ленински скромным. Эти качества создают военному руководителю надежный авторитет среди подчиненных, дают ему моральное право управлять людьми. КПСС неустанно заботится о том, чтобы военные кадры в совершенстве владели ленинским стилем работы, постоянно и неукоснительно руководствовались ленинскими нор-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 481.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 74.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 244.

мам и требованиями, умели строить свою работу целеустремленно, успешно решать задачи обучения и воспитания войск, непрерывно совершенствовать их готовность к защите социалистической Родины. «Стиль и методы руководства, — подчеркнул XXVI съезд КПСС, — вопрос, важный для всей партии, для всего народа. Помнить об этом, повседневно и во всем руководствоваться ленинскими нормами — прямая обязанность любого партийного руководителя!»¹

Таким образом, КПСС уделяет большое внимание воспитанию у советских военных кадров качеств руководителей ленинского типа, умения работать по-ленински. Заботой о формировании у военных кадров ленинского стиля в работе проникнуты вся система идейно-политического воспитания и профессионального обучения офицеров, сложившийся и закреплённый в решениях КПСС и приказах Министра обороны СССР порядок подбора и расстановки военных кадров. Черты ленинского стиля в работе военных кадров получили правовое закрепление в уставах Вооружённых Сил СССР.

* * *

Коммунистическая партия на всех этапах строительства армии и флота проявляет неустанную заботу об обеспечении их квалифицированными, высокоподготовленными кадрами. В военно-учебных заведениях в процессе прохождения службы организуется обучение и воспитание офицерского состава в соответствии с требованиями современной войны, развитием военного дела. На основе ленинских принципов работы с кадрами осуществляются подбор и расстановка офицеров, у них формируются качества, необходимые советским военным руководителям, ленинский стиль в работе, что обеспечивает четкое управление подразделениями, частями и кораблями.

Благодаря постоянному вниманию ЦК КПСС к этим вопросам, бережному отношению к кадрам и высокой требовательности к ним Советская Армия и Военно-Морской Флот располагают хорошо подготовленным, идейно закаленным командным, политическим и инженерно-техническим составом, который твердо и настойчиво проводит ее политику в войсках, обеспечивает образцовое выполнение задачи защиты мирного труда советского народа, обеспечения безопасности всего социалистического содружества.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 73.

ЗАЩИТА СОЦИАЛИЗМА — ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОЛГ МАРКСИСТСКО-ЛЕНИНСКИХ ПАРТИЙ

Победа Великого Октября, а затем образование и упрочение мировой социалистической системы показали, что интернациональная солидарность трудящихся масс наиболее ярко и зримо проявляется в защите социалистического Отечества, в их совместной борьбе против проводимой империализмом политики агрессии и войны, гонки вооружений и обострения международных отношений. В этой борьбе отражается основное противоречие современной эпохи — противоречие между социализмом и капитализмом, проявляется оно в различных формах, наиболее острой из которых выступает вооруженное столкновение.

В своих отношениях с коммунистическими и рабочими партиями КПСС исходит из того, что объединение и укрепление оборонной мощи социалистических стран — прочная гарантия успешного развития мирового социализма, международного революционного движения, сохранения мира. Совместными усилиями братские партии совершенствуют военно-политическое сотрудничество стран социализма, повышают боеготовность и боеспособность Объединенных вооруженных сил Организации Варшавского Договора. Верность идеям и принципам социалистического интернационализма является прочным залогом успехов стран социализма в борьбе против агрессивных замыслов империализма, за разрядку и разоружение, достижение прочного мира.

1. Единство национальных и интернациональных задач защиты социализма

В деятельности КПСС и других коммунистических и рабочих партий по объединению сил в защите революционных завоеваний находит практическое воплощение одна из важных сторон марксистско-ленинского учения о пролетарском интернационализме, об исторической необходимости объединения национальных и интернациональных усилий в борьбе против империализма, за построение социализма. «Так как положение рабочих всех стран одинаково, — отмечал Ф. Энгельс, — так как их интересы одинаковы, враги у них одни и те же, то и бороться они должны сообща и братскому союзу буржуазии всех наций они должны противопоставить братский союз рабочих всех наций»¹.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 373.

Основоположники марксизма обосновали коренные положения пролетарского интернационализма: о сплоченности и единстве пролетариев всех стран в борьбе за свое социальное освобождение и построение бесклассового общества; о взаимной поддержке и помощи друг другу всех отрядов международного рабочего класса, выступающих против социального и национального гнета эксплуататоров, объединенных своими классовыми целями; о диалектическом единстве и взаимосвязи интернационального и национального и недопущении противопоставления национального интернациональному. Энгельс писал: «*подлинно национальные идеи... в то же время всегда являются и подлинно интернациональными идеями*»¹. К. Маркс и Ф. Энгельс призывали коммунистические партии руководствоваться идеями пролетарского интернационализма как в отношениях между собой, так и при определении политических, идеологических и организационных основ своей стратегии и тактики. Развивая эти положения, В. И. Ленин подчеркивал, что национальные особенности «могут касаться только не самого главного»². Основовопложники марксизма вели решительную борьбу как с догматическим игнорированием специфических, национальных особенностей, так и с их абсолютизацией.

С появлением на исторической арене правящих марксистско-ленинских партий, высоко поднявших знамя пролетарской солидарности, идеи единства национальных и интернациональных задач приобрели качественно новое содержание. Эти идеи являются частью общего, главного вопроса об упрочении социалистической революции и диктатуры пролетариата, важнейшим принципом внешнеполитической деятельности социалистических государств. «Капитал есть сила международная,— указывал В. И. Ленин.— Чтобы ее победить, нужен международный союз рабочих, международное братство их»³.

Партия большевиков в России шла на Октябрьское вооруженное восстание в 1917 г., имея четкую программу решения национальных и интернациональных задач в борьбе с капитализмом. В резолюции VI съезда партии говорилось: «Ликвидация империалистского господства ставит перед рабочим классом той страны, которая первая осуществит диктатуру пролетариев и полупролетариев, задачу всяческой (вплоть до вооруженной) поддержки борющегося пролетариата других стран»⁴.

Образование первого в мире государства рабочих и крестьян, его вооруженная защита от объединенных сил внутренней и внешней контрреволюции показали, что в эпоху перехода стран от капитализма к социализму интернациональная солидарность трудящихся, возглавляемых рабочим классом и его марксистско-ленинскими партиями, в борьбе с международным империализмом является одной из общих закономерностей борьбы за социализм и комму-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 33, с. 374.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 39, с. 272.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 43.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 1, с. 485.

низм. Ее действие определяется конкретно-историческими условиями развития мирового революционного процесса и усилением черт, характеризующих реакционную и агрессивную природу империализма.

По мере общественного развития расширяются содержание и социально-классовые основы интернационализма, его идеи и принципы овладевают все более широкими слоями трудящихся и эксплуатируемых. Если лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» отражал сущность пролетарского интернационализма и его содержание в условиях развития массового рабочего движения, то после победы Великого Октября он стал знаменем и народов, рвущих оковы колониализма. В. И. Ленин говорил: «Мы... выступаем теперь не только как представители пролетариата всех стран, но и как представители угнетенных народов... Коммунистический Интернационал издал для народов Востока такой лозунг: «Пролетарии всех стран и угнетенные народы, соединяйтесь!»¹

Победа прогрессивных сил над фашизмом во второй мировой войне при решающей роли Советского Союза, упрочение мировой системы социализма, бурный рост рабочего и национально-освободительного движений, а также усиление борьбы народов за мир и социальный прогресс раздвинули социальные рамки интернационализма. Идеи пролетарского интернационализма объединяют теперь в борьбе против империализма три основных потока мирового революционного процесса: мировую систему социализма (реально существующий социализм), рабочее движение в капиталистических странах и национально-освободительную борьбу. Учитывая исторический опыт, международное коммунистическое движение выдвинуло лозунг: «Народы социалистических стран, пролетарии и все демократические силы в странах капитала, освободившиеся и угнетенные народы, объединяйтесь в общей борьбе против империализма, за мир, национальное освобождение, социальный прогресс, демократию и социализм!»²

В отношениях между странами социалистического содружества сложилась высшая форма пролетарской солидарности — социалистический интернационализм. К нему поднимаются и будут подниматься передовые отряды рабочего класса, трудящихся масс, победившие капитализм и вставшие на путь строительства социализма. Эта форма интернационализма имеет свои специфические черты. С точки зрения экономической она отражает отношения братской взаимопомощи между народами, построившими и успешно строящими материально-техническую базу социализма и коммунизма. С классовой, социально-политической стороны она характеризуется качественно новым положением рабочего класса, утвердившего при ведущей роли марксистско-ленинских партий свою государственную власть и руководящую роль в обществе. В идеологическом плане

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 71.

² Международное Совещание коммунистических и рабочих партий: Документы и материалы. М., 1969, с. 79.

она отличается единой марксистско-ленинской идеологией, расцветом и сближением культуры народов социалистических стран. В межгосударственных отношениях социалистический интернационализм представляет собой небывалый еще в истории тип отношений между суверенными странами, характеризующийся сотрудничеством во всех сферах общественной жизни, включая совместную защиту завоеваний социализма.

Развитой социализм, укрепление его позиций на мировой арене внесли в содержание пролетарского интернационализма чрезвычайно важный элемент — братскую помощь освободившимся от империализма и колониального гнета народам в вооруженной защите революционных завоеваний. Неуклонно растущее экономическое, социальное, политическое, духовное и военное могущество СССР создает прочную основу оборонного потенциала всего социалистического сотрудничества, ускорения процесса изменения соотношения сил на мировой арене в пользу мира и социализма.

Исторический опыт, накопленный КПСС в области сочетания национальных и интернациональных задач защиты социализма, широко используется братскими коммунистическими и рабочими партиями социалистических стран, положившими этот опыт в основу своей военной политики. Социалистические страны и их армии всегда готовы оказать братскую помощь народам, борющимся за социальное и национальное освобождение, против агрессии со стороны империализма. В реализации этой политики большое значение приобретает изучение военной деятельности КПСС, ее мероприятий в области обороны Родины, военной помощи другим странам.

Еще в то время, когда вырабатывались основы и принципы советского военного строительства, а все силы государства были сосредоточены на защите завоеваний пролетарской революции, Коммунистическая партия ясно заявляла, что армия социалистического государства выполняет не только национальные, но и интернациональные задачи. VIII съезд РКП(б) отметил, что эта армия «будет не только орудием обороны социалистического общества против возможных нападений со стороны еще сохранившихся империалистических государств, но она позволит оказать решающую поддержку пролетариату этих государств в его борьбе с империализмом»¹.

Интернациональный характер Советских Вооруженных Сил проявился в борьбе за установление Советской власти в национальных окраинах бывшей царской России, в помощи народам других стран, борющимся за свое освобождение. Он нашел отражение в целях и принципах объединения советских республик в едином многонациональном социалистическом государстве — СССР. Слияние военных усилий в борьбе за защиту завоеваний революции было одним из условий создания союзного государства. В. И. Ленин отмечал, что необходимо взаимное доверие трудящихся различных наций, и указывал, что лучшим средством достижения такого доверия является совместная борьба против попыток буржуазии всех

¹ КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 69.

стран восстановить свое всевластие¹. Ленинские идеи были практически воплощены в строительстве многонациональных Вооруженных Сил, в определении их исторических целей, задач и функций.

Великая Октябрьская социалистическая революция связала прочными узами интернациональной дружбы трудящихся Советской страны с братьями по классу во всем мире. «Наша революция,— говорил В. И. Ленин в 1918 г.,— выступила как революция всеобщая, и мы будем решать наши задачи с помощью рабочих и крестьян всех стран»². Народы других стран восприняли ее победу как начало освобождения от социального и национального гнета всех людей труда. Не случайно она встретила широчайшую поддержку трудящихся других стран. Многие из них, находясь в Советской стране, перешли на сторону революционного народа. Это были венгры и поляки, сербы и хорваты, чехи и словаки, болгары и австрийцы, немцы и финны, румыны и монголы, представители многих других национальностей, рабочие и крестьяне, одетые в прошлом в солдатские шинели. Из них создавались интернациональные части. На фронтах гражданской войны сражалось около 10 дивизий и бригад, 56 отдельных стрелковых и кавалерийских полков, 43 батальона, дивизиона, эскадрона, 30 рот и другие интернациональные части и подразделения³.

Участие иностранных трудящихся в сражениях за революцию и в гражданской войне было не только реальной помощью советскому народу, но и большой школой их революционного образования. В. И. Ленин высоко ценил международную солидарность трудящихся с Советской Россией. «...Сила нашего сплочения с рабочими и *трудящимися* всех стран,— писал он,— оказалась больше, крепче, могучее, чем сплочение, *цепка* капиталистических стран между собой»⁴.

Народы других стран активно участвовали в движении поддержки Страны Советов в годы иностранной военной интервенции. Солидарность с Советским Союзом стала с тех пор надежным и действенным критерием пролетарского интернационализма, высшей формой его проявления в годы военных испытаний.

В свою очередь Коммунистическая партия и советский народ всемерно поддерживали революционные выступления пролетариата в других странах. В ноябре 1918 г. в речи о годовщине Октябрьской революции на VI Всероссийском чрезвычайном съезде Советов В. И. Ленин говорил: «...мы защищаем интересы не только русской социалистической революции, но мы ведем войну, защищая всемирную социалистическую революцию...»⁵ Весной 1919 г. была оказана помощь советским республикам в Венгрии и Базарии. В тяжелых для страны условиях советские войска совместно с

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 46.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 73.

³ См.: Боевое содружество трудящихся зарубежных стран с народами Советской России (1917—1922). М., 1957, с. 533—539.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 484.

⁵ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 146.

монгольскими народно-революционными отрядами разгромили контрреволюционные силы в Монголии.

Всему миру известна интернациональная помощь СССР китайскому народу в его борьбе за освобождение. В период первой гражданской войны в Китае (1924—1927 гг.) ЦК ВКП(б) принял решение направить в эту страну опытных командиров Красной Армии, которые помогли создать и укрепить Народно-революционную армию Китая, а также снабдить ее оружием, боеприпасами, продовольствием, медикаментами. В последующие годы Китаю предоставлялись кредиты, вооружение. Советские военные специалисты помогали в разработке оперативных планов вооруженной борьбы против японской интервенции, в подготовке командных кадров, организации боевой подготовки войск, лично участвовали в боях против японских захватчиков. Более 200 советских летчиков-добровольцев отдали жизнь за свободу китайского народа¹.

СССР оказал помощь республиканской Испании в ее борьбе против фашизма боевой техникой и военными специалистами. Эти меры согласовывались Политбюро ЦК ВКП(б) с другими партиями, входившими в Коммунистический Интернационал. С октября 1936 г. по март 1937 г. республиканская армия получила из Советского Союза 333 самолета, 256 танков, 60 бронеавтомобилей, 3181 станковый и 4096 ручных пулеметов, 189 тыс. винтовок, 376 млн. патронов, 150 тонн пороха, 2237 тонн горючего и смазочных материалов. Кроме того, СССР направил в Испанию 21 самолет, 16 танков, 243 орудия, 126 минометов, 874 пулемета, 62 640 винтовок, 441 тонну пороха, 11 автомобилей, закупленных в европейских странах. На стороне республики сражались и трудились 3 тыс. советских добровольцев — военных советников, летчиков, танкистов, моряков и других специалистов. Около 200 добровольцев погибли, защищая республику².

Выполняя интернациональный долг, Советская Армия совместно с воинами монгольской Народно-революционной армии в 1939 г. разгромила японских захватчиков на реке Халхин-Гол. В том же году она совершила освободительные походы в Западную Украину, Западную Белоруссию, Северную Буковину, способствовала воссоединению в единую семью народов Украины и Белоруссии. Свидетельством интернационального братства трудящихся и коммунистических партий в борьбе против агрессивных сил империализма явилось восстановление Советской власти в Прибалтийских республиках в 1940 г.

Пролетарский интернационализм, взаимная поддержка народов, борющихся против фашизма, особенно ярко проявились в годы второй мировой войны. Важнейшей составной частью ее была Великая Отечественная война Советского Союза, в которой органически слились национальные задачи разгрома агрессора с интернациональным долгом в отношении к странам, оказавшимся под пятой гитле-

¹ См.: В. И. Ленин и Советские Вооруженные Силы, с. 525.

² См.: История второй мировой войны 1939—1945, т. 2, с. 53, 55.

ровцев. В огне сражений, под направляющим воздействием коммунистических и рабочих партий закладывались основы военно-политического союза советского народа с трудящимися Польши, Чехословакии, Югославии, Болгарии, Венгрии, Румынии и Албании.

На территории СССР создавались, вооружались и проходили обучение национальные войсковые соединения и части ряда европейских стран. Общая численность их войск, сформированных и оснащенных за годы войны с помощью Советского Союза, составила 550 тыс. человек. Югославские, чехословацкие, польские, а затем румынские, болгарские и венгерские вооруженные формирования сражались вместе с Советской Армией против общего врага — фашистской Германии.

Советская страна вынесла на своих плечах основную тяжесть войны и сыграла решающую роль в разгроме фашистско-милитаристского блока. Советский народ и Коммунистическая партия с честью выполнили свой интернациональный долг. От захватчиков с помощью советских воинов освободились многие народы Европы и Азии, что способствовало возникновению благоприятной обстановки для борьбы трудящихся масс за социализм.

В послевоенные годы КПСС и другие братские партии продолжают развивать интернациональное сотрудничество народов в защите завоеваний социализма. Вопросы международной жизни и вытекающие отсюда задачи укрепления обороны СССР и объединения военных усилий с другими социалистическими странами систематически обсуждаются на съездах КПСС, пленумах Центрального Комитета, его Политбюро, на международных форумах коммунистов, встречах руководителей коммунистических и рабочих партий.

В опубликованном в начале февраля 1946 г. Обращении ЦК ВКП(б) к избирателям в связи с выборами в Верховный Совет СССР — политической платформе партии в первые послевоенные годы — говорилось: «Для того, чтобы советский народ и все миролюбивые народы могли пользоваться благами мира и безопасности, необходимо закрепить завоеванную нами победу. Надо помнить, что в мире имеются еще реакционные силы, которые пытаются посеять рознь и вражду между народами»¹. В предвыборном документе партии содержались принципиальные положения о возрастании значения единства национальных и интернациональных целей и задач защиты социализма.

Исключительно важную роль в укреплении оборонного сотрудничества социалистических стран сыграла ликвидация монополии США на ядерное оружие. Лишив агрессивные силы империализма преимущества в новых средствах войны, Советский Союз создал прочную материальную основу для установления в перспективе примерного равновесия военных сил между двумя системами. Это было событие всемирно-исторического значения, изменившее политическую и стратегическую обстановку в мире, положившее нача-

¹ КПСС в революциях..., т. 6, с. 147.

ло нового подхода к решению национальных и интернациональных задач защиты социализма.

Пытаясь ослабить растущую экономическую, политическую и оборонную мощь социалистического содружества, империалистические государства пошли по пути консолидации своих агрессивных усилий, стали на путь создания по периметру границ социалистических стран сети военных баз. В 1949 г. образуется Североатлантический блок (НАТО), который превратился в наиболее мощную агрессивную группировку современного капиталистического мира, постоянно угрожающую человечеству войной.

Международная обстановка сразу же ухудшилась. В 1950 г. американская военщина и ее южнокорейские марионетки развязали агрессивную войну против Корейской Народно-Демократической Республики. Это создало угрозу Китайской Народной Республике. КПСС, советский народ, братские марксистско-ленинские партии и трудящиеся социалистических стран оказали всемерную моральную, материальную и военную помощь корейскому народу в его справедливой борьбе против захватчиков. В конце 1950 г. по просьбе правительства КНР в северо-восточные провинции Китая для прикрытия их от воздушных налетов американской авиации были переброшены несколько советских авиационных дивизий, которые с успехом выполнили поставленные перед ними задачи. На случай ухудшения обстановки готовились к отправлению в Корею пять дивизий¹. Война в конечном счете окончилась для империалистов там, где она и началась. В 1953 г. в Корее был заключен мир. Опасный очаг войны был потушен. Империалисты и их марионетки не достигли своих целей. КНДР сохранила самостоятельность и независимость, хотя Корея осталась разделенной.

В 1954 г. при активном содействии Советского Союза было достигнуто соглашение с Францией о прекращении военных действий в Индокитае. Был потушен еще один очаг войны. Демократическая Республика Вьетнам и демократические силы Лаоса и Камбоджи получили возможность для самостоятельного развития.

Напряженная обстановка сложилась и в Европе, где страны НАТО стремились возродить германский милитаризм. Марксистско-ленинские партии, учитывая исторический опыт, не могли допустить, чтобы Европа опять стала ареной опустошительной войны. 14 мая 1955 г. в Варшаве был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, объединивший оборонные усилия европейских социалистических стран. Он создал прочную основу не только для стабилизации обстановки на континенте, но и превратился в мощный фактор мира и безопасности народов, обуздания агрессивных замыслов империализма. Сложилась принципиально новая внешнеполитическая и военная коалиция, целиком построенная на единстве и нераздельности национальных и интернациональных целей и задач защиты социализма.

¹ См.: История внешней политики СССР. М., 1976, т. 2 (1945—1975), с. 165.

Создание Организации Варшавского Договора (ОВД) явилось ответным актом социалистических стран на агрессивные приготовления блока НАТО. «Мы создали это содружество,— отмечал Л. И. Брежнев,— прежде всего для того, чтобы противостоять угрозе империализма, созданных им агрессивных военных блоков, чтобы общими силами отстоять дело социализма и мира»¹. Образование его явилось качественно новым шагом в системе коллективной защиты социалистических стран, в объединении их экономических ресурсов, политических и военных усилий во имя сохранения мира и недопущения войны в Европе. В нее органически вплелись двусторонние договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, заключенные ранее.

Организуя военно-политический союз, социалистические страны руководствовались указанием В. И. Ленина, что переход от капитализма к коммунизму составляет целую историческую эпоху и что, «пока она не закончилась, у эксплуататоров неизбежно остается надежда на реставрацию, а эта надежда превращается в попытки реставрации»². В этих условиях, отмечал В. И. Ленин, защитить революционные завоевания можно, лишь противопоставив объединенному фронту империализма тесный военный и хозяйственный союз народов, вставших на социалистический путь развития³. Такое сотрудничество является общей закономерностью социалистического строительства.

Реакционные идеологи и политики капиталистических стран увидели в Организации Варшавского Договора основное препятствие на пути осуществления агрессивных замыслов империализма. Они направили свои усилия на то, чтобы всячески дискредитировать боевой союз стран социалистического содружества, исказить его цели и миролюбивый характер, прогрессивную роль, отождествить его с НАТО, приписать этому союзу несвойственные ему агрессивные устремления. Злостная клевета буржуазных фальсификаторов о характере и задачах ОВД преследует чисто классовые цели. Это становится очевидным любому непредубежденному человеку, если он учтет следующие обстоятельства.

Во-первых, то, что в противоположность агрессивному блоку НАТО и другим военным группировкам империалистических стран Организация Варшавского Договора не имеет никаких иных целей, кроме защиты социалистических завоеваний своих народов, защиты дела мира. Это подлинно оборонительная организация. В преамбуле Договора сказано, что подписавшие его государства выразили стремление объединить «усилия в интересах обеспечения мира в Европе»⁴.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речь и статьи. М., 1974, т. 4, с. 68.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 37, с. 264.

³ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 40, с. 46.

⁴ Организация Варшавского Договора. 1955—1980: Документы и материалы. М., 1980, с. 6.

Во-вторых, что в противовес агрессивным блокам ОВД не является узкой, замкнутой группировкой. Она открыта для присоединения «других государств, независимо от их общественного и государственного строя», которые выразят готовность путем участия в ней «способствовать объединению усилий миролюбивых государств в целях обеспечения мира и безопасности народов»¹.

В-третьих, что участники Варшавского Договора в отличие от НАТО приняли решение «в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций воздерживаться в своих международных отношениях от угрозы силой или от ее применения и разрешать свои международные споры мирными средствами...»². Они также обязались оказывать друг другу помощь или взаимопомощь в порядке осуществления права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51-й Устава ООН.

В-четвертых, что ОВД коренным образом отличается от военных блоков империализма и является добровольным союзом суверенных социалистических стран, основанным на полном равенстве его участников, взаимном уважении их независимости и суверенитета, невмешательстве во внутренние дела друг друга. Сила и единство этой организации зиждутся на ее стабильных и однотипных социально-политических, экономических, идеологических и военно-стратегических основах.

В своих отношениях участники Варшавского Договора руководствуются не только общими нормами международного права, но и принципами, отражающими особенности нового типа международных отношений,— принципами социалистического интернационализма, единства национальных и интернациональных задач защиты мирового социализма.

За время существования Варшавского Договора сложилась стройная система его политических, дипломатических и военных органов. Высшим из них является Политический консультативный комитет (ПКК), совещания которого проводятся с участием генеральных, первых секретарей центральных комитетов коммунистических и рабочих партий и глав правительств стран — участниц Договора. Функционирует также Комитет министров иностранных дел. Военными органами Организации Варшавского Договора являются: Комитет министров обороны, Военный совет, Объединенное командование и Штаб Объединенных вооруженных сил, Технический комитет Объединенных вооруженных сил.

Каждое государство выделило в распоряжение Объединенного командования определенный контингент вооруженных сил. Они не изымаются из подчинения национального командования, в чем проявляется уважение к суверенитету каждого государства — участника Договора.

¹ Организация Варшавского Договора. 1955—1980: Документы и материалы, с. 9.

² Там же, с. 7.

Со времени образования Организации Варшавского Договора КПСС на своих съездах, пленумах ЦК исключительно высоко оценивает деятельность оборонительного союза социалистических стран в их экономическом и политическом развитии, решении международных вопросов, укреплении обороноспособности. «Минувший период, — говорилось в Отчете ЦК XXVI съезду партии, — убедительно показал, какую влиятельную и благотворную роль играет в европейских, да и в целом в международных делах деятельность Организации Варшавского Договора и прежде всего ее Политического консультативного комитета»¹.

Все усилия оборонительного союза социалистических стран основаны на принципах интернационализма, направлены на защиту социализма, сохранение и упрочение мира, предотвращение ядерного конфликта, обуздание гонки вооружений и недопущение военного столкновения в Европе.

Исторический опыт развития и упрочения сотрудничества социалистических стран, обобщение практики революционной борьбы привели марксистско-ленинские партии к выводу, что процессы социалистической революции и социалистического развития основываются на общих закономерностях. На Московском Совещании представителей коммунистических и рабочих партий (1957 г.) был сформулирован ряд таких закономерностей, в том числе решительная военная защита завоеваний социализма от покушений внутренних и внешних врагов. В документах международного Совещания коммунистических и рабочих партий (1969 г.) была подтверждена правомерность этих закономерностей и сделан вывод, что «защита социализма — интернациональный долг коммунистов»².

Соответственно развитию интернациональных связей между народами продолжала расширяться и обогащаться деятельность КПСС по руководству Вооруженными Силами и организации защиты завоеваний мирового социализма. Вместе с другими марксистско-ленинскими партиями она вырабатывает и осуществляет политику защиты завоеваний социализма и решительно борется против попыток реакционных сил ослабить оборонное сотрудничество социалистических стран. Задачи советского военного строительства КПСС решает во взаимодействии и по согласованию с другими странами социализма. Совместно с братскими партиями она высоко несет знамя интернациональной помощи народам, борющимся за свое национальное и социальное освобождение. «В лице социалистических стран, — говорил Л. И. Брежнев, — эти государства имеют верных и надежных друзей, готовых оказать им возможную помощь и поддержку в развитии по прогрессивному пути. Поддержку не только моральную и политическую, но и экономическую, организационную — вплоть до содействия в укреплении обороны»³.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 6.

² Международное Совещание коммунистических и рабочих партий: Документы и материалы, с. 303.

³ Брежнев Л. И. Лениным курсом: Речи и статьи, т. 6, с. 591.

Справедливость этих слов подтверждается всем ходом исторического развития. Советский Союз не вмешивается во внутренние дела других народов, он решительный противник экспорта революции. В то же время, руководствуясь принципом пролетарского интернационализма, КПСС делает все необходимое для предотвращения контрреволюции в странах, строящих социализм.

В Декларации от 30 октября 1956 г. правительство СССР выдвинуло широкую программу дальнейшего укрепления дружеских связей со всеми социалистическими странами на принципах полного равноправия, уважения территориальной целостности, государственной независимости и суверенитета, невмешательства во внутренние дела, братского сотрудничества и взаимопомощи.

Декларация встретила полное одобрение братских партий и народов социалистических стран, всего мирового коммунистического движения.

Особенно характерны события в Венгрии в октябре 1956 г., когда реакционные силы спровоцировали контрреволюционный мятеж. Находившиеся там по условиям Варшавского Договора советские воинские части по просьбе Революционного рабоче-крестьянского правительства совместно с революционными силами венгерского народа приняли участие в восстановлении порядка и спокойствия в стране, в разгроме контрреволюции. Позже составители доклада для сенатской комиссии по иностранным делам признали, что США, вероятно, не отказались бы от вмешательства в дела Венгрии, если бы советские возможности в области ядерного оружия оставались на уровне 1953 г.¹

Выполнив свой интернациональный долг в этот критический для судеб социализма в Венгрии момент, Советский Союз оказал большую и действенную помощь братскому венгерскому народу. Это была крупная победа сил социализма.

Когда империалистические круги усилили провокации против Германской Демократической Республики, социалистические страны заявили 12 августа 1961 г., что вынуждены будут принять необходимые меры по обеспечению своей безопасности, и прежде всего безопасности Германской Демократической Республики, в интересах самого немецкого народа². Советская Армия вместе с войсками Национальной народной армии ГДР и боевыми дружинами рабочего класса надежно прикрыла западную границу.

Всякий раз, когда над Кубой нависала угроза вооруженной интервенции, на ее пути вместе с кубинским народом и его Революционными вооруженными силами вставали Советский Союз и другие социалистические страны. Так было в грозные октябрьские дни 1962 г., когда 100-тысячная группировка ударного командования США была готовой к немедленному вторжению на Кубу и американский военно-морской флот блокировал остров Свободы.

¹ См.: История международных отношений и внешней политики СССР. М., 1967, т. 3 (1945—1967), с. 273.

² См.: Организация Варшавского Договора: Документы и материалы, 1955—1980, с. 68.

В ответ на агрессивные действия США Советское правительство приняло в боевую готовность Вооруженные Силы и выступило с заявлением, что «сделает все от него зависящее, чтобы сорвать агрессивные замыслы империалистических кругов США, отстоять и упрочить мир на земле»¹. Видя твердую решимость СССР и других социалистических стран, сплоченность и выдержку народа революционной Кубы, американские агрессоры отступили.

Огромную и разностороннюю помощь оказали КПСС, все советские люди, воины армии и флота народу Демократической Республики Вьетнам, которая с 1964 г. подвергалась варварским бомбардировкам авиации США, развязавшим захватническую войну в Южном Вьетнаме. Вьетнамская Народная армия получила от Советского Союза военную технику отличного качества — зенитные ракетные комплексы, сверхзвуковые самолеты-истребители с мощным вооружением, современные зенитные орудия и другие виды вооружения, а также материальные и технические средства, необходимые для целей обороны и развития хозяйства в условиях войны. Многие офицеры Народной армии ДРВ обучались в военно-учебных заведениях Вооруженных Сил СССР, овладевали опытом, накопленным Советской Армией. Большую и плодотворную работу вели советские военные специалисты, помогая вьетнамским воинам успешно изучать современную боевую технику и оружие.

Личный состав Вооруженных Сил СССР, воины армий других социалистических стран горячо поддерживали героический вьетнамский народ, выражая желание сражаться добровольцами на его стороне. Братские партии торжественно заявили о своей готовности, если будет выражена просьба правительства ДРВ, предоставить возможность добровольцам направиться во Вьетнам, чтобы с оружием в руках помочь вьетнамскому народу в его священной борьбе против американских агрессоров.

Благодаря негибкому мужеству и героизму вьетнамского народа, единству, солидарности, постоянной поддержке стран социализма потерпела полный крах самая крупная после второй мировой войны попытка империализма вооруженной рукой расправиться с социалистическим государством и подавить национально-освободительную революцию. Произошло национальное объединение Вьетнама в единую социалистическую республику. Это открыло новые горизонты перед народами всей Юго-Восточной Азии.

Жизненность целей и курса братских партий на единство национальных и интернациональных задач защиты социализма ярко раскрылась летом 1968 г. во время событий в Чехословакии. США и их сообщники стремились к тому, чтобы не только опрокинуть социалистический строй в этой стране, но и «нанести таким путем удар по позициям социализма в Европе в целом, создать благоприятные условия для последующего натиска на социалистический мир...»². Учитывая реальность такой угрозы, а также в ответ на обращения партийных и государственных деятелей, коммунистов,

¹ Правда, 1962, 24 окт.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 3, с. 205.

трудящихся Чехословакии союзные войска пяти стран — Советского Союза, Болгарии, Венгрии, ГДР и Польши — в августе 1968 г. вступили на территорию братской социалистической страны. Выполнение союзнических обязательств, обусловленных Варшавским Договором, привело к срыву одной из крупнейших провокаций империализма, рассчитанной на то, чтобы пробить брешь в оборонном единстве социалистических стран, попытаться изменить соотношение военно-политических сил в Европе в свою пользу.

На Пленуме ЦК КПЧ в декабре 1970 г. дана всесторонняя оценка необходимости и значения коллективной помощи братских государств. В его документах говорится, что вступление союзнических войск пяти социалистических стран в Чехословакию было актом интернациональной солидарности, отвечавшим как общим интересам чехословацких трудящихся, так и интересам международного рабочего класса, социалистического содружества и классовым интересам международного коммунистического движения. Этот интернациональный акт спас жизнь тысяч людей, обеспечил внутренние и внешние условия для мирного и спокойного труда, укрепил западные границы социалистического лагеря и разрушил надежды империалистических кругов на пересмотр результатов второй мировой войны¹.

В интересах интернациональной защиты социализма на территории ГДР, Венгрии и Польши в соответствии с Варшавским Договором и с согласия правительств этих стран временно находятся определенные контингенты советских войск, численность которых установлена специальными соглашениями. Взаимоотношения между командованием советских войск и правительствами соответствующих стран строятся на основе положений о правовом статусе советских войск, принципах равенства, независимости и уважения суверенитета. После попыток экспорта контрреволюции в Чехословакию, занимающую важное стратегическое положение в Европе, было достигнуто соглашение о временном размещении с 1968 г. советских войск и на территории этой братской страны².

В 1979 г., когда Вьетнам стал жертвой варварской агрессии Пекина, СССР и другие социалистические страны в срочном порядке направили ему продовольствие, медикаменты, стройматериалы, поставили военную технику. Так было и с Кампучией, дотла разоренной ставленниками Пекина — полпотовцами. Эта помощь — новое ярчайшее проявление социалистического интернационализма на практике.

События конца 70-х годов еще раз подтвердили, что классовые противники учатся на своих поражениях. Они стремятся активизировать враждебные социализму элементы, использовать для этого ошибки и просчеты во внутренней политике там, где они имеют место. Так, например, произошло в братской Польше, где антисоциа-

¹ См.: Уроки кризисного развития в Компартии Чехословакии и общество после XIII съезда КПЧ. М., 1971, с. 18.

² См.: Правда, 1968, 19 окт.

листические элементы создали кризисную ситуацию, угрозу основам социалистического государства.

Страны — участницы Варшавского Договора оказали всемерную поддержку социалистической Польше. Выражая общую позицию братских партий, Л. И. Брежнев говорил на XXVI съезде КПСС: «Польские коммунисты, польский рабочий класс, трудящиеся этой страны могут твердо положиться на своих друзей и союзников; социалистическую Польшу, братскую Польшу мы в беде не оставим и в обиду не дадим!»¹

В своих оборонных мероприятиях КПСС, братские партии будут и впредь отводить особую роль укреплению и совершенствованию сотрудничества в рамках Варшавского Договора, рассматривать решение такой задачи как свой высший национальный и интернациональный долг. Единство братских партий — залог прочной сплоченности международного коммунистического и рабочего движения в борьбе против сил агрессии и войны. В Отчетном докладе ЦК КПЧ XV съезду говорилось: «В основе единства и сотрудничества государств социалистического содружества, объединенных на принципах пролетарского интернационализма в рамках Варшавского Договора и СЭВ, — прочный боевой союз марксистско-ленинских партий этих стран»².

Происки империализма и других врагов мира требуют постоянной бдительности и всемерного укрепления обороноспособности Советского Союза, других братских социалистических стран, с тем чтобы сорвать планы империализма на достижение военного превосходства и осуществление мирового диктата. Большое значение для упрочения мирных позиций и повышения оборонной мощи социалистического содружества имеет дальнейшее совершенствование деятельности Организации Варшавского Договора.

В современную эпоху, как никогда в истории, успехи в строительстве социализма и укреплении его обороны оказывают ускоряющее воздействие на развитие мирового общественного процесса в целом. Рассматривая революцию как внутреннее дело каждой страны, отрицая принципиально возможность ее привнесения извне, КПСС, другие марксистско-ленинские партии оказывают помощь трудящимся в их борьбе против империализма, против его вмешательства в их внутренние дела. Это позволяет трудящимся успешно вести борьбу против компрадорской буржуазии, противодействовать неокOLONIALИЗМУ, идти по пути социалистической ориентации. В Программе КПСС говорится: «Объединение усилий народов освободившихся стран и народов социалистических государств в борьбе против военной опасности — величайший фактор всеобщего мира»³.

После крушения колониальной системы для национально-освободительного движения народов характерны такие черты, как преодоление последствий господства колонизаторов, развитие нацио-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 9—10.

² XV съезд Коммунистической партии Чехословакии. М., 1977, с. 88.

³ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 233.

нальной экономики и сопротивление различным формам неоколониализма, выбор форм социально-экономического развития, создание национальных вооруженных сил, способных защитить революционные завоевания, и др. Империализм, используя экономические и политические трудности в освободившихся странах, стремится подавить борьбу народов любыми средствами, вплоть до вооруженного вмешательства, остановить социальный прогресс.

Активная поддержка народов, борющихся за свободу и национальную независимость, существенно ослабляет фронт империализма, изолирует наиболее агрессивные его круги от народных масс, помогает революционной борьбе рабочего класса и национально-освободительному движению народов. Первый секретарь Коммунистической партии Уругвая Р. Арисменди отмечал: *«...экономическая помощь социалистического лагеря и поддержка Советского Союза в сочетании со стойкостью и единством народа и международной солидарностью могут служить щитом независимости даже очень небольших стран, могут заставить империализм отказать от планов агрессии и локальных контрреволюционных войн и содействовать переходу к более прогрессивным формам социального освобождения»*¹.

Это находит свое выражение в том, что Советский Союз, другие страны социализма, во-первых, используя свой международный авторитет и возросшую оборонную мощь в противовес усилиям империализма, всемерно поддерживают революционно-демократические режимы в освободившихся странах, оказывают им экономическую, политическую, военную, научно-культурную помощь, содействуют в создании широких национальных антиимпериалистических фронтов в борьбе за некапиталистический путь развития. Они также всемерно помогают передовым силам тех молодых государств, правительства которых избрали путь социалистической ориентации.

Известно, например, какой огромный вклад внесли Советский Союз и другие социалистические страны в освобождение 100-миллионного арабского мира, в частности, в ликвидацию колониальных режимов в Сирии и Ливане, Палестине, Судане, Египте, Алжире и др.

Братские социалистические страны помогают освободившимся государствам укреплять и развивать антиимпериалистическую направленность своей внешней политики. Большую роль в этом сыграли договоры о дружбе и сотрудничестве, заключенные СССР во второй половине 70-х годов с Анголой, Эфиопией, Мозамбиком, Афганистаном, Народной Демократической Республикой Йемен и Сирией.

Во-вторых, военная мощь Советского Союза активно противодействует посягательствам неоколонизаторов на суверенитет и безопасность государств, завоевавших национальную независимость. «Советский Союз,— подчеркивается во внешнеполитических доку-

¹ Цит. по: Коммунист, 1961, № 5, с. 71.

ментах ЦК КПСС и Советского правительства, — без колебаний бросал на чашу весов весь свой международный авторитет, свое военное могущество для того, чтобы остановить руку агрессора, занесенную над малой или большой страной, географически далекой от нас или близкой»¹.

На XXVI съезде КПСС в Отчете ЦК говорилось, что СССР вместе с другими братскими партиями содействует и укреплению обороноспособности освободившихся государств, когда они просят об этом. Так произошло, например, в Анголе и Эфиопии, где империалистические силы пытались расправиться с народными революциями с помощью поощрения внутренней контрреволюции или агрессии извне.

Непрекращающаяся вооруженная интервенция и связанные с ней замыслы империализма создали в конце 70-х годов реальную угрозу независимости Афганистана, превращения его в военный плацдарм на южных границах СССР. В ответ на неоднократные просьбы афганского правительства в дружественную страну был введен ограниченный контингент советских войск с целью помочь новому Афганистану защитить национальную независимость, свободу и честь своей страны от вооруженных агрессивных действий извне². Июньский (1980 г.) Пленум ЦК КПСС в постановлении «О международном положении и внешней политике Советского Союза» одобрил принятые меры по оказанию всесторонней помощи Афганистану и высказался за политическое урегулирование положения, сложившегося вокруг этой страны, которая проводит политику неприсоединения. Для этого требуется полное прекращение агрессии против Афганистана и надежные гарантии против подрывных действий из-за рубежа³.

В-третьих, КПСС, другие братские партии активно поддерживают народы, завоевавшие национальную государственность, разоблачают попытки империалистов навязать им новые формы колониализма. Социалистические страны целиком на стороне патриотов, сражающихся с оружием в руках против еще сохранившихся колониальных и расистских режимов, и оказывают им реальную всестороннюю помощь. На XXVI съезде КПСС отмечалось, что рождение Республики Зимбабве, растущий накал освободительной борьбы в Намибии, ЮАР и других странах показывают, что господство «классических» колонизаторов и расистов близится к концу⁴.

Освободившиеся от колониального гнета страны ставят вопрос о новом экономическом порядке. Советский Союз, другие страны социалистического содружества на практике содействуют установлению и развитию такого порядка.

¹ За сплоченность международного коммунистического движения: Документы и материалы. М., 1964, с. 97.

² См.: Правда, 1980, 13 янв.

³ См.: Правда, 1980, 24 июня.

⁴ См.: Материалы XXVI съезда КПСС, с. 14.

Успехи социализма, рост его могущества и влияния ведут не только к укреплению суверенитета социалистических государств, взаимосвязей между ними, но и к упрочению безопасности народов, созданию наиболее благоприятных внешних условий для общественного прогресса в целом.

Руководствуясь коренными интересами народов, опираясь на марксистско-ленинское учение о пролетарском интернационализме, коммунистические партии стран социалистического содружества ведут активную борьбу за укрепление позиций мира, демократии и социализма. Решению этих благородных и гуманных целей и задач служит их сотрудничество в сфере международных отношений, в том числе в сфере организации совместной обороны.

2. Оборонное сотрудничество социалистических стран

Победа над фашизмом вызвала глубочайшие революционные преобразования в ряде стран Европы и Азии. Возникновение мировой социалистической системы способствовало росту классового самосознания трудящихся масс, усилению их борьбы за свободу и социальный прогресс, за мир и безопасность народов. Сложились условия для рождения нового типа международного сотрудничества, основанного на принципах социалистического интернационализма. В развитии этого сотрудничества можно выделить три этапа, каждый из которых характеризуется особенностями формирования и совершенствования экономических, политических, военных и других связей между социалистическими государствами.

На *первом* этапе (1945—1949 гг.) действовали мощные политические, а потом и экономические факторы объединения социализма в единую систему. В странах народной демократии шла борьба за установление диктатуры пролетариата, за демократические и социалистические преобразования. Восстанавливалось разрушенное войной народное хозяйство. Налаживались экономические связи между освободившимися от фашизма странами. В каждой из них создавались вооруженные силы, необходимость которых обуславливалась интересами защиты революционных завоеваний трудящихся.

Организация вооруженных сил в молодых народно-демократических государствах осуществлялась при поддержке и помощи КПСС и Советского правительства, широко использовался богатейший опыт Вооруженных Сил СССР. Армии стран народной демократии развивались с учетом проверенных на практике ленинских основ и принципов строительства социалистической армии, среди которых основополагающими были неизбежность руководства партии, классовый подход, единство армии и народа, верность пролетарскому интернационализму и др. Вождь болгарских коммунистов Г. Димитров говорил, например, что болгарская армия «учится и будет учиться патриотизму, боевому опыту, мужеству и военному искусству у Советской Армии. Следуя ее примеру, наши народные

войска стремятся стать надежным защитником национальной свободы и независимости народной республики»¹.

По просьбе правительств братских стран в их армии были направлены советские военные специалисты, которые помогли братьям по оружию перестроить структуру военных органов, сформировать новые соединения и части, организовать боевую и политическую подготовку, научно решать вопросы боевой и мобилизационной готовности войск. Другим была оказана помощь в подготовке офицерских кадров, в обеспечении их армий вооружением и боевой техникой.

В первые послевоенные годы большую роль в установлении и развитии связей между советским народом и его Вооруженными Силами, с одной стороны, трудящимися и воинами Болгарии, Венгрии, Румынии и Кореи — с другой, сыграли советские представители в союзных контрольных комиссиях и других военно-административных органах, созданных в то время в этих странах. Работу советской части этих органов тогда возглавляли видные советские военные деятели К. Е. Ворошилов, Р. Я. Малиновский, Ф. И. Толбухин и др.

На территории Восточной Германии после войны огромной важности работу по выполнению Потсдамских соглашений провела советская военная администрация. С ее помощью был осуществлен ряд мероприятий по демократизации Германии. Советская военная администрация, в последующем и Советская Контрольная Комиссия приняли меры к защите интересов населения от провокационных действий западных стран, стремившихся дезорганизовать экономику и вызвать беспорядки в восточной части Германии.

Важной вехой в развитии отношений между СССР и народно-демократическими странами и их вооруженными силами явились заключенные в первое пятилетие после победы над фашизмом двусторонние союзнические договоры. В 1946 г. был подписан договор с Монгольской Народной Республикой. В 1948 г. заключены договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между СССР и Болгарией, СССР и Венгрией, СССР и Румынией, а в 1947—1949 гг. — между самими европейскими странами народной демократии. Еще ранее были подписаны советско-чехословацкий договор о дружбе и взаимной помощи (декабрь 1943 г.) и советско-польский договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи (апрель 1945 г.), которые после взятия рабочим классом Чехословакии и Польши государственной власти в свои руки приобрели качественно новый смысл и значение. Знаменательным событием явилось образование в октябре 1949 г. Германской Демократической Республики — первого в истории немецкого народа государства рабочих и крестьян, установившего тесные братские связи с другими социалистическими странами, что также нашло отражение в соответствующих соглашениях.

¹ Димитров Г. Соч.: Пер. с болг. М., 1968, т. 2, с. 602.

Воплощая всестороннее сотрудничество между СССР и странами народной демократии, упомянутые договоры и соглашения базировались на сложившейся к тому времени общности социально-экономического и политического устройства подписавших их стран и вытекающих из этого единстве целей, заключающихся в создании, упрочении и развитии социалистического общества, и его международной защите от посягательств внешних и внутренних врагов. Эти документы содержали такие важные для народно-демократических государств положения, как решимость не допустить повторения империалистической агрессии, готовность оказать подвергнутому нападению государству немедленную помощь, включая военную, обязательства развивать и укреплять дружбу и сотрудничество друг с другом, консультироваться между собой по всем важнейшим международным вопросам, руководствоваться в своих действиях целями и принципами Устава ООН, заботиться о поддержании мира и безопасности в Европе. «Эти договоры,— отметил XXIII съезд КПСС,— подлинныя хартии дружбы, в которых воплотились опыт, накопленный за многие годы, зрелость и теплота отношений братских народов, их высокий интернациональный дух. Они хорошо служат и впредь будут служить нашему общему революционному делу»¹.

Второй этап (1949—1960 гг.) характеризовался тем, что внутри каждой страны, ставшей на путь социализма, упрочился и окреп политический строй — диктатура пролетариата, осуществлялись коренные социально-экономические преобразования. На этом этапе социалистический уклад в большинстве стран братского содружества стал безраздельно господствующим, в основном был построен социализм. Благодаря ликвидации монополии США на атомное оружие и огромным достижениям СССР в области развития ракетной техники были созданы решающие предпосылки надежной защиты социализма от империалистической угрозы.

По мере восстановления и развития народного хозяйства и осуществления глубоких социалистических преобразований в странах народной демократии рождались международные отношения нового, социалистического типа, что способствовало дальнейшему укреплению экономического, политического и военного единства социалистического содружества.

В 1949 г. была создана международная организация социалистических стран — Совет Экономической Взаимопомощи (СЭВ), главной задачей которого является развитие всестороннего экономического сотрудничества на основе последовательного осуществления принципов международного социалистического разделения труда и интересах построения социализма и коммунизма. Образование СЭВ свидетельствовало о том, что хозяйственные связи между социалистическими странами стали прочными и устойчивыми.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 1, с. 269.

С образованием Организации Варшавского Договора его участники решили важнейшую задачу: объединили экономические ресурсы и военные возможности социалистических государств Европы и тем самым усилили и укрепили оборонную мощь мировой социалистической системы. Возникновение в ответ на агрессивные действия империалистов оборонительной Организации Варшавского Договора явилось качественно новой ступенью в создании коллективной системы защиты социалистических стран, в развитии боевого содружества их армий.

Рост национальной экономики, включая оборонную промышленность, развитие науки и техники, помощь Советского Союза, систематический обмен достижениями военно-технических и теоретических исследований, осуществляемые в рамках Варшавского Договора, позволили европейским социалистическим странам оснастить свои вооруженные силы высокоэффективным современным вооружением и боевой техникой. Личный состав социалистических армий приступил к изучению способов ведения боевых действий в условиях применения агрессором ядерного оружия. Большую помощь в этом оказали им советские военные специалисты и советники, а также советская военная литература, в которой обобщался опыт подготовки войск к боевым действиям в современной войне.

Благотворное влияние на укрепление сотрудничества социалистических стран на втором этапе их взаимоотношений оказали решения съездов КПСС и других братских партий, а также Декларация правительства СССР от 30 октября 1956 г. «Об основах развития и дальнейшего укрепления дружбы и сотрудничества между Советским Союзом и другими социалистическими странами». Практически это нашло воплощение в расширении всех форм сотрудничества европейских социалистических стран, укреплении их коллективной мощи. Активизировались непосредственные контакты между братскими партиями, встречи их представителей для консультаций и обмена мнениями по основным проблемам социалистического строительства и международного развития.

Примерно с 1960 г. наступил *третий* этап в развитии военнополитического сотрудничества стран социализма. К этому времени в большинстве из них были построены основы социализма, достигнут значительный прогресс в развитии экономики, они приступили к созданию развитого социалистического общества.

В связи с истечением сроков действия договоров, подписанных в 40-х годах, Советский Союз заключил в 1964—1970 гг. новые договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с Польшей, Монголией, Болгарией, Венгрией, Чехословакией, Румынией, а также подобный договор с ГДР. Во многом аналогичные по содержанию и целям договоры подписали между собой Польша и ГДР, Польша и Чехословакия, ГДР и Чехословакия и т. д. Вместе с Варшавским Договором все эти двусторонние международно-правовые документы составили широкую и цельную систему взаимных обязательств стран социализма друг перед другом и перед всем

социалистическим содружеством. Они отразили новую, более высокую ступень внешнеполитического, экономического и культурного сотрудничества братских стран.

Поднялась на качественно новую ступень развития и социалистическая оборонительная коалиция. Потенциальная возможность развязывания империалистическими странами ядерной войны, приверженность их к локальным войнам, отказ от разоружения и курс на сохранение военных блоков — все это настоятельно требовало от социалистических государств постоянной бдительности, поддержания боевой готовности их вооруженных сил на должном уровне, совершенствования Организации Варшавского Договора, и в первую очередь механизма ее военного руководства.

С 1961 г. в практику боевой подготовки войск и штабов союзных армий прочно вошли регулярные совместные учения и маневры. Проводимые в условиях, близких к реальной боевой обстановке, они помогают улучшать управление войсками, повышать уровень боевой подготовки частей и соединений, их боеготовность.

Объединенные Вооруженные Силы наглядно доказали единую волю и способность к защите суверенитета социалистических стран, неприкосновенности их границ, мира и безопасности в Европе против происков агрессивных империалистических кругов. В моменты международной напряженности, требовавшие усиления защиты западных границ стран социалистического содружества, братские армии действовали в едином боевом союзе и показали себя надежным оплотом революционных завоеваний.

В рассматриваемый период активно формируется единая внешнеполитическая стратегия социалистического содружества, включающая как первоочередные, так и перспективные задачи борьбы за дело мира, национальной независимости и социализма. Совершился постепенный переход от согласования отдельных выступлений стран социализма на международной арене к выработке совместных политических программ. Тогда же социалистическому содружеству пришлось столкнуться с определенными трудностями, вызванными раскольнической деятельностью маоистского руководства, попытками подорвать, ослабить военно-политический союз социалистических стран Европы.

В истории содружества социалистических стран и их вооруженных сил особое место по праву занимает деятельность марксистско-ленинских партий, направленная на постоянное укрепление материальной основы социалистического содружества. Большую роль в этом играет Совет Экономической Взаимопомощи — первая в мировой истории организация многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества социалистических стран.

Осуществление Комплексной программы социалистической экономической интеграции членов Совета Экономической Взаимопомощи содействует интеграционным процессам во всех сферах экономического, политического, культурного и военного единства социалистических государств. Реализация этой программы, рост экономи-

ческого могущества и усиление единства стран социалистического содружества ведут к дальнейшему изменению сил на мировой арене в пользу социализма, повышают роль мировой социалистической системы как главной революционной силы современной эпохи.

Важную роль в укреплении военно-политического союза социалистических стран играет внешнеполитическая деятельность братских партий. На основе анализа успехов мира социализма, роста его могущества и влияния КПСС и другие братские партии отмечают, что для отношений социалистических стран характерна тенденция дальнейшего укрепления дружбы и сплоченности. «Отношения между государствами истари назывались международными,— говорил Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС.— Но лишь в наше время, в мире социализма, они действительно стали отношениями между народами»¹. Только с появлением на планете реального социализма начал строиться небывалый еще в истории тип отношений между государствами — по-настоящему справедливых, равноправных, братских, охватывающих все сферы общественной жизни. КПСС и дальше будет укреплять сотрудничество с социалистическими государствами в области международной политики, экономических отношений, развивать научные и культурные связи, совершенствовать военно-политический союз стран — участниц Варшавского Договора.

Основой основ социалистических межгосударственных отношений является активное и всестороннее сотрудничество марксистско-ленинских партий, стоящих у руководства государствами социализма. Именно такое сотрудничество, обогащаясь общим опытом, позволяет совместно разрабатывать принципиальные проблемы строительства социализма и коммунизма, находить наиболее рациональные формы экономических связей, коллективно определять общую линию во внешнеполитических и оборонных делах.

Как и КПСС, марксистско-ленинские партии братских социалистических стран исходят из того, что всестороннее сближение социалистических государств и их армий отражает естественно-исторический процесс развития мирового социалистического содружества. Так, в Отчетном докладе Центрального Комитета Венгерской социалистической рабочей партии XII съезду ВСРП отмечено: «Особое значение мы придаем нашим связям с социалистическими государствами. Страны социалистического содружества достигли значительных успехов в строительстве нового общества. Их интернациональная сплоченность, совместные выступления являются решающим фактором в развернувшейся в широких масштабах борьбе за мир и социальный прогресс»².

О кровной заинтересованности народов социалистических стран в развитии всестороннего сотрудничества, о необходимости укреп-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 6.

² Правда, 1980, 25 марта.

ления военно-политического союза стран — участниц Варшавского Договора как первоочередной задаче коммунистических и рабочих партий говорилось на съездах СЕПГ, ПОРП, БКП, КПЧ и других партий.

Съезды КПСС и съезды братских партий обогатили опыт сотрудничества, внесли много нового и своеобразного в развитие его форм. Они отметили, что из года в год все более зрелыми становятся социально-политические и духовные отношения между народами братских стран, укрепляется их дружба и единство, прочнее и совершеннее становится их социалистическая государственность, на новую ступень поднимается демократизм социалистического строя.

Зримые изменения происходят и в жизни вооруженных сил социалистических стран. В общем плане их характеристика дается в материалах съездов братских коммунистических и рабочих партий. Руководствуясь этими основополагающими партийными документами, можно выделить три общие отличительные черты в развитии Вооруженных Сил СССР и союзных стран в начале 80-х годов.

Во-первых, происходит совершенствование и дальнейшее улучшение качественных показателей боевой и политической учебы, боевой готовности, дисциплины и организованности в соответствии с требованиями коммунистических и рабочих партий братских стран. Это отвечает требованиям исторической необходимости, вытекающей из сложной международной обстановки, которая побуждает армии стран — участниц Варшавского Договора активно бороться за повышение боевой готовности войск, качественно и в установленные сроки выполнять планы боевой и политической подготовки. В решении этих задач все более важную роль приобретает социалистическое соревнование.

Во-вторых, происходит органическое соединение военно-технических и социальных изменений, характерных для вооруженных сил. Братские партии учитывают в военной политике, что современное оружие и боевая техника не только обеспечивают надлежащую боевую мощь вооруженных сил, но и вносят серьезные изменения во все области военного дела. Они вызывают необходимость совершенствования структуры войск, форм и способов их боевых действий, нередко меняют характер самой воинской службы, жизни и быта личного состава. Все это предъявляет высокие требования к воинам союзных армий, их идейно-политической закалке, физической выносливости, общеобразовательному и культурному уровню, к их способности преодолеть все трудности боевой учебы и добиться высоких показателей в воинском мастерстве.

В-третьих, усиливаются взаимные связи братских социалистических армий. Боевое содружество с каждым годом обогащается новым опытом. Эта тенденция постоянно развивается, ее действие усиливается, ибо за ней стоят объективные потребности. Она является плодом возрастающих и последовательных усилий КПСС, коммунистических и рабочих партий братских социалистических стран, строгого соблюдения и воплощения в жизнь ими принципов социалистического интернационализма.

Все более отчетливо проявляется и еще одна характерная черта — расширение и углубление процесса идейного, духовного, культурного сближения братских армий, основанного на укреплении социалистического строя и социалистической идеологии, на росте морально-политического единства народов дружественных социалистических стран. Это — великое духовное завоевание братских социалистических армий, прочный фундамент новых, более совершенных форм их сотрудничества.

Первостепенное значение в укреплении социалистического братства, совершенствовании взаимодействия и повышении боевой готовности национальных армий и Объединенных вооруженных сил государств — участников Варшавского Договора имеет деятельность Политического консультативного комитета Варшавского Договора. Он является органом, который обеспечивает наиболее полное использование возможностей каждой социалистической страны в общих интересах укрепления оборонного сотрудничества.

Важнейшим направлением упрочения сотрудничества и боевого содружества вооруженных сил являются координация усилий союзных стран в вопросах укрепления обороны, систематический обмен опытом строительства и развития национальных армий, оперативной и тактической подготовки войск, повышения их боевой готовности. Основную роль в этом играют усилия государственных органов, национальных министерств обороны, генеральных (главных) штабов стран Варшавского Договора, Комитета министров обороны, Объединенного командования, Военного совета, Штаба и других органов Объединенных вооруженных сил. Так, Объединенное командование армий стран — участниц Варшавского Договора ежегодно согласовывает большой комплекс мероприятий с национальными командованиями, увязывает планы боевой и оперативной подготовки Объединенных вооруженных сил. В практику взаимоотношений между союзными армиями прочно вошли проводимые им совещания руководящего состава союзных армий, в ходе которых подводятся итоги боевой и оперативной подготовки войск, флотов и штабов, оцениваются достигнутые результаты в военном строительстве и обучении войск, вскрываются недостатки, происходит творческий обмен мнениями. Одновременно намечаются новые учебные задачи и мероприятия по подготовке вооруженных сил, особенно по поддержанию их высокой боевой готовности.

Особенность обмена опытом между союзными армиями заключается в том, что он охватывает все звенья механизма Объединенных вооруженных сил. По планам Объединенного командования организуются двусторонние или многосторонние консультации, заседания рабочих групп соответствующих специалистов, проводятся показательные методические занятия и сборы. Для таких занятий, в частности, характерно широкое комплексирование тактической, огневой, строевой и других видов подготовки, а также применение сложной боевой техники, новых приемов и способов морально-политической подготовки. На занятиях происходит озна-

комплексные с методикой использования новых технических средств обучения, отработка наиболее сложных задач и тем боевой подготовки, ознакомление с опытом оборудования полигонов, стрельбищ, учебных полей, классов и т. д. Так, на одном из методических сборов болгарская Народная армия продемонстрировала 16 новых технических средств обучения, венгерская Народная армия — 20, Национальная народная армия ГДР — 31, Войско Польское — 45, Вооруженные Силы СРР — 16, Советская Армия — 88, чехословацкая Народная армия — 39. Лучшие из этих средств командование каждой армии рекомендовало для внедрения в практику обучения своих воинов. Таким путем творческие методические достижения отдельных армий становятся достоянием всех вооруженных сил стран Варшавского Договора, сокращаются затраты сил и средств на организацию наиболее эффективного обучения личного состава.

Широкое, творческое освоение опыта братских армий в военном строительстве, в подготовке войск позволяет использовать все ценное, усиливает тенденцию возрастания общего в военной деятельности социалистических стран и укрепляет их военный союз, боевое содружество армий.

Исключительно большая роль в укреплении и развитии военного сотрудничества стран — участниц Варшавского Договора отводится совместным командно-штабным, специальным и войсковым (флотским) учениям и играм. За последние годы по согласованию заинтересованных сторон по плану Объединенного командования проведен ряд совместных учений. Они были самыми различными по размаху, направленности, назначению, по участию видов вооруженных сил и родов войск. К числу наиболее крупных и важных с точки зрения стоявших перед ними задач можно отнести: «Октябрьский штурм», «Влтава», «Маневр», «Родопы», «Север», «Одра—Ниса», «Балтика», «Гранит», «Барьер», «Щит-76», «Щит-79», «Братство по оружию-80», «Союз-81» и др.

В ходе совместных учений отрабатываются способы коллективной обороны социалистических стран, вопросы взаимодействия союзных войск и управления ими в сложных условиях, разрабатываются различные формы боевых действий, совершенствуются подготовка командиров и штабов, полевая, воздушная и морская выучка, проверяется надежность боевой техники и оружия. Учения способствуют интенсивному обмену опытом обучения войск и штабов, укреплению боевой дружбы воинов, развитию у них качеств революционных бойцов-интернационалистов.

По итогам учений делаются теоретические выводы и даются практические рекомендации по внедрению их в практику обучения войск. Учениями руководят министры обороны, Главнокомандующий Объединенными Вооруженными Силами, заместители министров обороны и другие руководящие лица. В подготовке и проведении учений участвуют опытные генералы и офицеры союзных армий, что обуславливает их высокую результативность.

Совместные учения — это подлинная школа дружбы и боевого товарищества воинов братских армий. Решая в их ходе общие задачи, воины братских армий ближе узнают друг друга, проникаются еще более глубоким уважением и доверием к товарищам по оружию, обмениваются опытом, умножают традиции боевого братства. Учения изобилуют многочисленными примерами оказания товарищеской взаимопомощи и взаимовыручки воинов союзных армий.

Учения сопровождаются большой партийно-политической работой среди воинов и местного населения, направленной на укрепление дружбы между народами братских стран, на воспитание любви трудящихся масс к воинам социалистических армий, на укрепление связей армий с народами, строящими социализм и коммунизм. Активно ищутся новые формы сотрудничества. Например, организуются смешанные редакции военных газет тех стран, армии которых принимают участие в учениях. Это позволяет оперативно информировать воинов об успехах их товарищей по оружию из братских армий, быстро распространять опыт передовиков. Создаются также смешанные редакции радиогазет, группы кинооператоров. В ходе учений политорганы обмениваются информацией по вопросам партийно-политической работы, проводят совместные политические и культурные мероприятия.

Совместные учения — яркая демонстрация прогрессирующего процесса всестороннего сближения армий социалистических государств, повышения их боевой выучки, силы и мощи.

Ощутимые взаимовыгодные результаты дает военно-техническое сотрудничество. В общих чертах его можно определить как выработку странами — участницами Варшавского Договора единой согласованной военно-технической политики, направленной на обеспечение братских армий совершенными образцами вооружения и боевой техники. Военно-техническое сотрудничество позволяет обеспечить высокую техническую оснащенность армий социалистических государств, модернизацию вооружения и боевой техники, разработку новых, более совершенных образцов. Ведущую роль здесь играет Советский Союз. Располагая мощными военно-экономическим потенциалом и научно-технической базой, он оказывает необходимую помощь братским странам в укреплении их оборонной мощи. СССР, исходя из общих интересов социалистического содружества, осуществил в послевоенный период поставки новейшей боевой техники, оружия и других военных материалов, которые обеспечили военно-техническое перевооружение социалистических армий, а также сделал большой вклад в развитие современной военной промышленности братских стран. Осуществляются не только прямые поставки новых видов оружия и боевой техники братским странам, но и передаются лицензии и техническая документация на их производство, проводятся совместные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, широко применяются научно-технические консультации. Особое внимание братские страны обращают на все более полное использование преимуществ междуна-

родного социалистического разделения труда в этих целях и на еще более тесную координацию научно-исследовательских работ по совершенствованию имеющейся и созданию новой боевой техники и вооружения.

Согласование усилий в развитии военной теории, разработке единых взглядов на характер и способы ведения возможных войн, которые могут навязать империалисты, единый подход к подготовке армии каждой страны социалистического содружества для разгрома агрессора с применением современных средств борьбы также служат одним из важнейших направлений сотрудничества. Тесное единение советской военно-научной мысли с военно-научной мыслью братских стран дает возможность более целеустремленно решать сложные вопросы военной теории, углублять научные исследования, строить боевую подготовку на единых принципиальных основах с учетом как общих интернациональных задач, так и национальных особенностей каждой армии. В этих целях установлены деловые контакты между военно-научными учреждениями, регулярно проводятся теоретические конференции, практикуется совместная разработка военно-исторических трудов, осуществляется широкий обмен мнениями на страницах военно-теоретических изданий. В результате сотрудничества в области военной науки приняты общие важнейшие нормативы, совпадающие в своих основных положениях уставы, руководства и наставления, впитавшие в себя богатый боевой опыт Советских Вооруженных Сил и других дружественных армий.

Действенным фактором дальнейшего укрепления связей социалистических армий является взаимопомощь в подготовке офицерских кадров. Особенно значительный вклад в это дело вносят Советские Вооруженные Силы. Военные академии и высшие военные училища Советского Союза стали настоящей кузницей командных, военно-политических и военно-технических кадров для братских армий. Вместе с офицерскими кадрами, прошедшими подготовку в своих странах, они составляют золотой фонд союзных армий.

Совместное обучение командных, политических и инженерных кадров вооруженных сил стран Варшавского Договора в училищах и академиях способствует не только укреплению дружбы, но и выработке единого понимания вопросов тактики и оперативного искусства, применения боевой техники и средств управления войсками.

Тесные контакты установлены между военными академиями и училищами братских социалистических стран. Производится взаимный обмен делегациями профессорско-преподавательского состава с целью изучения передового опыта, оказания помощи в налаживании учебного процесса, в совершенствовании учебно-материальной базы.

Важным средством дальнейшего укрепления сотрудничества социалистических армий, дружбы между военнопослужащими, сплочения их в единую боевую семью являются контакты политических

органов союзных вооруженных сил. В этих целях практикуется обмен визитами делегаций политработников братских стран. При встречах представителей главных политических управлений, политуправлений видов вооруженных сил, военных округов и групп войск, политработников соединений и частей на конференциях, семинарах осуществляется плодотворный обмен опытом боевой выучки войск, марксистско-ленинской подготовки офицеров, проведения политзанятий с солдатами и сержантами, организации социальсоревнования и других форм обучения и воспитания воинов социалистического содружества. Весьма ценен широкий обмен опытом идеологической работы, направленной на воспитание у воинов высоких идейных и морально-политических качеств, революционной бдительности, классовой ненависти к империалистам.

Практикуется обмен лекторами и докладчиками для выступлений в войсках о жизни и боевой учебе воинов дружественных армий. Так, в 1980 г. советские лекторы выступали в братских армиях с докладами на темы: «Успехи советского народа в выполнении исторических решений XXV съезда КПСС», «Великий подвиг советского народа и его Вооруженных Сил в Великой Отечественной войне», «Советские Вооруженные Силы — верный страж мира и завоеваний социализма», «25-летие Организации Варшавского Договора» и др. В свою очередь лекторы из армий братских стран выступали перед воинами советских частей.

Широкий обмен опытом происходит между работниками печати вооруженных сил стран Варшавского Договора. В 1979—1980 гг. свыше 60 журналистов братских армий изучали опыт работы наших армейских и флотских газет и журналов, собирали материалы о жизни и учебе советских воинов. Примерно такое же количество советских военных корреспондентов побывало у друзей. Стало традицией систематически проводить встречи журналистов вооруженных сил стран Варшавского Договора, на которых организуется конструктивный обмен опытом работы армейской печати.

Накапливается опыт совместного выпуска книг: «В едином строю» (о Варшавском Договоре), «Навеки вместе» (о советско-болгарской дружбе и боевом содружестве), «На вечные времена» (совместный труд с чехословацкими историками), «Братья по оружию» (о советско-польском боевом содружестве), «Военно-блокавая политика империализма» (совместно с военными историками ГДР) и др.

Расширяются контакты между военными художниками, театральными работниками, кинематографистами, армейскими и флотскими ансамблями. Все более регулярным становится обмен выставками произведений изобразительного искусства, фотовыставками, музыкальным и песенным репертуаром. Под знаком крепящего содружества и расширения творческих контактов военных документалистов регулярно организуются фестивали военных фильмов стран—участниц Варшавского Договора. В 1966—1980 гг. состоялось десять таких фестивалей.

Советские военные делегации приглашаются на празднование годовщины освобождения стран и отдельных городов от немецко-фашистских захватчиков. Члены этих делегаций выступают на митингах, встречаются с воинами братских армий, проводят большую работу по разъяснению роли и вклада Советского Союза и его Вооруженных Сил, а также народов и армий союзных стран в разгром гитлеровской Германии и освобождение многих европейских стран от фашизма.

Сотрудничество полноторганных армий стран Варшавского Договора, богатство совместных форм интернационального воспитания стали ныне органической частью общего комплекса отношений между вооруженными силами братских социалистических стран.

Совершенствуются формы связей между военно-морскими флотами социалистических государств. За последние годы корабли советского Военно-Морского Флота заходили с дружественными визитами в Польшу, Болгарию, Румынию, ГДР, Венгрию, Чехословакию. С визитами дружбы в Советском Союзе побывали польские, румынские, болгарские военные корабли, а также моряки Народного военно-морского флота ГДР. Такие визиты, как правило, сопровождаются проведением большого количества политико-массовых мероприятий, в которых вместе с моряками союзных флотов участвуют представители трудящихся дружественных стран.

Успешно развиваются спортивные связи. С 1958 г. постоянно действует Спортивный комитет дружественных армий (СКДА), ставший авторитетной международной армейской спортивной организацией. Его деятельность проходит под девизом: «За дальнейшее укрепление дружбы и братства по оружию между армиями стран социалистического содружества».

Тесное боевое содружество установилось между воинами групп советских войск, временно расположенных в соответствии с соглашениями на территории ГДР, Венгрии, Польши и Чехословакии, и армиями этих стран. Советские воины, несущие службу здесь, свято выполняют свой интернациональный долг. Для укрепления дружбы и единства с воинами братских армий используется богатый арсенал связей: совместные учения, тренировки, обмен опытом по самым различным вопросам, встречи отличников боевой и политической подготовки, вечера дружбы и боевого содружества, встречи с ветеранами рабочего и коммунистического движения, рабочими предприятий, сельскохозяйственных кооперативов, интеллигенцией, студентами и школьниками, обмен концертами художественной самодеятельности и армейских ансамблей, совместные просмотры кинофильмов, экскурсии, посещение историко-революционных мест, музеев, выставок, спортивные мероприятия. Достаточно сказать, что только с участием воинов Группы советских войск в Германии на заводах и фабриках, в сельскохозяйственных производственных кооперативах, учебных заведениях и частях Национальной народной армии ГДР ежегодно проводится 25—30 тыс. подобных мероприятий.

Развивающийся процесс сближения армий социалистических стран не стирает, разумеется, их национальной специфики, исторических особенностей. Тесное взаимодействие обогащает братские армии более совершенными методами повышения боевой готовности, опытом друг друга, дает возможность коллективными усилиями преодолевать возникающие сложности, повышает международное влияние Организации Варшавского Договора. ЦК КПСС доложил XXVI съезду партии: «...военно-политический оборонительный союз стран социализма верно служит миру»¹.

Тенденция к единству и сплоченности социалистических стран и их армий, будучи объективной закономерностью, не проявляется, однако, автоматически. Ее успешное развитие требует неустанных усилий и внимания. И здесь важная роль принадлежит постоянно укрепляемому и расширяемому сотрудничеству между марксистско-ленинскими партиями, стоящими у руководства странами социализма. Такого рода связи составляют сердцевину общей системы политических, экономических, военных, дипломатических и иных контактов между социалистическими государствами. «Основа основ нашего тесного сотрудничества, его живая душа и направляющая, организующая сила — это, конечно, нерушимый боевой союз коммунистических партий стран социализма, единство их мировоззрения, единство целей, единство воли»², — подчеркнул товарищ Л. И. Брежнев. Межпартийное сотрудничество является основой всего многообразия форм и содержания дружественных связей социалистических стран и их вооруженных сил.

Последовательно проводя курс на всестороннее сближение и сотрудничество социалистических государств и их вооруженных сил, КПСС, братские партии исходят из принципиальной общности их интересов, а также из неразрывной связи этих интересов с интернациональными задачами и целями мирового социалистического сотрудничества. Они противопоставляют агрессивному курсу империализма и его ударной силе — блоку НАТО последовательную политику сохранения мира и обеспечения безопасности народов. Эта политика, опирающаяся на поддержку широчайших народных масс, способна воздвигнуть преграду на пути агрессоров, заставить империалистов идти на мирное сосуществование.

3. В интересах мира и безопасности народов

Укрепление оборонного сотрудничества социалистических стран неотделимо от их неустанной борьбы за сохранение мира и углубление разрядки международной напряженности. Социализм по своей природе не нуждается в войнах, внешнеполитические отношения он строит на признании принципов пролетарского интернационализма и мирного сосуществования.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 6.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи, т. 5, с. 455.

Основоположники научного коммунизма вскрыли экономическую обусловленность войн системой классового угнетения и эксплуатации и показали, что победа социалистической революции откроет широчайшие возможности для утверждения мира и развития сотрудничества между народами. «...В противоположность старому обществу с его экономической нищетой и политическим безумием,— писал К. Маркс,— нарождается новое общество, международным принципом которого будет — мир»¹.

Эти идеи, развитые В. И. Лениным, легли в основу внешнеполитической деятельности Советского государства. С первых дней существования оно проводит политику мира, предотвращения войн, политику разоружения, взаимовыгодного сотрудничества государств с различным общественным строем, предоставления народам права свободно избирать пути своего социального развития.

После гражданской войны в 1922 г. на Генуэзской конференции — первом международном форуме, в котором участвовало социалистическое государство, — советская делегация, выполняя приказ В. И. Ленина, выдвинула предложение о сокращении вооружений. В конце 20-х годов СССР внес в Лигу Наций впервые в истории разработанный проект соглашения о всеобщем и полном разоружении. В 1931 г. им было сделано конкретное предложение об определении агрессии в международных отношениях.

В 1933 г. Политбюро ЦК ВКП(б) выступило с планом создания системы коллективной безопасности в Европе. Его осуществление обеспечило бы реальную возможность пресечения фашистской агрессии, стабилизации международной обстановки и сохранения мира. XVIII съезд ВКП(б) призвал усилить борьбу за предотвращение войны; разоблачать ее поджигателей; всемерно поддерживать сопротивление агрессорам со стороны народов, оказавшихся перед угрозой порабощения; укреплять деловые связи со всеми странами, выступающими против захватчиков².

Национальный и интернациональный долг КПСС в этой сложной и напряженной обстановке состоял в том, чтобы борьбу за мир сопровождать повышением могущества первого в мире социалистического государства, крепить единство сил, выступающих против войны, за разоружение. И хотя второй мировой войны избежать не удалось, усилия Советской страны, международного коммунистического и рабочего движения принесли плоды: сложилась мощная антигитлеровская коалиция, состоявшая из государств различных общественных систем, успешно сотрудничавших в деле разгрома германского фашизма и японского милитаризма.

В послевоенные годы, принимая необходимые меры для обеспечения безопасности СССР и других стран социалистического содружества, координируя свои действия с братскими партиями в обла-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 17, с. 5.

² См.: XVIII съезд Всесоюзной Коммунистической партии (б): Стенографический отчет. М., 1939, с. 14—15.

сти защиты социализма, КПСС твердо и последовательно борется за сохранение мира, углубление и развитие политической и военной разрядки. По этим вопросам было выдвинуто более 100 конкретных предложений¹. «Советские люди, наши друзья за рубежом, — заявил Л. И. Брежнев, — могут быть уверены — ленинский внешнеполитический курс непоколебим. Он определен решениями съездов КПСС, воплощается во всей нашей внешнеполитической деятельности. Этот курс сочетает последовательное миролюбие с твердым отпором агрессии. Он оправдал себя в прошедшие десятилетия, ему мы будем следовать и впредь. С этого курса нас не собьет никто»².

В своей внешнеполитической деятельности КПСС, другие братские партии исходят из принципиальной установки, что борьба за сохранение мира и углубление разрядки не отвлеченный призыв, а целеустремленные практические действия, направленные на обеспечение благоприятных международных условий для построения коммунизма в СССР и укрепление позиций мирового социализма, поддержку борьбы народов за национальное освобождение и социальный прогресс, предотвращение агрессивных войн. Эта борьба включает отказ от военно-блоковой политики, вывод иностранных войск с чужих территорий, ограничение гонки стратегических вооружений, ослабление военного противостояния, осуществление мер по коллективной безопасности, взаимовыгодное сотрудничество на принципе равенства и одинаковой безопасности сторон и др.

Уже в первые послевоенные годы Советский Союз выступил с предложением о мирном использовании ядерной энергии и принятии мер к полному запрещению средств массового уничтожения. В 1948 г. СССР и страны народной демократии решительно осудили пресловутый «план Маршалла» и организацию Западного союза, фактически ведущие к политическому расколу Европы³.

КПСС, другие братские партии разоблачили агрессивную направленность блока НАТО и указали на опасность его усиления. В заявлении министерства иностранных дел СССР от 29 января 1949 г. говорилось: «Североатлантический пакт нужен отнюдь не для самообороны, а для осуществления политики агрессии, для осуществления политики развязывания новой войны»⁴.

Сообщение ТАСС 25 сентября 1949 г. об атомном взрыве, осуществленном в СССР, сопровождалось заявлением Советского правительства о своей готовности к безусловному запрещению атомного оружия и установлению эффективного контроля над характером использования ядерной энергии.

¹ Коммунист, 1980, № 11, с. 10.

² Правда, 1980, 13 янв.

³ См.: Внешняя политика Советского Союза: 1948 год. М., 1950, ч. I, с. 145.

⁴ Внешняя политика Советского Союза: 1949 год: Документы и материалы. М., 1953, с. 65.

Исторический опыт показал, что главными звеньями борьбы СССР за мир и безопасность народов стали борьба за сокращение ядерных вооружений и создание системы коллективной безопасности в Европе. Советские предложения по этим вопросам включали установление контроля над использованием ядерной энергии, запрещение производства и применения атомного оружия и осуществление широких мер по разоружению. Одновременно страны социалистического содружества решительно выступали против разделения государств на противостоящие замкнутые военные группировки, за сохранение и упрочение мира общими усилиями народов и государств.

Возникновение Организации Варшавского Договора создало новые благоприятные условия для осуществления конкретных мер по разоружению и обеспечению коллективной безопасности в Европе. Уже на первом заседании Политического консультативного комитета в январе 1956 г. в Праге было выдвинуто предложение заключить между СССР, Великобританией, Францией и США соглашение о сотрудничестве в целях безопасности в Европе.

В мае 1958 г. Политический консультативный комитет одобрил предложение правительства Польской Народной Республики о создании безъядерной зоны в Центральной Европе, а также о заключении пакта о ненападении между ОВД и НАТО. Были высказаны и другие важные инициативы: о созыве общеевропейского совещания по безопасности, о сокращении вооруженных сил и вооружений в Европе, о превращении Балкан в зону мира, об отказе от применения ядерного оружия, о развитии экономического, культурного и научного сотрудничества. Советское правительство внесло в Комиссию ООН по разоружению всеобъемлющие предложения по многим из этих вопросов.

Подавая добрый пример, страны Варшавского Договора к началу 1961 г. сократили свои вооруженные силы в общей сложности почти на 3,8 млн. человек¹. В 1958 г. СССР в одностороннем порядке прекратил испытания ядерного оружия, вывел войска из Румынии. Страны НАТО не последовали примеру социалистических стран и продолжали политику наращивания вооружений и враждебности к миру социализма.

Озабоченные ростом военных приготовлений империализма, коммунистические и рабочие партии социалистических стран вынуждены были принять необходимые меры для повышения оборонной мощи своих государств. Они осуществлялись в условиях дальнейшего ослабления позиций империализма на международной арене, роста влияния сил мира, демократии и социализма. Выдающиеся достижения стран социализма в области экономики, социального развития, укрепления обороноспособности, в использовании научно-технического прогресса обеспечили выравнивание военно-стратегических потенциалов двух систем. Сложились и начали дейст-

¹ См.: Организация Варшавского Договора: Документы и материалы. 1955—1980, с. 55.

водить новые объективные факторы, способствующие укреплению мира, предотвращению ядерной войны.

Прозорливо оценив на рубеже 60-х и 70-х годов новую обстановку в мире, появление благоприятных возможностей для перестройки всей сложившейся в послевоенные годы системы международных отношений, КПСС, при полной поддержке братских партий, выдвинула широкий комплекс взаимосвязанных конструктивных мер, охватывающих различные области борьбы за мир, за предотвращение ядерной войны. Эти меры были изложены в принятой XXIV съездом КПСС Программе мира. Ее органическим продолжением стала Программа дальнейшей борьбы за мир и международное сотрудничество, за свободу и независимость народов, выдвинутая XXV съездом партии. Важную роль приобрела практика расширения и углубления контактов высших государственных руководителей с целью обсуждения коренных проблем мирового развития и принципов международного сотрудничества.

Обе эти программы ныне известны под общим названием — Программа мира. Она получила широкое одобрение на национальных съездах, в документах международных совещаний братских коммунистических и рабочих партий. Ее главный смысл состоял в том, чтобы, опираясь на новое соотношение сил в мире, сплоченность и активность мирового социализма, на его крепнущий союз со всеми прогрессивными силами, добиться поворота в развитии международных отношений — от «холодной войны» к мирному сосуществованию, от военной конфронтации к взаимовыгодному сотрудничеству государств с различным общественным строем, от напряженности к разрядке.

В соответствии с Программой мира КПСС и Советское государство развернули активную и напряженную работу, нацеленную на ликвидацию очагов военной опасности, окончательное закрепление происшедших в Европе в результате второй мировой войны территориальных изменений, на укрепление безопасности и развитие сотрудничества на Европейском континенте.

Осуществление Программы мира в 70-х годах проходило в сложной и противоречивой международной обстановке. Социалистическим странам приходилось преодолевать ожесточенное сопротивление реакционных кругов западных стран, которые не прекращали материальной подготовки войны, стремились оторвать процесс политической разрядки от военной.

Борясь за реализацию Программы мира, Советский Союз, другие социалистические страны добились заключения ряда важных международных договоров и соглашений, направленных на ограничение гонки стратегических вооружений. Среди них: Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 г.), Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.), Договор

о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (1971 г.), Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении (1972 г.), Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.).

Важную роль в стабилизации международной обстановки сыграли двусторонние советско-американские соглашения — Договор об ограничении систем противоракетной обороны (1972 г.) и Протокол к нему (1974 г.), а также Временное соглашение о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений — ОСВ-1 (1972 г.). Оба документа, основываясь на строгом соблюдении принципа равной и одинаковой безопасности сторон и недопустимости получения каких-либо односторонних преимуществ, закрепили паритет военных сил между СССР и США.

Делу ограничения сферы применения ядерного оружия и снижения опасности возникновения ракетно-ядерного конфликта служили Соглашение между СССР и США о предотвращении ядерной войны и Основные принципы переговоров о дальнейшем ограничении стратегических наступательных вооружений (1973 г.), а также Договор об ограничении подземных испытаний ядерного оружия (1974 г.). Важной вехой на этом пути стали советско-французская договоренность по вопросу о предупреждении случайного или несанкционированного применения ядерного оружия (1976 г.), Соглашение между СССР и Великобританией о предотвращении случайного возникновения ядерной войны (1977 г.).

На владивостокской встрече руководителей СССР и США в 1974 г. были разработаны главные положения нового соглашения об ограничении стратегических наступательных вооружений. После длительных переговоров советских и американских представителей в 1979 г. СССР и США подписали Договор об ОСВ-2, целиком основанный на принципе равенства и одинаковой безопасности сторон. Однако он не был ратифицирован американскими законодателями.

Советский Союз активно добивается запрещения и всех других видов оружия массового уничтожения. Предварительно согласованы основные положения договора, запрещающие радиологическое оружие. Ведутся, хотя и недопустимо медленно, переговоры об исключении из арсеналов государств химического оружия. Действиями миролюбивых сил удалось на время приостановить реализацию планов развертывания в Западной Европе нейтронного оружия.

Страны — участницы Варшавского Договора внесли решающий вклад в подготовку и успешное проведение Общеευропейского совещания в Хельсинки летом 1975 г. Это совещание разработало долговременную программу и принципы европейской безопасности и сотрудничества и пути претворения их в жизнь. Немало усилий государства ОВД приложили к тому, чтобы дух Хельсинки был

продолжен и закреплён на Мадридской встрече представителей европейских стран.

Политбюро ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР отметили, что хельсинкское совещание — «это итог всего позитивного, что до сих пор было сделано на нашем континенте в деле перехода от «холодной войны» к разрядке, к осуществлению принципов мирного сосуществования на деле. Вместе с тем это и отправной пункт для последующего всестороннего продвижения Европы по пути прочного мира и исключения войны из жизни народов»¹.

Осуществление предшествующих инициатив, единство действий стран — участниц Варшавского Договора и других миролюбивых сил привели к подписанию важных договоров и соглашений между социалистическими государствами и крупнейшими капиталистическими державами Европы и США. Эти документы заложили международно-правовую основу для разрядки и сотрудничества двух систем. Особенно большое значение для оздоровления политического климата в Европе имели договоры между социалистическими странами и ФРГ, а также Четырёхстороннее соглашение по Западному Берлину. Примером взаимовыгодного долгосрочного сотрудничества стали отношения между СССР и Францией.

В итоге активной деятельности стран Варшавского Договора к середине 70-х годов удалось достичь заметных сдвигов в сторону политической стабилизации в Европе. Были разработаны и приняты фундаментальные принципы межгосударственных отношений, обязательные для всех стран. Сложилась и непрерывно обогащалась практика контактов и консультаций между государствами на различных уровнях.

Государства и партии социалистического содружества заняли четкую позицию на переговорах о взаимном сокращении вооружённых сил и вооружений в Центральной Европе, которые ведутся в Вене с 1973 г. Их предложения направлены на то, чтобы договориться о пропорциональном сокращении войск и вооружений СССР и США. Это создаст условия для уменьшения количества войск и вооружений других участников переговоров и позволит достичь равной численности вооружённых сил НАТО и Варшавского Договора, а затем и понизить её.

Многие важные инициативы, с которыми Советский Союз и его союзники выступили в течение минувших лет, были одобрены решениями ООН, в том числе на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению.

Однако все мирные инициативы стран социалистического содружества встречали и встречают упорное противодействие США и НАТО. Основные свои усилия они направляют на достижение военного превосходства над социалистическим миром.

¹ От Хельсинки до Белграда: Советский Союз и осуществление Заключительного акта общеевропейского совещания: Документы и материалы. М., 1977, с. 18.

Государства-участники Варшавского Договора выдвинули программу, дополняющую политическую разрядку военной. В Московской декларации ПИКК от 23 ноября 1978 г. предлагалось прекратить производство всех видов ядерного оружия, его запасы постепенно сократить, а впоследствии и ликвидировать, запретить навечно применение ядерного оружия СССР и США, заключить дополнительные соглашения между всеми ядерными державами о запрещении испытаний ядерного оружия и предотвращении его дальнейшего распространения, создании новых видов и систем оружия массового поражения.

Тем не менее руководящие круги США и некоторых других стран НАТО упорно продолжают курс на усиление военного противостояния в Европе. Искажая суть событий в Афганистане, нагнетая начатую ранее антикоммунистическую истерию, они стремятся вернуть мир к временам «холодной войны».

Страны Варшавского Договора считают, что в сложившейся в начале 80-х годов международной обстановке важно еще больше активизировать роль социализма в мировых делах. В Декларации и Заявлении государств-участников Варшавского Договора, принятых на юбилейном заседании в Варшаве 15 мая 1980 г., социалистические страны призвали руководителей государств, правительства, парламенты, народы мира не увеличивать вооруженные силы в районах, определенных Заключительным актом Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, и соблюдать все его положения о взаимоотношениях между государствами; ускорить подготовку конференции по военной разрядке и разоружению в Европе; предпринять усилия в целях быстрого достижения договоренностей по различным аспектам прекращения гонки вооружений; приступить к рассмотрению вопроса об ограничении и понижении военного присутствия в различных районах мира и др. В Заявлении Совещания ПИКК выдвинута новая важная инициатива: провести встречу на самом высоком уровне руководителей государств всех районов мира для рассмотрения ключевых проблем международной жизни, определения путей ослабления напряженности и недопущения войны, особенно на Европейском континенте.

Глубокая оценка международных отношений и внешней политики СССР на рубеже 80-х годов содержится в постановлении июньского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС, указавшего на опасность курса империализма на достижение военного превосходства и его партнерства с пекипским гегемонизмом. Вместе с тем Центральный Комитет выразил «убежденность в том, что существуют объективные возможности и общественно-политические силы, способные не допустить сползания к новой «холодной войне», обеспечить нормальное, мирное сосуществование государств с различным социальным строем, предотвратить угрозу мирового термоядерного конфликта»¹.

Всесторонне оценивая эти объективные факторы и условия, XXVI съезд КПСС выдвинул новые кардинальные идеи и важными

¹ Правда, 1980, 24 июля.

предложения, которые представляют собой органическое продолжение и развитие исторической Программы мира XXIV и XXV съездов партии применительно к наиболее жгучим, актуальным проблемам современной международной жизни. «Предлагаемые нами новые меры,— говорил Л. И. Брежнев в Отчете ЦК XXVI съезду КПСС,— охватывают широкий круг вопросов. Они касаются и ракетно-ядерного, и обычных типов оружия, и сухопутных войск, и морских, и воздушных сил. Они затрагивают положение и в Европе, и на Ближнем, на Среднем, на Дальнем Востоке. В них речь идет о мерах как политического, так и военного характера. Все эти предложения объединяет одна единая цель, одно наше общее стремление — сделать все возможное, чтобы вывести народы из-под угрозы ядерной войны, сохранить мир на земле»¹.

Новые крупномасштабные идеи и реалистические предложения, выдвинутые XXVI съездом КПСС, учитывают особенности современных международных отношений и справедливо названы Программой мира на 80-е годы.

В новой Программе мира речь идет, во-первых, о том, чтобы продвинуться дальше в осуществлении мер по укреплению доверия в военной области, существенно расширить зону применения таких мер. СССР готов распространить эти меры на всю свою европейскую часть — при условии соответствующего расширения зоны мер доверия и со стороны западных государств. Другим перспективным районом для таких полезных дел может стать Дальний Восток, где соседствуют такие державы, как СССР, Китай, Япония, а также имеются американские военные базы. Советский Союз готов провести конкретные переговоры по мерам доверия на Дальнем Востоке со всеми заинтересованными странами.

Во-вторых, Советский Союз еще раз настоятельно призывает к сдерживанию в области стратегических вооружений. С этой целью он готов продолжить соответствующие переговоры с Соединенными Штатами о сохранении всего того положительного, что до сих пор было достигнуто в этой области. Разумеется, переговоры могут вестись только на основе равенства и одинаковой безопасности. СССР готов договориться, далее, об ограничении развертывания новых подводных лодок — в США типа «Огайо» и подобных в СССР. Одновременно он предлагает запретить модернизацию существующих и создание новых баллистических ракет, размещаемых на этих лодках. В Европе предлагается установить мораторий на размещение новых ракетно-ядерных средств средней дальности стран НАТО и СССР, то есть заморозить в количественном и качественном отношениях существующий уровень таких средств, включая, разумеется, средства передового базирования США в этом районе. Именно качественном — и это то новое в советских предложениях, что пытаются замолчать западные органы пропаганды.

В-третьих, предлагается широкий комплекс мероприятий по обеспечению безопасности зоны Персидского залива. Советский

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 30—31.

Союз готов договариваться по ним как о самостоятельной международной проблеме, так и в увязке с вопросами пребывания советского воинского контингента в Афганистане. Разумеется, при этом не могут затрагиваться внутренние дела Афганистана, должен соблюдаться его суверенитет и его статус неприсоединившегося государства.

В-четвертых, большим и полезным делом может стать созыв специального заседания Совета Безопасности ООН с участием высших руководителей государств — членов Совета, чтобы найти ключи к оздоровлению международной обстановки, недопущению войны. В заседании могли бы, очевидно, при желании принять участие и руководители других государств. Предлагается также создать авторитетный международный комитет, куда бы могли войти виднейшие ученые из различных стран, с целью показать народам жизненную необходимость предотвращения ядерной катастрофы.

Программа мира 80-х годов получила широчайшую поддержку на всех континентах планеты. Она дала мощный импульс, второе дыхание борьбе за мир и разрядку. Главное теперь — превратить эту Программу в жизнь.

Советский Союз, все страны социалистического содружества стремятся к тому, чтобы в 80-е годы сохранить разрядку как доминирующую тенденцию в международных отношениях и добиться позитивного сдвига в сфере военной разрядки. Они решительно разоблачают попытки буржуазных идеологов и политиков извратить социально-классовую природу и назначение оборонно-политического союза социалистических стран, показать в кривом зеркале его борьбу за ослабление международной напряженности и военного противостояния.

4. Опасность агрессивной политики империализма

Национальные и интернациональные интересы защиты социализма, сохранение мира и упрочение разрядки требуют наступательной борьбы против идеологии и политики империализма, направленных на подрыв социалистического содружества, ослабление мирового революционного движения, оправдание войны. В этой борьбе братские марксистско-ленинские партии исходят из того, что будущее принадлежит коммунизму — обществу, несущему на своих знаменах великие идеалы мира, гуманизма и прогресса.

Выполняя свой национальный и интернациональный долг, КПСС неуклонно следует указанию В. И. Ленина о классовой непримиримости буржуазного и коммунистического мировоззрений. По мере упрочения социализма и ослабления империализма идеологическая борьба приобретает все более острый характер, концентрируясь, в первую очередь, на проблеме войны и мира.

Буржуазные социологи, политики, представители вооруженной промышленности постоянно питают империалистическую пропагандистскую машину различными теориями, концепциями, доктринами, оправдывающими вооруженное насилие в его наиболее опасных, бесчеловечных

формах. Война, в том числе и мировая, голка вооружений, военная конфронтация, продажа оружия, разжигание конфликтов расцениваются ими как допустимые и, более того, нормальные средства государственной политики. Причем, ставя реальные события и факты с ног на голову, они пытаются обелить империализм и напугать человечество ростом «советской военной угрозы».

Общий курс братских партий социалистического содружества в защите социализма и военном строительстве основан на глубокой и всесторонней оценке тенденций и перспектив развития международного империализма, прежде всего США, тщательном анализе изменений в международной жизни, в соотношении военных сил двух противоположных систем. Еще в канун Великого Октября VI съезд РСДРП (б) прозорливо предупредил партию: «На сцене появился новый гигант империализма и претендент на мировую гегемонию — Америка»¹.

В результате возникновения первого в мире социалистического государства и его революционной армии капитализм навсегда утратил монополию на решение крупных международных проблем военной силой. На пути империалистической политики диктата и агрессии, захвата и порабощения чужих народов непреодолимой стеной встала Советская Страна с ее постоянно кренящими социально-экономическим, духовным и военным потенциалами. Отныне капиталистический мир был вынужден считаться в международных делах с весом и авторитетом СССР.

В переходный период от капитализма к социализму, хотя Советский Союз и паходился во враждебном капиталистическом окружении, имевшем большую военную силу и открыто угрожавшем ему войной, он сковывал империалистам свободу рук. Военные планы, выпашиваемые агрессорами, уже тогда не имели исторической перспективы и в конечном счете были обречены на провал. Динамизм развития социализма демонстрировал его неодолимо растущую мощь, свидетельствуя, что ему принадлежит будущее.

Победа советского народа и его Вооруженных Сил в Великой Отечественной войне показала, что в мире нет сил, которые способны сокрушить социалистический строй, повернуть историю вспять, поработить народы, освободившиеся от эксплуатации. С возникновением и упрочением мирового социалистического содружества, построением общества развитого социализма в СССР, бурным прогрессом науки и техники произошли глубокие и необратимые изменения на международной арене. Социалистические страны теперь прочно гарантированы от реставрации в них капиталистических порядков.

КПСС вместе с другими братскими партиями своевременно оценила значение этих качественно новых явлений в мировой политике и экономике, науке и технике, соотношении военных сил между двумя системами. Характеризуя диалектику развития проблемы войны и мира в послевоенный период, марксистско-ленинские пар-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 1, с. 484.

тии пришли к выводу о невозможности разрешения основного противоречия современной эпохи путем войны, бесплодности попыток империализма обеспечить себе военное превосходство. «Империализм перестал доминировать на мировой арене... — отмечалось в Тезисах ЦК КПСС к 50-летию Великого Октября. — Могущество Советского Союза, социалистических стран создает реальный противовес агрессивным силам империализма, выступает как важнейший фактор в борьбе за предотвращение новой мировой войны и сохранение мира»¹.

Коммунистические и рабочие партии учитывают изменения, происходящие в расстановке социально-классовых, экономических и политических сил в мире капитала в эпоху его общего кризиса, вызванного обострением противоречий капитализма, упрочением социалистического содружества, научно-технической революцией, ростом рабочего и национально-освободительного движений. Стратегия и тактика борьбы против идеологии и политики империализма строятся ими с учетом обостряющихся противоречий внутри общества государственно-монополистического капитализма, сужения сферы его господства, усиления стремления к агрессии и войнам.

Как и прежде, борьба между двумя противоположными системами — крепнущим социализмом и загнивающим империализмом — составляет основную черту общего кризиса капитализма. Вместе с тем внутри его происходят явления, научная оценка которых дана коллективными усилиями марксистско-ленинских партий на международных и региональных совещаниях, в их национальных программах и документах съездов. В числе этих явлений: гигантское разнтие государственно-монополистического капитализма и милитаризма; образование и быстрое усиление военно-промышленного комплекса — этого «невидимого» правительства современного империализма; концентрация производства и капитала в интересах гонки стратегических и обычных вооружений; интеграция под эгидой США агрессивных планов и усилий крупнейших держав Запада и переход их к военно-блоковой политике; раздувание антикоммунизма и антисоветизма и др.

Все более подтверждается вывод В. И. Ленина о том, что рост государственно-монополистического капитализма и распространение милитаризма — двусторонний процесс, корни которого лежат в системе капиталистической эксплуатации и погоне буржуазии за максимальными прибылями. «Международно-переплетенный капитал, — подчеркивал В. И. Ленин, — делает великопепные дела на вооружениях и войнах»². По зарубежным данным, только США с 1946 по 1975 г. 215 раз в своих военно-политических интересах в различных районах земного шара применяли вооруженные силы, 19 раз открыто или косвенно угрожали использовать ядерное оружие. Лишь прямые военные расходы в ближайшем пятилетии составят более 1,5 трлн. долларов. В 1985 г. милитаристы США пла-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 9, с. 339.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 26, с. 232.

нируют израсходовать на военные цели 367 млрд. долларов в год. Всего за последние 35 лет на земле было свыше 140 войн и военных конфликтов, в которых участвовало более 80 государств. В этих войнах погибло приблизительно 20 млн. человек.

Государственно-монополистическое регулирование и усиление милитаризма, направленные на сохранение господства крупного финансового капитала, не в состоянии обуздать стихийные силы буржуазного строя, смягчить остроту раздирающих его противоречий. Марксистско-ленинские партии разъясняют, что обостряются не только все прежние противоречия капитализма, но и порождаются новые: между возможностями научно-технической революции и препятствиями их использования в интересах трудящихся; между общественным характером современного производства и возможностями его государственно-монополистического регулирования; между интересами подавляющего большинства нации и финансово-олигархией¹.

XXVI съезд КПСС указал, что трудности, которые испытывает капитализм, влияют и на его политику. Обострились межимпериалистические противоречия, усиливается борьба за рынки, за источники сырья и энергии. «Авантюризм, готовность ставить на карту жизненные интересы человечества во имя своих узких корыстных целей — вот что особенно обнаженно проявляется в политике наиболее агрессивных кругов империализма»².

Весь сложный и запутанный клубок этих старых и новых противоречий наиболее полно отражается в образовании и усилении военно-промышленного комплекса империализма. Классовая сущность и социальная роль этого явления получили всестороннюю оценку в документах марксистско-ленинских партий. ЦК КПСС отмечает: «военно-промышленный комплекс стал ударной силой империализма, стимулирующей реакцию во внутренней и внешней политике буржуазных государств»³.

Пристальное внимание к процессам в жизни США, связанным с деятельностью военно-промышленного комплекса, уделяют коммунистические партии капиталистических стран. Так, выступая на XVIII съезде компартии США, Гэс Холл говорил: «Самым чудовищным выражением слияния государственного аппарата и монополий является милитаризация экономики — создание постоянной военной экономики в мирное время. Родился своеобразный союз нечестивых — военно-промышленный комплекс, который правит экономической империей, постоянно ратует за милитаристскую политику и создает атмосферу военной истерии»⁴.

С целью усиления позиций военно-промышленного комплекса проводится целая система мер по замещению правительственных администраторов высшего ранга, контролю за деятельностью тех

¹ См.: Международное Совещание коммунистических и рабочих партий: Документы и материалы, с. 297—298.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 20.

³ КПСС в резолюциях..., т. 10, с. 170.

⁴ Правда, 1966, 24 июня.

звеньев государственного аппарата, которые поддерживают классовое господство крупной буржуазии. Особое внимание уделяется обеспечению ее представительства в Белом доме, госдепартаменте и в Пентагоне. По принципу «вращающейся двери» происходит постоянный обмен между правительственными ведомствами, определяющими политику страны, и правлениями корпораций¹.

В послевоенные годы кооперирование и концентрация военного производства достигли таких гигантских размеров, что монополий далеко перешагнули национальные рамки и создали систему глобальных экономических связей, выработали новые формы международных интеграций, прежде всего в Европе.

Все эти явления и процессы способствуют усилению политической реакции по всем линиям. США, вооружаясь сами и вооружая своих союзников, открыто претендуют на господствующее положение в мире. С этой целью создана система военно-политических блоков: Организация американских государств (ОАГ), Организация Австралии, Новой Зеландии и США (АНЗЮС), Организация договора для Юго-Восточной Азии (СЕАТО) — существовал до 1977 г., Организация центрального договора (СЕНТО) — развалился в 1979 г., Азиатско-Тихоокеанский совет (АЗПАК) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Их основой, цементирующей силой является Североатлантический союз, который, по оценке марксистско-ленинских партий, представляет «главное оружие империалистической агрессии и авантюры»².

Впервые в истории капиталистических коалиций и союзов уже в мирное время создано и функционирует централизованное военно-экономическое и военно-политическое руководство, призванное обеспечить США роль мирового эксплуататора и международного жандарма. Подтверждается предвидение В. И. Ленина о том, что «политически империализм есть вообще стремление к насилию и к реакции»³. Это определение приобретает еще большую актуальность с учетом сближения агрессивных кругов Запада, в первую очередь США, с китайским руководством. Партнерство империализма и пекинского гегемонизма представляет собой новое опасное явление в мировой политике, грозящее всему человечеству⁴.

Военно-промышленный комплекс подчинил себе весь арсенал духовного воздействия на массы. На службе у различных политических объединений буржуазии находятся наука, литература, искусство. Для идеологического оболванивания населения, особенно молодежи, используются мощные средства массовой информации и пропаганды. При этом социальная демагогия и обман искусно направляются на службу антикоммунизму, способствуют нагнетанию военной истерии, воспитанию крайнего шовинизма и расизма, под-

¹ См.: Молленхоф К. Пентагон: Политика, прибыли и аферы/ Сокр. пер. с англ. — М., 1969, с. 35.

² Международное Совещание коммунистических и рабочих партий: Документы и материалы, с. 291.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 27, с. 388.

⁴ См.: Правда, 1980, 24 июня.

держанию милитаристского угара и прославлению культа силы. На содержание информационно-пропагандистского аппарата западные правительства расходуют ежегодно миллиарды долларов. В этой связи особенно актуально звучат слова В. И. Ленина о том, что «если против нас не могут пойти сейчас с оружием в руках, то идут с оружием лжи и клеветы»¹.

Наибольшую опасность миру в современный период создают безудержная гонка вооружений, стремление стран — участниц агрессивного блока НАТО и администрации США добиться военного превосходства над Организацией Варшавского Договора и СССР. Величайшие научные открытия и технические достижения используются в первую очередь для военных целей. Империализм «создал небывалую военную машину, которая поглощает колоссальные людские и материальные ресурсы...»²

В послевоенные годы в вооруженных силах США и их союзников по блокам происходят непрерывные реорганизации и перестройки с целью усиления централизации военного управления, создания и развития такой его системы, которая обеспечивает территориально-оперативное и многоцелевое использование армии, авиации и флота, их высокую мобильность и подвижность. Эта система таит опасность непредсказуемых политических решений, поскольку политика рассматривается там как сфера субъективизма и волюнтаризма. Не случайно американский военный исследователь Ч. Хитч определил ее как «область деятельности небольшой группы людей на самом высшем уровне руководства...»³.

В важнейших районах мира проводятся крупные военные учения США и НАТО, осуществляются вооруженные акции. Все это прикрывается мифом о «советском превосходстве» в области ядерных ракет, об «агрессивных намерениях» СССР и т. п. Беззастенчивая ложь и клевета используются империалистами как дымовая завеса, которой они пытаются скрыть свои агрессивные приготовления, замыслы о мировой гегемонии.

Американская администрация в конце 1979 г. провозгласила небывалую по масштабам долгосрочную программу гонки вооружений. Далеко за пределами США создаются новые военные базы. Образован «корпус быстрого развертывания» — инструмент политики военного вмешательства и подавления национально-освободительного движения.

В США и НАТО усиленно внедряется доктрина, суть которой — возрождение идеи американского «гегемонизма на базе стратегического устрашения» и «военного присутствия» вооруженных сил США во всех районах земного шара⁴. Это не что иное, как возвращение на новой основе к старым доктринам периода «холодной

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 366.

² Международное Сопещание коммунистических и рабочих партий: Документы и материалы, с. 300.

³ Хитч Ч. Руководство обороной: Основы принятия решений/ Пер. с англ. — М., 1968, с. 93.

⁴ См.: Правда, 1980, 27 мая.

войны», интервенционистской, колониалистской политике США — политике «большой дубинки» и «балансирования на грани войны».

Опасность новой доктрины США заключается в том, что, воскрешая напряженность в Европе, она создает угрозу всем государствам мира. В декабре 1979 г. на сессии блока НАТО было принято решение о производстве, а затем размещении на территории ФРГ, Англии и Италии американских ракет средней дальности, оснащенных ядерными боеголовками. Главным направлением планов достижения превосходства над социалистическим миром выбрано создание «евростратегического ядерного потенциала» НАТО.

В дополнение к имеющимся более чем 1000 единиц ядерных средств к середине 80-х годов в Европе планируется развернуть еще 108 установок ракет «Першинг-2» и 464 крылатые ракеты. Это новое поколение ракет средней дальности, оснащенных маневрирующими ядерными боеголовками, предназначается для нанесения первого удара со стороны США по городам и другим объектам европейской части СССР.

Особую угрозу делу мира и безопасности народов представляет утвержденная президентом США летом 1980 года пресловутая «директива № 59». Она снижает порог применения ядерных средств в военном конфликте, поскольку исходит из возможности ограниченной ядерной войны. Тем самым империалистам облегчается развязывание ракетно-ядерной войны, а массы приучаются к мысли о возможности такой войны.

В мирное время военная система НАТО находится в высокой степени готовности. Функционируют верховное главное командование объединенными вооруженными силами НАТО в Европе, главные командования вооруженными силами на театрах военных действий, развернуты системы управления. Определен численный состав вооруженных сил, организовано его снабжение и расквартирование, проводятся большие работы по совершенствованию инфраструктуры. В духе общих военно-стратегических концепций американского империализма рассчитаны темпы и размах планируемых операций.

По данным лондонского международного Института стратегических исследований, численность вооруженных сил НАТО ныне составляет около 5 млн. человек, то есть 80 дивизий, в том числе в Европе — более 3 млн. На их вооружении имеется 440 пусковых установок оперативно-тактических и тактических ракет, более 17 тыс. танков, 8 тыс. боевых самолетов, в том числе свыше 2 тыс. носителей ядерного оружия, а также почти 1,5 тыс. боевых кораблей. США держат в Западной Европе более 8 тыс. ядерных боеприпасов. Главные силы военной группировки сконцентрированы на Центрально-Европейском театре военных действий, где находится до 40 дивизий, свыше 9 тыс. танков, около 2400 боевых самолетов.

За последние десять лет блок НАТО израсходовал на вооружение свыше 1,6 трлн. долларов. После беспрецедентного нажима Вашингтона, прибегшего к тактике выкручивания рук и прямого подлога, в мае 1978 г. страны НАТО приняли решение о ежегодном упо-

личении военных бюджетов до конца XX в. на 3 процента, независимо от международной обстановки.

Марксистско-ленинские партии решительно срывают маску с попыток США выдать эти опасные для мира действия как «ответную меру», как ядерное «довооружение» НАТО. Советский Союз официально заявил, что в течение 70-х годов на территории европейской части страны количество носителей ядерного оружия средней дальности не было увеличено ни на одну ракету, ни на один самолет, а, наоборот, даже несколько уменьшилось. Модернизация этого оружия проводится в рамках принятых международных соглашений и не нарушает баланса военных сил.

Разоблачая агрессивность США и НАТО, коммунистические и рабочие партии видят свой национальный и интернациональный долг в том, чтобы показать народам огромную опасность гонки вооружений, мобилизовать общественность на борьбу за ее ограничение, усилить бдительность и единство действий масс. XXVI съезд КПСС со всей серьезностью предупредил: «Пытаться победить друг друга в гонке вооружений, рассчитывать на победу в ядерной войне — это опасное безумие»¹.

Самой логикой исторического развития лидеры капиталистического мира подведены к выводу о полной бесперспективности и бессмысленности своих расчетов на военную победу над социализмом. Июньский (1980 г.) Пленум ЦК КПСС отметил, что произошедшее выравнивание военно-стратегических потенциалов двух систем служит фактором, сдерживающим агрессивные устремления империализма, и отвечает коренным интересам всех народов².

Оценивая достигнутое военно-стратегическое равновесие в мире как завоевание принципиального, исторического значения, КПСС и другие братские партии исходят из того, что оно носит объективный и глобальный характер и является следствием, с одной стороны, изменения в соотношении социально-политических сил в мире в пользу социализма, с другой — воздействия научно-технической революции на военное дело. Это равновесие выражается реально существующим соотношением военно-стратегической мощи стран и коалиций, а также количественными и качественными показателями технической оснащенности их вооруженных сил. Оно сложилось между СССР и США и блоком НАТО и Организацией Варшавского Договора.

Империализм никак не желает примириться с военным равновесием в мире. Военно-политические круги США и НАТО не хотят полностью и безоговорочно признать его и под прикрытием мифа о «росте советской военной угрозы» стремятся обеспечить себе военное превосходство. Причина этого — господство милитаризма, корнями уходящего в экономический базис капитализма. Изобретаются и пускаются в ход различные реакционные и агрессивные теории, проповедующие «равновесие страха», неизбежность и допу-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 23.

² См.: Правда, 1980, 24 июня.

стимость применения военной силы в международных делах, о «стабилизирующем» влиянии гонки вооружений на внутри- и внешнеполитическую жизнь буржуазных стран и т. д.

КПСС и другие братские партии подходят к проблеме военного равновесия с диаметрально противоположных позиций. Широко разъясняется, что содержание армий, развитие вооружений при социализме — явления надстроечного характера, ответные шаги и поэтому оборонные мероприятия осуществляются в СССР, других братских странах так, чтобы не наносить ущерба мирной экономике, решению главных задач строительства нового строя, упрочению принципов мирного сосуществования.

Историческая практика послевоенного времени постоянно подтверждает правильность политического курса марксистско-ленинских партий на сохранение баланса стратегических сил. Признавая объективный характер такого равновесия, они в своей политике учитывают, во-первых, что его установление и сохранение является реальностью современного этапа экономического соревнования между социализмом и капитализмом. Народнохозяйственные возможности социалистического содружества, прогресс науки и техники таковы, что его оборонная промышленность, прежде всего Советского Союза, способна создавать любые средства вооруженной борьбы, на которую могут сделать ставку агрессоры, и в то же время отдавать большую часть своих производственных мощностей делу мирного созидания.

Во-вторых, поддержание военного равновесия в мире служит основой осуществления принципа равенства и одинаковой безопасности сторон, наиболее полно отражающего сущность мирного сосуществования двух противоположных систем. Претворение в жизнь такого принципа открывает пути к понижению уровней военного противостояния между социализмом и капитализмом, позволяет эффективно сочетать политическую разрядку с военной, выработать и осуществлять меры поэтапного сокращения вооружений, подводя человечество к всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем.

Всемирная гонка вооружений, которую империализм навязывает народам, поглощает ныне более миллиарда долларов в день¹. В военном секторе работает до 60 млн. человек и более 25 процентов мировых научных кадров. В то же время свыше 12 процентов населения земного шара голодает, миллионы гибнут от недостатка медицинской помощи. Поэтому каждый шаг по пути сокращения вооружений — величайшее благо для человечества.

В-третьих, установление военно-стратегического равновесия между двумя системами свидетельствует об историческом кризисе проводимого империалистическими кругами Запада курса на военное превосходство, бесперспективности затраты сил для подготовки ядерной войны. Являясь средством классовой борьбы международной буржуазии против революционных сил современности, этот

¹ Правда, 1978, 27 мая.

курс неизбежно обречен на провал, поскольку он — главное препятствие на пути социального прогресса человечества, исключения ядерной войны из жизни общества.

Опыт показывает, что на протяжении послевоенных лет потеряли полный крах все попытки США совершить «технологический рывок», создать «абсолютное оружие», которое можно было бы использовать для дипломатического шантажа и угроз. «Ядерная монополия» США просуществовала всего три года. Не припели им успехов и эксперименты с термоядерным устройством. В дальнейшем СССР уже никому не уступал в военной силе. Всякое действие империализма вызывало ответное противодействие¹.

В-четвертых, признание и сохранение военного равновесия в мире ставит определенную препопу появлению новых, еще более разрушительных средств массового уничтожения людей. Научно-техническая революция создает возможность для новых крупных научных достижений в таких областях знаний, как ядерная физика, квантовая электроника, молекулярная биология, кибернетика и др. Их использование в военных целях таит в себе смертельную угрозу для человечества, опасность истребления целых народов и государств.

Дальнейший рост наступательных стратегических вооружений потерял сейчас всякий смысл. В настоящее время в мире накоплены запасы ядерного оружия, достаточные для полного и многократного уничтожения современной цивилизации. Они равны 60 тысячам мегатонн² и превышают мощь взрывчатых веществ, использованных во второй мировой войне, в 10 тысяч раз и равны 1,3 млн. атомных бомб, подобных сброшенным на Хиросиму и Нагасаки. Поэтому дальнейшие усовершенствования в области вооружений могут лишь изменить формы нанесения ущерба и поражения, но никак не увеличат их масштабы.

В-пятых, признание равновесия военных сил между СССР и США, Организацией Варшавского Договора и НАТО способствует разоблачению разнообразных приемов и способов идеологических диверсий против социалистического мира, в частности мифа о «росте его агрессивности», снижает возможности империализма оказывать психологическое давление на массы. Сам факт признания подобного равновесия таит в себе большой идейно-политический заряд, позволяет соединять воедино борьбу за коренные социальные интересы трудящихся с достигнутыми и понятными им мерами по предотвращению гонки вооружений, ослаблению военной конфронтации в мире.

Оценивая военное равновесие как крупное завоевание социализма, КПСС и братские партии с классовых, научных позиций глубоко и всесторонне раскрывают содержание и динамику данного явления. Оно было впервые официально зафиксировано в ряде международно-правовых актов, подписанных в первой половине

¹ Правда, 1981, 9 февр.

² Международная жизнь, 1978, № 10, с. 158.

70-х годов, и стало прямым следствием осуществления Программы мира, выдвинутой XXIV и XXV съездами КПСС.

Так, меры по ОСВ-1 были четко определены уровни ракетно-ядерных потенциалов в настоящем и на будущее, а также обязательства обеих сторон продолжать переговоры с целью достижения долговременного и всеобъемлющего соглашения по данным вопросам. Это явилось стабилизирующим фактором в эволюции военного баланса и лишило почвы буржуазные «прогнозы» о росте военно-стратегической мощи СССР.

В целях дальнейшего продвижения по пути к упрочению военного равновесия во Владивостоке в ноябре 1974 г. была достигнута договоренность о новых существенных ограничениях и установлено суммарное число носителей стратегического оружия — по 2400 единиц, в том числе по 1320 ракет с разделяющимися головками¹. Предполагалось, что в скором времени будут намечены более четкие и равные долговременные пределы для количества носителей стратегического оружия, включая впервые и дальнюю бомбардировочную авиацию. Также впервые согласовывались лимиты на развертывание разделяющихся головных частей, что являлось важной отправной точкой для ограничения качественной гонки вооружений. Намечалось проведение последующих этапов переговоров по ОСВ-2².

Империалисты вскоре убедились в огромном резонансе в мире, вызванном переговорами по ОСВ. Вот почему подготовка ОСВ-2 натолкнулась в США на ожесточенное сопротивление военно-промышленного комплекса и военщины. И хотя американские военные программы формально не нарушали владивостокскую договоренность, в перспективе они преследовали цели приобретения империализмом США односторонних военно-стратегических преимуществ. Центр тяжести сместился на качественное совершенствование существующих систем оружия.

XXV съезд КПСС, развивая и углубляя Программу мира, выразил решимость партии и народа «делать все возможное для завершения подготовки нового соглашения между СССР и США об ограничении и сокращении стратегических вооружений»³. Советским Союзом, при полной поддержке социалистических стран, были выдвинуты конкретные предложения в этом направлении. Давая твердый отпор противникам разрядки, решительно отменяя попытки вмешательства во внутренние дела своих народов, КПСС и братские партии проводили настойчивую работу в защиту достигнутого в советско-американских отношениях и за их дальнейшее развитие. Вместе с тем они исходили из необходимости известных компромиссов, взаимных уступок с тем, чтобы дальнейшие меры по ограничению стратегических вооружений отвечали интересам обеих сторон.

¹ См.: Правда, 1977, 1 апр.

² См. там же.

³ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 107.

Усилия Советского Союза, других стран социалистического содружества дали результаты: в июне 1979 г. в Вене был подписан ряд договоров, названных в целом ОСВ-2. В их числе: Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений, протокол к нему; совместное Заявление о последующих переговорах по ОСВ, а также Согласованное заявление и общие поправки в связи с Договором¹.

С подписанием венских соглашений в США начался новый этап острой борьбы военно-промышленного комплекса за достижение военного превосходства и подрыв разрядки, охватившей все сферы жизни американского общества. Утверждалось, что ОСВ-2 дает «односторонние преимущества» СССР, что американские военные программы «подогнаны» под договор, что стратегический паритет «подрывает» гарантии США в НАТО и т. д. Как уже указывалось выше, это повлекло задержку ратификации Договора ОСВ-2, а затем и стремление пересмотреть его положения, отбросить его вообще.

При анализе баланса военных сил в мире КПСС и братские партии учитывают высокую концентрацию вооруженных сил в Центральной Европе: на начало 1980 г. у НАТО — 991 тыс., у ОВД — 979 тыс. человек². Именно здесь непосредственно противостоят друг другу самые мощные военно-политические группировки двух систем. Именно здесь империализм предпринимает наиболее активные усилия с целью добиться военного превосходства. Именно здесь разрядка может принести наибольшие плоды и обеспечить создание эффективной системы коллективной безопасности. Не случайно участники общеевропейского Совещания 1975 г. единодушно подтвердили в Заключительном акте «заинтересованность всех их в усилиях, направленных на уменьшение военного противостояния и на содействие разоружению...»³.

Опираясь на традиции и принципы борьбы за коллективную безопасность, в Европе, социалистические страны выдвинули конкретные меры по взаимному сокращению вооруженных сил и вооружений на континенте. Характеризуя их сущность, Л. И. Брежнев говорил: «Наши предложения строятся на единственно реалистической основе сохранения сложившегося в центре Европы соотношения сил, по существу равновесия. Их реализация не нанесет ущерба безопасности ни одной из сторон»⁴.

В числе таких предложений проекты соглашений о поэтапном сокращении иностранных и национальных вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе, о мерах по укреплению доверия, включая согласование процедур по оповещению о крупных военных учениях и приглашении на них наблюдателей, об обмене сведениями

¹ Правда, 1979, 19 июня.

² Правда, 1981, 25 июля.

³ Во имя мира, безопасности и сотрудничества: К итогам Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Хельсинки 30 июля — 1 августа 1975 г. М., 1975, с. 31.

⁴ КПСС в резолюциях..., т. 12, с. 106.

ями о численности войск ОВД и НАТО, о неприменении первыми друг против друга как ядерных, так и обычных средств и др.

Однако и здесь США и страны НАТО предпринимают шаги с целью нарушить баланс сил и под дымовой завесой «теории двух равновесий» добиться односторонних преимуществ. Созданная в конце 60-х годов в рамках Североатлантического блока «еврогруппа» стремится увеличить вклад европейских стран НАТО в военные программы Запада. В декабре 1970 г. «еврогруппа» одобрила так называемую «программу усовершенствования обороны», рассчитанную на пять лет и вошедшую в план общих военных призывов НАТО на 70-е годы.

Страны «еврогруппы» ввели в политический обиход термин «европейский пакет». Под его прикрытием осуществляется реорганизация и перевооружение армий НАТО. Только с 1971 по 1976 г. включительно арсенал этих стран пополнился, по зарубежным данным, 2800 танками, 1100 боевыми и патрульными самолетами, почти 100 кораблями, включая подводные лодки¹.

В деятельности «еврогруппы» отражены планы американского империализма и НАТО заложить фундамент военной интеграции капиталистических стран Европы, рассматривая их потенциал вне зависимости от военно-стратегического потенциала США. Отсюда стремление империализма укрепить фланги НАТО, вынести границы его «оборонительных усилий» далеко за пределы региона. Речь идет о странах, находящихся у Средиземного моря, омывающего берега трех континентов — Европы, Азии и Африки, и особенно в районе Персидского залива. Нагнетается напряженность в акватории Индийского океана, на берегах которого живут народы, освободившиеся от колониального господства. Активизируются военные усилия на Скандинавском полуострове, в бассейнах Северных морей и Северного Ледовитого океана.

Но все попытки США и НАТО оправдать рост своих агрессивных устремлений «военным перевесом» СССР и ОВД встречают решительный отпор со стороны социалистического содружества, демократических и прогрессивных сил мира. Скрытая пружина таких попыток в том, что империализм не желает примириться со сложившимся примерным равновесием как в глобальном, стратегическом соотношении военных сил, так и в региональном — на континенте Европы между ОВД и НАТО.

Конечно, в будущем могут появиться новые регионы, где объективно, по принципу «действие-противодействие», возникнет потребность в установлении военно-стратегического равновесия. Но оно уже не повлияет на глобальный баланс сил. В связи с этим важное значение имеет расширение мер доверия.

Признавая установившееся военное равновесие в мире реальным историческим фактом, КПСС и братские партии исходят в своей политике из того, что оно в одинаковой степени отвечает

¹ См.: Никольский Н. М., Гришин А. В. Научно-технический прогресс и международные отношения. М., 1978, с. 152.

интересам народов двух социально-политических систем. «Советский Союз со своей стороны считает,— отмечал Л. И. Брежнев,— что для нужд обороны примерного равенства и паритета достаточно. Мы не ставим перед собой цели добиваться военного превосходства. Мы знаем также, что само это понятие теряет смысл при наличии пынешних огромных арсеналов уже накопленного ядерного оружия и средств его доставки»¹.

Нынешний уровень равновесия значительно превышает потребности государства в защите от агрессии. Это создает объективную основу понижения при сохранении баланса сил уровней военного противостояния, сокращения вооруженных сил и вооружений, приближения к великой цели — полному и всеобщему разоружению.

В условиях активизации врагов мира и разрядки, попыток реакционных сил империализма повернуть международные отношения на путь «холодной войны» июньский (1980 г.) Пленум ЦК КПСС подтвердил огромное значение «сплоченности и активных действий международного коммунистического движения, сотрудничества братских партий на двусторонней и многосторонней, региональной и всемирной основе — в борьбе за мир и социальный прогресс, против империализма и его агрессивных антинародных планов»².

Исходя из учета современной международной обстановки, Коммунистическая партия Советского Союза делает все необходимое для поддержания оборонной мощи СССР, боеспособности и боеготовности Вооруженных Сил на высоком уровне, обеспечивающем надежную защиту мирового социализма, сохранение и упрочение мира.

* * *

Историческая заслуга КПСС, марксистско-ленинских партий других братских стран заключается в том, что они выработали согласованную военную политику и возглавляют практическое решение основных проблем военного строительства и укрепления оборонной мощи стран социалистического содружества. Совместными усилиями они ведут борьбу против попыток империалистической реакции ослабить экономическое, политическое и оборонное сотрудничество социалистических стран, разжечь национализм в отдельных странах, использовать в своих целях подрывную деятельность маоистов, фальсифицировать руководящее положение марксистско-ленинских партий в социалистическом мире.

Под руководством коммунистических и рабочих партий народы стран социалистического содружества укрепляют свое единство, повышают революционную бдительность, совершенствуют коллективную оборону, развивают военное сотрудничество. Военная мощь государств — участников Варшавского Договора была и остается надежным щитом их безопасности, решающим фактором сохранения мира.

¹ Брежнев Л. И. Ленинским курсом: Речи и статьи. М., 1979, т. 7, с. 311—312.

² Правда, 1980, 24 июня.

Победа Великой Октябрьской социалистической революции, рождение и упрочение социалистического государства, разгром наиболее реакционного отряда мирового империализма — германского фашизма, образование и развитие мировой системы социализма подтвердили коренное марксистско-ленинское положение о решающей роли политической партии рабочего класса в революционном преобразовании общества. Характерной чертой современной эпохи является то, что сложилась и действует одна из всеобщих и основных объективных закономерностей исторического прогресса — необходимость руководства марксистско-ленинских партий всеми сторонами общественно-политической жизни стран, строящих социализм и коммунизм.

Исторический опыт Советского государства показал, что именно руководство Коммунистической партии обеспечило величайшие достижения советского народа, успешное решение сложных задач переходного периода, построение общества развитого социализма, защиту завоеваний Великого Октября в священных освободительных войнах против наиболее агрессивных сил империализма. «Опыт СССР,— говорится в Программе КПСС,— полностью подтвердил марксистско-ленинское учение о решающей роли Коммунистической партии в создании и развитии социалистического общества. Только партия, неуклонно проводящая классовую, пролетарскую политику, вооруженная передовой революционной теорией и сплоченная воедино, тесно связанная с массами, в состоянии организовать и вести весь народ к победе социализма»¹.

Создавать и развивать новый социалистический строй Коммунистической партии пришлось одновременно с организацией защиты первого в мире государства рабочих и крестьян от внутренних и внешних контрреволюционных сил, пытавшихся вооруженным путем задуть пролетарскую революцию. Партия взяла на свои плечи огромную работу в области защиты революционных завоеваний, в создании и упрочении военной организации рабочего класса, армии социалистического типа, вооруженной силы трудящихся масс. Оценивая гигантскую работу партии по государственному и военному строительству в первые годы существования Советской Республики, В. И. Ленин с гордостью отмечал: «Созданию военно-

¹ КПСС в резолюциях..., т. 8, с. 207—208.

го и государственного аппарата, который способен был победоносно выдержать испытания 1917—1921 годов,— дело великое...»¹

Коммунистическая партия — первая политическая партия рабочего класса, теоретически и практически доказавшая закономерность своего безраздельного руководства военным строительством — сложной, многогранной и очень ответственной сферой социальной жизни общества, в которой решаются проблемы укрепления обороноспособности государства, повышения боевой мощи его Вооруженных Сил. Именно руководство партии, ее научное предвидение и практическая работа по комплексному использованию сложившихся в социалистическом обществе экономического, научно-технического, социально-политического, морального и собственно военного потенциалов обеспечивает надежную защиту социалистического Отечества, способствует сохранению и упрочению мира.

Главной и решающей областью военного строительства являются Вооруженные Силы — орудие государства, специфический инструмент осуществления его политики. Они обладают внутренне присущими им закономерностями функционирования и развития и отражают природу социалистического строя. Руководство КПСС Вооруженными Силами СССР выступает закономерностью и принципом, основой основ советского военного строительства. Эта закономерность вытекает из природы Коммунистической партии, ее ведущего положения в политической системе социалистического общества, из ее главной цели — построения нового общества, а следовательно, и его защиты. Исторический опыт свидетельствует, что всякое ослабление партийного руководства обороной страны, армией социалистического государства создает угрозу революционным завоеваниям, используется врагами социализма. Еще в июле 1919 г. в письме ко всем членам партии об укреплении Красной Армии ЦК РКП(б) указывал: «Партия ваша должна возможно чаще анализировать прошлый опыт строительства Красной Армии, оглядываться назад, измерять пройденные этапы и взвешивать новые пути. Красная Армия — это меч рабочего класса. На этом мече не должно быть ни одной зазубрины»². Партия рассматривает укрепление обороноспособности СССР, боеготовности Советских Вооруженных Сил как свой священный долг, как первейшее дело социалистического государства и всего народа.

Родившись под флагом созидания нового общества, установления мира между народами, социалистическое государство по своей природе не нуждается в армии. История показала, однако, что партия на всех этапах социалистического и коммунистического строительства была вынуждена строить и укреплять массовую регулярную армию ввиду агрессивности империализма, угроз с его стороны и попыток военной силой задушить Советское государство, вооруженной рукой остановить социальный прогресс человечества.

¹ Ленин В. И. Поли. собр. соч., т. 44, с. 106.

² КПСС в резолюциях..., т. 2, с. 110.

Осуществляя руководство военным строительством, Коммунистическая партия учитывает все многообразие внешних и внутренних условий, всю сложность и противоречивость действий классовых сил, противостоящих социализму. Вооруженная передовой марксистско-ленинской теорией, партия учитывает закономерности общественного развития, правильно ориентируется во внутренних и международных делах, находит наиболее верные решения по коренным вопросам, выдвигаемым жизнью, разрабатывает меры, необходимые для укрепления обороноспособности страны, повышения мощи армии и флота. Она направляет и организует защиту социалистического Отечества, строительство и подготовку Советских Вооруженных Сил в соответствии с интересами и целями революционной борьбы трудящихся масс, идеологией и политикой рабочего класса, что сформулировано и выражено в важнейших партийных документах — Программах партии, решениях ее съездов и конференций, пленумов Центрального Комитета.

По своей сути руководство КПСС военным строительством, Вооруженными Силами носит политический характер. Как высший и наиболее общий вид научного управления в обществе, оно выражается через теоретические и практические рекомендации государственным и общественным организациям по вопросам обороны страны, выработку важнейших стратегических установок и директив в области защиты социализма от военной угрозы со стороны агрессивных сил империализма.

Руководство Вооруженными Силами осуществляется как непосредственно Центральным Комитетом КПСС, так и через военные советы, командиров, политорганы и партийные организации. Могучим средством непрерывного партийного влияния на Вооруженные Силы является повседневная и целеустремленная партийно-политическая работа с личным составом, тесно связанная с конкретными задачами, стоящими перед Вооруженными Силами. Главное в содержании партийно-политической работы — глубокое разъяснение личному составу внутренней и внешней политики Советского государства, задач защиты социалистического Отечества, сплочение воинов вокруг Коммунистической партии и правительства, мобилизация их на укрепление боевой мощи и боеготовности армии и флота.

Верная заветам В. И. Ленина, Коммунистическая партия уделяет постоянное внимание дальнейшему совершенствованию Советского государства, повышению научного уровня и эффективности его деятельности, укреплению всех его звеньев, в том числе и Вооруженных Сил. Партия творчески осмысливает накопленный социальный опыт, осуществляет смелый, новаторский поиск в сложнейших вопросах теории, вооружает массы глубоко научными выводами и рекомендациями, возглавляет их историческое творчество в строительстве и утверждении новых форм жизни. И чем совершеннее становится социалистическое общество, тем острее необходимость усиления руководящей и направляющей роли партии, тем выше ее ответственность за дело строительства комму-

низма, защиту социалистических завоеваний советского народа и народов братских стран социализма.

В условиях развитого социализма руководящая роль партии в Вооруженных Силах, как и в социалистическом обществе в целом, значительно возрастает. Это обусловлено усложнением задач военного строительства, повышением творческой активности личного состава, усилением связи армии с народом, повышением значения морально-политической закалки воинов, укреплении военного сотрудничества социалистических стран. Возрастание руководящей роли партии проявляется в расширении ее деятельности по научному руководству обороной страны, разработке и осуществлению военной политики, соответствующей внутренним и внешним условиям жизни общества, подбору, воспитанию и расстановке военных кадров, совершенствованию форм и методов партийно-политической работы.

По мере упрочения развитого социализма, расширения и усложнения задач коммунистического строительства, а также в связи с изменением соотношения сил на мировой арене в пользу социализма, что вызывает ожесточенное сопротивление империализма, совершенствуются принципы руководства КПСС и других братских марксистско-ленинских партий строительством социализма и коммунизма, защитой социалистических отечеств. Возрастание руководящей роли марксистско-ленинских партий в области военного строительства является магистральным направлением, объединяющим все другие пути решения задач укрепления обороны социалистических стран, повышения боевой готовности и боеспособности их армий.

Характер и масштабы деятельности КПСС в военном строительстве, подготовке и оснащении армии и флота всецело определяются степенью агрессивности империализма. Созданные, как записано в Конституции СССР, в целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства, Вооруженные Силы СССР строятся и развиваются партией с учетом реально складывающихся внешнеполитических условий, степени и характера военной угрозы Советскому Союзу и братским странам социализма, развития вооруженных сил основных капиталистических государств и их военных блоков, закономерностей развития средств борьбы и военного искусства в условиях продолжающейся научно-технической революции.

Неуклонно борясь за сохранение мира и обеспечение безопасности завоеваний социализма, КПСС стремится всем комплексом социально-политических, организационно-технических и идейно-воспитательных мероприятий обеспечить такой уровень военного потенциала Советского государства, боевой готовности его Вооруженных Сил, который бы исключал возможность для агрессора внезапно и безнаказанно начать войну против СССР и его союзников.

В 70-х годах в результате прежде всего многосторонней и активной деятельности Советского Союза, социалистического сотрудничества, опирающейся на рост экономической и оборонной мощи стран социализма, было достигнуто оздоровление международной

обстановки. Величайшим завоеванием КПСС, других коммунистических и рабочих партий, социалистических стран и народов, которым вправе гордиться все прогрессивное человечество, явилось то, что вот уже более 36 лет континент Европы не знает войны и вооруженных конфликтов, здесь особенно ошутим результат того, что разорвался трагический цикл: мировая война — короткая мирная передышка — снова мировая война.

Однако разрядка международной напряженности, намечившаяся в семидесятые годы, не устранила военной угрозы со стороны агрессивных сил империализма. Под давлением военно-промышленного комплекса усиливается милитаризация капиталистических стран, разбухают военные бюджеты и растет гонка вооружений, создаются новые, еще более смертоносные виды оружия массового уничтожения. Таят серьезную угрозу миру непрерывно возникающие в различных районах земного шара, в том числе вблизи границ Советского Союза, очаги вооруженных конфликтов и военной опасности. Империалистические силы, говорится в Отчете ЦК КПСС XXVI съезду партии, «поистине задались целью достичь недостижимого — поставить барьер на пути прогрессивных изменений в мире, вернуть себе роль вершителей судеб народов»¹.

КПСС, братские партии, государства Варшавского Договора не могут не учитывать того, что на рубеже 80-х годов международная обстановка значительно осложнилась. Этот поворот в мировой политике произошел не внезапно, он подготавливался империалистическими силами длительное время. Тайное стало явным: правящие круги США и некоторых других стран НАТО открыто взяли курс на взвпячивание гонки вооружений с целью добиться военного превосходства над СССР и странами социалистического содружества.

Все это требует от КПСС, других марксистско-ленинских партий постоянного, глубокого и всестороннего анализа изменений, происходящих в соотношении сил в условиях сосуществования и противоборства двух противоположных социальных систем, еще более тесного сотрудничества и боевого содружества братских армий стран Варшавского Договора, своевременной и точной оценки тенденций и перспектив военного строительства в крупнейших странах империализма, активной борьбы за предотвращение новой мировой войны.

Исторический опыт свидетельствует, что с первых дней существования Советского государства КПСС в своей внешнеполитической деятельности активно и целенаправленно борется за мир и безопасность народов, следуя ленинскому указанию о том, что идеалом социализма является полное и всеобщее разоружение. Выступая последовательным поборником сокращения вооружений и вооруженных сил, партия многократно вносила конкретные программы решения этой крупнейшей проблемы мировой политики, затрагивающей судьбы всего человечества.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 21.

Вместе с тем КПСС никогда не притуляла бдительности, не призывала к одностороннему разоружению перед лицом растущей военной опасности со стороны империализма.

Предложения Советского Союза о разоружении строятся с учетом реального соотношения экономических, политических и военных сил на мировой арене. Они содержат конкретные, четкие предложения, которые в условиях обоюдного согласия и международного контроля способны подвести человечество сначала к сокращению вооружений и вооруженных сил, а затем и к полному и всеобщему разоружению. В то же время, отмечается в Постановлении июньского (1980 г.) Пленума ЦК КПСС, «происки империализма и других врагов мира требуют постоянной бдительности и всемерного укрепления обороноспособности нашего государства, с тем чтобы сорвать планы империализма на достижение военного превосходства и осуществление мирового диктата»¹.

С учетом как прежних, так и новых факторов мировой политики КПСС решает широкий круг внешнеполитических вопросов, рассчитанных на обеспечение принципа равенства и одинаковой безопасности сторон. Все мероприятия по военному строительству, развитию Вооруженных Сил осуществляются с учетом этого принципа в строгом соответствии и в рамках принятых международных договоров и обязательств.

Расширение возможностей в комплексном и гармоничном решении задач по совершенствованию зрелого, развитого социализма, укреплению оборонного потенциала страны позволяет партии все шире использовать преимущества социалистической системы, проводить единую военно-техническую политику с учетом интересов обеспечения мирных условий для строительства коммунизма, требований научно-технической революции, всемерно укреплять единство армии и народа.

XXVI съезд КПСС подчеркнул, что партия и государство, учитывая сложность международной обстановки, ни на один день не упускают из поля зрения вопросы укрепления оборонного могущества страны, строительства и подготовки Вооруженных Сил СССР. В Отчете ЦК Л. И. Брежнев заявил: «Прочный сплав высокой технической оснащенности, воинского мастерства и несокрушимого морального духа — таков боевой потенциал Советских Вооруженных Сил»².

Коммунистическая партия Советского Союза твердо и последовательно проводит в жизнь ленинские принципы руководства военным строительством, Вооруженными Силами. Опираясь на ленинское учение о построении социализма и коммунизма и его защите, извлекая из прошлого необходимые уроки, она твердо следует намеченному курсу, проводит политику мира и эффективно заботится о поддержании оборонного могущества Советского государства на уровне, соответствующем требованиям нынешней эпохи.

¹ Правда, 1980, 24 июня.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 66.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Введение	3
Глава первая. Общая закономерность советского военного строительства	9
1. Историческая необходимость руководства КПСС защитой социалистического Отечества	—
2. Возрастание руководящей роли КПСС в военном строительстве	16
3. Характер и содержание руководства КПСС Вооруженными Силами	25
4. Принципы партийного руководства Вооруженными Силами	38
Глава вторая. Деятельность КПСС по укреплению оборонного потенциала Советского государства	49
1. Военно-экономические и научно-технические мероприятия КПСС по укреплению обороны СССР	—
2. Упрочение социально-политических основ оборонной мощи страны	61
3. Морально-политическая подготовка народа к защите Родины	73
Глава третья. Деятельность КПСС по укреплению Советских Вооруженных Сил	87
1. Развитие военной науки	—
2. Совершенствование технического оснащения и организации армии и флота	100
3. Организация боевой и политической подготовки войск	116
4. Обеспечение постоянной боевой готовности армии и флота	127
Глава четвертая. Военные советы — органы военного руководства	136
1. Реввоенсоветы в борьбе за создание и укрепление армии нового типа	—
2. Деятельность военных советов в армии и на флоте	145
3. Военные советы в послевоенный период развития Вооруженных Сил СССР	154
Глава пятая. Могучее оружие партии	164
1. Роль и место партийно-политической работы в укреплении Вооруженных Сил СССР	—
2. Политорганы — руководящие партийные органы КПСС в Вооруженных Силах	182
3. Партийные организации — проводники политики партии в армии и на флоте	196
Глава шестая. Работа КПСС с военными кадрами	212
1. Подготовка и расстановка военных кадров	—
2. Укрепление единопачалия	226
3. Формирование ленинского стиля в работе военных кадров	238
Глава седьмая. Защита социализма — интернациональный долг марксистско-ленинских партий	252
1. Единство национальных и интернациональных задач защиты социализма	—
2. Оборонное сотрудничество социалистических стран	269
3. В интересах мира и безопасности народов	282
4. Опасность агрессивной политики империализма	291
Заключение	305

*Виктор Степанович Махалов, Александр Александрович Бабаков,
Дмитрий Николаевич Артамонов и др.*

КПСС и ВОЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

При написании отдельных глав и разделов данной книги использованы материалы: полковника *А. Н. Еаженова*, генерал-майора *В. Г. Козлова*, полковника *А. А. Пастухова*, полковника *Ж. В. Таратуты*

Научно-организационную и вспомогательную работу выполнили гг. *Л. Н. Красильникова*, *В. Н. Левченко*, *Е. И. Матюнина*, *Н. И. Мурзаев*, *Г. Л. Русовская*, *В. И. Фирсова*, *В. П. Шевчук*

Редактор А. И. Зарубин
Технический редактор М. В. Федорова
Корректор Е. М. Дубань
ИБ № 1963

Сдано в набор 23.4.81.	Подписано в печать 31.08.81.	Г-42242
Формат 60×90/16. Бумага тип. № 1. Гарнитура обычн. нов.		
Печать высокая. Печ. л. 19½. Усл. печ. л. 19,5 + Усл.-кр. отт. 19,5. Уч.-изд. л. 23,07		
Тираж 50 000 экз.	Изд. № 1/7068	Зак. 577 Цена 1 р. 70 к.

Воениздат
103160, Москва, К-160
2-я типография Воениздата
Ленинград, Д-65, Дворцовая пл., 10